



## College van Procureurs- generaal

## Collège des procureurs généraux

Brussel, 2 juli 2014

Bruxelles, le 2 juillet 2014

OMZENDBRIEF NR. 1/2006 VAN CIRCULAIRE N° 1/2006 DU  
HET COLLEGE VAN COLLEGE DES PROCUREURS  
PROCUREURS-GENERAAL BIJ DE GENERAUX PRES LES COURS  
HOVEN VAN BEROEP D'APPEL

Mijnheer de Procureur-generaal,  
Mijnheer de Federale Procureur,  
Mijnheer/Mevrouw de Procureur des  
Konings,  
Mijnheer/Mevrouw de Arbeidsauditeur,

Monsieur le Procureur général,  
Monsieur le Procureur fédéral,  
Monsieur/Madame le Procureur du Roi,  
Monsieur/Madame l'Auditeur du travail,

HERZIENE VERSIE  
30.01.2014

**ERRATUM**

VERSION REVISEE  
30.01.2014

**ERRATUM**

**BETREFT** : Gemeentelijke administratieve  
sancties (erratum p. 54 – nederlandse  
versie)

**OBJET** : Sanctions administratives dans  
les communes (erratum p. 54 – version  
néerlandaise)

**INHOUDSTAFEL****TABLE DES MATIÈRES**

VOORWOORD	5	PRÉAMBULE
I. INLEIDING	6	I. INTRODUCTION
A. WET VAN 13 MEI 1999 TOT INVOERING VAN DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES	6	A. LA LOI DU 13 MAI 1999 RELATIVE AUX SANCTIONS ADMINISTRATIVES DANS LES COMMUNES
B. DE WET VAN 7 MEI 2004 TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 8 APRIL 1965 BETREFFENDE DE JEUGDBESCHERMING EN DE NIEUWE GEMEENTEWET EN DE WET VAN 17 JUNI 2004 TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET EN DE WET VAN 20 JULI 2005 EN DE WET VAN 25 JANUARI 2007 EN DE WET VAN 24 JUNI 2013 BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES EN DE WET VAN 21 DECEMBER 2013 HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN BINNENLANDSE ZAKEN	7	B. LES LOIS DU 7 MAI 2004 MODIFIANT LA LOI DU 8 AVRIL 1965 RELATIVE A LA PROTECTION DE JEUNESSE ET LA NOUVELLE LOI COMMUNALE ET DU 17 JUNI 2004 MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE ET LA LOI DU 20 JUILLET 2005 ET LA LOI DU 25 JANVIER 2007 ET LA LOI DU 24 JUNI 2013 RELATIVE AUX SANCTIONS ADMINISTRATIVES COMMUNALES ET LA LOI DU 21 DECEMBRE 2013 PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES INTERIEUR
a) Algemeen	7	a) Généralités
b) Principieel cumulatieverbod	11	b) Principe de l'interdiction du cumul
c) Herhaling	12	c) Récidive
d) Vier soorten inbreuken	12	d) Quatre groupes d'infractions
1. De eerste soort		a. Le premier groupe
2. De tweede soort		b. Le deuxième groupe
3. De derde soort		c. Le troisième groupe
4. De vierde soort		d. Le quatrième groupe
e) Noodzaak van een gemeentelijk reglement	15	e) Nécessité d'une réglementation communale
f) Inwerkingtreding	16	f) Entrée en vigueur
g) Opmerking	16	g) Remarque
II. TOEPASSINGSGBIED	17	II. CHAMP D'APPLICATION
A. RATIONE MATERIAE	17	A. RATIONE MATERIAE
B. RATIONE PERSONAE	18	B. RATIONE PERSONAE
C. RATIONE LOCI	19	C. RATIONE LOCI
III. PROCEDURE	20	III. PROCÉDURE
A. VASTSTELLING VAN DE INBREUKEN	20	A. CONSTATATION DES INFRACTIONS
a) Eerste soort	20	a) Premier groupe
b) Tweede en derde soort	23	b) Deuxième et troisième groupe
c) Vierde soort	23	c) Quatrième groupe

B. VERLOOP VAN DE PROCEDURE	24	B. DÉROULEMENT DE LA PROCÉDURE	
a) Bestemming van het proces-verbaal van vaststelling	24	a) Le destinataire du procès-verbal de constatation	
b) Tussenkomst van de procureur des Konings	26	b) L'intervention du procureur du Roi	
1. Eerste soort		1. Premier groupe	
2. Tweede soort		2. Deuxième groupe	
3. Derde soort		3. Troisième groupe	
4. Vierde soort		4. Quatrième groupe	
c) De administratieve geldboete	32	c) L'amende administrative	
1. Oplegging van een geldboete in geval van inbreuken van 1 <sup>ste</sup> - 2 <sup>de</sup> - 3 <sup>de</sup> soort		1. Imposition d'une amende en cas d'infraction du 1 <sup>er</sup> , 2 <sup>ème</sup> , 3 <sup>ème</sup> groupe	
2. Oplegging van een administratieve geldboete in geval van inbreuken op de 4 <sup>ste</sup> soort		2. Imposition d'une amende administrative en cas d'infraction du 4 <sup>ème</sup> groupe	
3. Aanwezigheid van de advocaat van de minderjarige		3. Présence de l'avocat du mineur	
d) Procedure van de ouderlijke betrokkenheid voor de minderjarigen	35	d) Procédure d'implication parentale pour les mineurs	
e) Lokale bemiddelingsprocedure	35	e) Procédure de médiation locale	
f) Gemeenschapdienst	37	f) Prestation citoyenne	
g) Kennisgeving van de beslissing	38	g) Notification de la décision	
h) Beroep	39	h) Recours	
i) Onmiddellijke betaling van een administratieve geldboete	42	i) Paiement immédiat de l'amende administrative	
j) Intrekking, schorsing of sluiting	44	j) Retrait, suspension ou fermeture	
IV. GEEN SAMENLOOP EN CUMULATIE VAN SANCTIES MEER MOGELIJK	46	IV. ABSENCE DE CONCOURS ET CUMUL DE SANCTIONS	
V. RICHTLIJNEN INZAKE HET STRAFRECHTELIJK BELEID	48	V. DIRECTIVES DE POLITIQUE CRIMINELLE	
A. PROCEDURELE RICHTLIJNEN	48	A. DIRECTIVES DE PROCÉDURE	
a) De inbreuken van de tweede soort: de feiten beoogd in de artikelen 461, 463, 526, 534 <i>bis</i> , 534 <i>ter</i> , 537 en 545, 563, 2° en 3° en 563 <i>bis</i> Sw	49	a) Les infractions du deuxième groupe: les faits visés aux articles 461, 463, 526, 534 <i>bis</i> , 534 <i>ter</i> , 537 et 545, 563, 2° en 3° et 563 <i>bis</i> CP	
b) De inbreuken van de derde soort: de feiten beoogd in de artikelen 398, 448 en 521, lid 3 Sw.	51	b) Les infractions du troisième groupe: les faits visés aux articles 398, 448 et 521, alinéa 3 CP	
c) De inbreuken van de vierde soort	51	c) Les infractions du quatrième groupe	
d) De inbreuken begaan door minderjarigen	53	d) Les infractions commises par des mineurs	
1. Ontvangst van het proces-verbaal en het gevolg dat wordt gegeven aan de gemengde inbreuken begaan door minderjarigen		1. Réception du procès-verbal et suite donnée aux infractions mixtes commises par des mineurs	
2. De procedure voor de politierechtbank of jeugdrechtbank		2. La procédure devant le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse	
		3. La compétence territoriale du	

	3. De territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbank		tribunal de la jeunesse
	e) De aanwezigheid van het openbaar ministerie	56	e) La présence du ministère public
	1. Bij de politierechtbank		1. Au tribunal de police
	2. Bij de jeugdrechtbank		2. Au tribunal de la jeunesse
	f) Het gerechtelijk verleden	57	f) Les antécédents judiciaires
B. OVERLEGBELEID		57	B. POLITIQUE DE CONCERTATION
	a) Het overleg met de gemeenten	57	a) La concertation avec les communes
	b) De plaats en de modaliteiten van het overleg	60	b) Le lieu et les modalités de la concertation
	c) Documentatie	61	c) Documentation
VI. SAMENVATTENDE TABELLEN		63	VI. TABLEAUX RÉCAPITULATIFS
	Samenvattende tabel 1: Het parket informeert de gemeentelijke sanctionerend ambtenaar binnen de gestelde termijnen		Tableau récapitulatif 1: Le parquet informe le fonctionnaire sanctionnateur dans les délais impartis
	Samenvattende tabel 2: Het parket informeert de gemeentelijke sanctionerend ambtenaar niet binnen de gestelde termijnen		Tableau récapitulatif 2: Le parquet n'informe pas le fonctionnaire sanctionnateur dans les délais impartis
BIJLAGEN		66	ANNEXES
	Bijlage 1: Eerste soort		Annexe 1: Premier groupe
	Bijlage 2: Tweede soort		Annexe 2: Deuxième groupe
	Bijlage 3: Derde soort		Annexe 3: Troisième groupe
	Bijlage 4: Vierde soort		Annexe 4: Quatrième groupe

## VOORWOORD

De wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen heeft enkele substantiële wijzigingen aangebracht aan de wetten van 13 mei 1999, 7 mei 2004 en 17 juni 2004 inzake de gemeentelijke administratieve sancties.

De wet van 25 januari 2007 tot bestraffing van graffiti en van beschadiging van onroerende eigendommen en tot wijziging van de nieuwe gemeentewet heeft wijzigingen aangebracht aan artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet inzake de administratieve sancties (hierna NGW).

Deze wet heeft de nieuwe artikelen 534*bis* en 534*ter* in het Strafwetboek ingevoegd. De inbreuken die in deze artikelen worden opgesomd, zijn inbreuken van de tweede soort.

De wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de NGW voorziet in artikel 3, 4° dat de gemeenschapswacht inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen kan vaststellen in het kader van artikel 119*bis* van de NGW, die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties

De wet van 1 juni 2011 tot instelling van een verbod op het dragen van kledij die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt, heeft een artikel 563*bis* ingevoegd in het Strafwetboek en artikel 119*bis* van de Nieuwe Gemeentewet gewijzigd, zodat die inbreuk erin opgenomen wordt als een inbreuk van de tweede soort.

Tenslotte heeft de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties artikel 119*bis* van de NGW vervangen en heeft de wet diverse wijzigingen aangebracht aan de regelgeving. De wet van 24 juni 2013 werd gewijzigd door de wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken.

Omzendbrief COL 1/2006 van het College werd herzien teneinde de aangebrachte wetswijzigingen te integreren en vervangt dus de vroeger versies.

## PRÉAMBULE

La loi du 20 juillet 2005 portant dispositions diverses a apporté quelques modifications substantielles aux lois du 13 mai 1999, 7 mai 2004 et 17 juin 2004 relatives aux sanctions administratives dans les communes.

La loi du 25 janvier 2007 visant à réprimer les graffitis et la dégradation des propriétés immobilières et modifiant la nouvelle loi communale a apporté des modifications à l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale relatif aux sanctions administratives (ci-après dénommée NLC).

Cette loi a introduit les nouveaux articles 534*bis* et 534*ter* du Code pénal. Les infractions établies par ces articles constituent des infractions du deuxième groupe.

La loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la NLC prévoit en son article 3, 4° que le gardien de la paix peut constater des infractions aux règlements et ordonnances communaux dans le cadre de l'article 119*bis* NLC qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives.

La loi du 1<sup>er</sup> juin 2011 visant à interdire le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage a inséré un article 563*bis* dans le Code pénal et modifié l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, de sorte que cette infraction y est reprise en tant qu'infraction du deuxième groupe.

Enfin, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales a remplacé l'article 119*bis* de la NLC et a encore apporté diverses modifications en la matière. La loi du 24 juin 2013 a été modifiée par la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses Interieur.

La circulaire COL 1/2006 du Collège a été révisée afin d'intégrer les modifications législatives intervenues. La présente remplace donc les versions antérieures.

**I. INLEIDING****A. WET VAN 13 MEI 1999 TOT INVOERING VAN DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRatieve SANCTIES<sup>1</sup>**

De wet van 13 mei 1999 voegde een nieuw artikel 119*bis* toe aan de Nieuwe Gemeentewet, dat de Gemeenteraad de mogelijkheid geeft om, onder bepaalde voorwaarden<sup>2</sup>, straffen of administratieve sancties te bepalen voor de inbreuken voorzien in zijn reglementen of verordeningen.

De Gemeenteraad kon volgens artikel 119*bis* NGW de volgende administratieve sancties bepalen:<sup>3</sup>

- de administratieve geldboete, met een maximum van 250 euro;
- de administratieve schorsing van een door de gemeente afgegeven toestemming of vergunning;
- de administratieve intrekking van een door de gemeente afgegeven toestemming of vergunning;
- de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting.

**I. INTRODUCTION****A. LA LOI DU 13 MAI 1999 RELATIVE AUX SANCTIONS ADMINISTRATIVES DANS LES COMMUNES<sup>1</sup>**

La loi du 13 mai 1999 a inséré un article 119*bis* dans la Nouvelle loi communale qui donne la possibilité au Conseil communal de prévoir, sous certaines conditions<sup>2</sup>, des peines ou des sanctions administratives pour les infractions établies par ses règlements ou ordonnances.

Le Conseil communal pouvait, suivant l'article 119*bis* de la NLC, établir les sanctions administratives suivantes:<sup>3</sup>

- l'amende administrative s'élevant au maximum à 250 euros;
- la suspension administrative d'une autorisation ou permission délivrée par la commune;
- le retrait administratif d'une autorisation ou permission délivrée par la commune;
- la fermeture administrative d'un établissement à titre temporaire ou définitif.

<sup>1</sup> B.S., 10 juni 1999, 21629. Deze wet heeft het voorwerp uitgemaakt van de ministeriële omzendbrief OOP 30 van 2 mei 2001 aangaande de uitvoering van de Wet van 13 mei 1999 betreffende de invoering van de gemeentelijke administratieve sancties, B.S., 23 mei 2001, 17346. De ministeriële omzendbrief OOP 30 van 2 mei 2001 werd vervangen door de Omzendbrief OOP 30*bis* van 3 januari 2005 aangaande de uitvoering van de wetten van 13 mei 1999 tot invoering van de gemeentelijke administratieve sancties, van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming en de nieuwe gemeentewet en van 17 juni 2004 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, B.S., 20 januari 2005, Ed. 2, 1733-1748. Er wordt in deze COL nog verwezen naar de ministeriële omzendbrieven OOP indien de wet van 24 juni 2013 geen elementen van antwoord zou hebben geboden.

<sup>1</sup> M.B., 10 juin 1999, 21629. Cette loi a fait l'objet de la circulaire ministérielle OOP 30 du 2 mai 2001 relative à l'exécution de la loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes, M.B., 23 mai 2001, 17346. La circulaire ministérielle OOP 30 du 2 mai 2001 a été remplacée par la Circulaire OOP30*bis* du 3 janvier 2005 concernant la mise en œuvre des lois du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes, du 7 mai 2004 modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse et la nouvelle loi communale et du 17 juin 2004 modifiant la nouvelle loi communale, M.B., 20 janvier 2005, Ed. 2, 1716-1732. Il est encore fait référence dans cette COL à ces circulaires ministérielles OOP dans la mesure où la loi du 24 juin 2013 n'aurait pas fournis les éléments de réponse.

<sup>2</sup> De Gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor inbreuken op zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde inbreuk door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald. De straffen die de gemeenteraad bepaalt, mogen de politiestrafen niet te boven gaan (Art. 119*bis*, §§ 1 en 2 NGW – vervangen door art. 2, §1 en art. 4, §3 wet 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, B.S., 1 juli 2013 (hierna verkort weergegeven als "wet 24 juni 2013").

<sup>2</sup> Le Conseil communal peut déterminer des peines ou des sanctions administratives pour les infractions à ses règlements ou ordonnances, sauf si, pour la même infraction, une loi, un décret ou une ordonnance prévoit des peines ou des sanctions administratives. Les peines établies par le Conseil communal ne peuvent excéder les peines de police (Art. 119*bis*, §§1<sup>er</sup> et 2 NLC – remplacé par l'art. 2, §1<sup>er</sup> et l'art. 4, §3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, M.B., 1<sup>er</sup> juillet 2013 (ci-après dénommée « la loi du 24 juin 2013 »).

<sup>3</sup> Art. 119*bis*, §2, 2de lid NGW – vervangen door art. 4, §§1 en 2 wet 24 juni 2013. Daarnaast blijft zoals gezegd nog steeds de mogelijkheid bestaan voor de Gemeenteraad om, onder bepaalde voorwaarden, politiestrafen te voorzien voor bepaalde inbreuken op haar politie – of gemeenteverordeningen.

<sup>3</sup> Art. 119*bis*, §2, 2<sup>e</sup> alinéa NLC – remplacé par l'art. 4, §§1<sup>er</sup> et 2 de la loi du 24 juin 2013. La possibilité subsiste toujours pour le Conseil communal de prévoir, sous certaines conditions, des peines de police pour certaines infractions faites à ses règlements de police ou ordonnances communales.

Het doel van de wet van 13 mei 1999 bestond er volgens de toenmalige wetgever in:

- te vermijden dat er een gevoel van straffeloosheid ontstaat bij de daders van bepaalde feiten, doordat dit soort van feiten steevast wordt geseponneerd;<sup>4</sup>
- de weinig ernstige gedragingen, die desalniettemin in het dagelijkse leven als erg storend worden ervaren, niet langer strafrechtelijk te laten afhandelen, maar eerder door middel van administratieve sancties;
- te vermijden dat de veroordeling tot een administratieve sanctie in het strafregister komt.

L'objectif de la loi du 13 mai 1999 était selon le législateur de l'époque:

- d'éviter qu'un sentiment d'impunité n'apparaisse chez les auteurs de certains faits parce que ces derniers sont systématiquement classés sans suite;<sup>4</sup>
- de ne plus sanctionner pénalement mais administrativement les comportements peu graves mais qui perturbent néanmoins la vie quotidienne;
- d'éviter la mention au casier judiciaire d'une condamnation à une sanction administrative.

B. DE WET VAN 7 MEI 2004 TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 8 APRIL 1965 BETREFFENDE DE JEUGDBESCHERMING EN DE NIEUWE GEMEENTEWET<sup>5</sup> EN DE WET VAN 17 JUNI 2004 TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET<sup>6</sup> EN DE WET VAN 20 JULI 2005 HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN<sup>7</sup> EN DE WET VAN 25 JANUARI 2007 TOT BESTRAFFING VAN GRAFFITI EN VAN BESCHADIGING VAN ONROERENDE EIGENDOMMEN EN VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET<sup>8</sup> EN DE WET VAN 24 JUNI 2013 BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES<sup>9</sup> EN DE WET VAN 21 DECEMBER 2013 HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN BINNENLANDSE ZAKEN<sup>10</sup>

#### **a) Algemeen**

Deze wetten brachten een aantal wijzigingen aan de voormelde bestaande regeling aan om een betere verwezenlijking van de vooropgestelde doelstellingen mogelijk te maken en om het toepassingsgebied van de door de gemeenten opgelegde administratieve sancties uit te breiden. Dit laat dan ook toe om op te treden tegen de openbare overlast – een begrip dat niet door de

B. LES LOIS DU 7 MAI 2004 MODIFIANT LA LOI DU 8 AVRIL 1965 RELATIVE A LA PROTECTION DE JEUNESSE ET LA NOUVELLE LOI COMMUNALE<sup>5</sup> ET DU 17 JUIN 2004 MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE<sup>6</sup> ET LA LOI DU 20 JUILLET 2005 PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES<sup>7</sup> ET LA LOI DU 25 JANVIER 2007 VISANT A REPRIMER LES GRAFFITIS ET LA DEGRADATION DES PROPRIETES IMMOBILIERES ET MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE<sup>8</sup> ET LA LOI DU 24 JUIN 2013 RELATIVE AUX SANCTIONS ADMINISTRATIVES COMMUNALES<sup>9</sup> ET LA LOI DU 21 DECEMBRE 2013 PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES INTERIEUR<sup>10</sup>

#### **a) Généralités**

Ces lois ont apporté diverses modifications à la réglementation susmentionnée, permettant une meilleure réalisation des objectifs poursuivis et une extension du champ d'application des sanctions administratives imposées par les communes permettant ainsi de lutter contre le dérangement public – une notion que le législateur n'a pas définie – mais que la circulaire du ministre de l'Intérieur

<sup>4</sup> Omzendbrief OOP 30bis van 3 januari 2005, punt 3. Nieuwe omzendbrieven van Binnenlandse Zaken worden verwacht met de inwerkingtreding van de wet van 24 juni 2013.

<sup>4</sup> Circ. OOP 30bis du 3 janvier 2005, point 3. De nouvelles circulaires de l'intérieur sont attendues avec l'entrée en vigueur loi du 24 juin 2013.

<sup>5</sup> B.S., 25 juni 2004, Ed. 2, 52181-52182.

<sup>5</sup> M.B., 25 juni 2004, Ed. 2, 52181-52182.

<sup>6</sup> B.S., 23 juli 2004, 57001-57003, erratum, B.S., 29 november 2004, Ed.2, 80164.

<sup>6</sup> M.B., 23 juillet 2004, 57001-57003, erratum, M.B., 29 novembre 2004, Ed. 2, 80164.

<sup>7</sup> B.S., 29 juli 2005, 33810.

<sup>7</sup> M.B., 29 juillet 2005, 33810.

<sup>8</sup> B.S., 20 februari 2007, 8169.

<sup>8</sup> M.B., 20 février 2007, 8169.

<sup>9</sup> B.S., 1 juli 2013, 41293.

<sup>9</sup> M.B., 1<sup>er</sup> juillet 2013, 41293.

<sup>10</sup> B.S., 31 december 2013, 103725.

<sup>10</sup> M.B., 31 décembre 2013, 103725.

wetgever werd gedefinieerd – maar dat de omzendbrief van de Minister van Binnenlandse Zaken omschrijft als een lichte vorm van verstoring van de openbare rust, veiligheid, gezondheid en zindelijkheid.<sup>11</sup>

De wijzigingen door de wetten van 2004 beogen meer bepaald het depenaliseren van een beperkt aantal overtredingen, die voorkomen in Titel X van Boek II van het Strafwetboek, alsook in de besluitwet van 29 december 1945 houdende verbod tot aanbrengen van opschriften op de openbare weg. Daarnaast wordt het voor een aantal misdrijven, die wèl nog strafrechtelijk kunnen worden vervolgd, ook mogelijk om deze, onder bepaalde voorwaarden, administratief te vervolgen. Het artikel 119*bis* NGW omschreef de te volgen procedure.

De door de wet van 20 juli 2005 aangebrachte wijzigingen strekken ertoe bepaalde misdrijven van Titel X van Boek II van het Strafwetboek te herpenaliseren, het de procureur des Konings mogelijk te maken een uitspraak te doen binnen een termijn van twee maanden voor de inbreuken van de 2<sup>de</sup> en de 3<sup>de</sup> soort, de samenloop van de strafrechtelijke en de administratiefrechtelijke inbreuk te regelen en bepaalde verbeteringen aan te brengen inzake de toepassing van de wet op de minderjarigen.

De wet van 25 januari 2007 strekt ertoe om de tweede categorie aan te vullen met de artikelen 534*bis* en 534*ter* van het Strafwetboek, namelijk het herpenaliseren van het aanbrengen van graffiti en van het beschadigen van onroerende eigendommen.

De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties vervangt het artikel 119*bis* en heft het artikel 119*ter* van de NGW op. De wet van 24 juni 2013 beschrijft de te volgen procedure en brengt een aantal wijzigingen aan in de regelgeving.

Wat de gesanctioneerde inbreuken betreft, laat deze wet aan de gemeenten toe om administratieve sancties te voorzien voor bijkomende feiten, met name voor de inbreuken in verband met het stilstaan en het parkeren. Tevens is artikel 521, lid 3 Strafwetboek betreffende de vernieling, geheel of gedeeltelijk, of het buiten werking stellen met het oog op het berokkenen van schade, van wagens, wagons en motorvoertuigen toegevoegd aan de categorie van de zware gemengde inbreuken. Vervolgens maken de feiten van diefstal (artikelen 461 en 463 Strafwetboek) vanaf nu deel uit van de lichte gemengde misdrijven (voorheen maakten ze deel

définit comme une forme légère de troubles à la tranquillité, à la sécurité, à la salubrité et à la propreté publique.<sup>11</sup>

Les modifications apportées par les lois de 2004 tendent notamment à la dépenalisation d'un nombre limité d'infractions se trouvant dans le Titre X du livre II du Code pénal ainsi que dans l'arrêté loi du 29 décembre 1945 portant interdiction des inscriptions sur la voie publique. Elles introduisent également la possibilité de prononcer, sous certaines conditions, des sanctions administratives pour un nombre défini de délits qui peuvent faire l'objet de sanctions pénales. L'article 119*bis* NLC décrivaient la manière de procéder.

Les modifications apportées par la loi du 20 juillet 2005 tendent à repénaliser certaines infractions du titre X du livre II du Code pénal, à permettre au procureur du Roi de statuer dans un délai de deux mois pour les infractions des 2<sup>ème</sup> et 3<sup>ème</sup> groupes, à régler la question du concours d'infraction pénale et administrative, à apporter certaines corrections en ce qui concerne l'application de la loi aux mineurs d'âge.

La loi du 25 janvier 2007 tend à compléter la deuxième catégorie en y incluant les articles 534*bis* et 534*ter* du Code pénal, à savoir la repénalisation de la réalisation de graffitis et de la dégradation de propriétés immobilières.

La loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales remplace l'article 119*bis* et abroge l'article 119*ter* de la NLC. La loi du 24 juin 2013 décrit la manière de procéder et apporte un certain nombre de modifications en la matière.

En ce qui concerne les infractions sanctionnées, la loi permet aux communes de prévoir des sanctions administratives pour des faits supplémentaires, notamment pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement. L'article 521, 3<sup>o</sup> du Code Pénal concernant la destruction à dessein de nuire des voitures, wagons et véhicules à moteur est également ajouté à la catégorie des infractions mixtes graves. Ensuite, les faits de vol (articles 461 et 463 du Code Pénal) font désormais partie de la catégorie des infractions mixtes légères (auparavant, ils faisaient partie des infractions mixtes graves). Les menaces d'attaque contre les personnes ou les biens, d'une part, et les fausses

<sup>11</sup> Zie OOP 30*bis*, punt 6; zie Masset, « La Loi du 13 mai 1999 », *CUP*, februari 2000, p. 243 en *J.T.*, 2001, p. 833.

<sup>11</sup> Voir OOP 30*bis*, point 6; voir Masset, « La loi du 13 mai 1999 », *CUP*, février 2000, p. 243 et *JT* 2001, p. 83



uit van de zware gemengde inbreuken). De inbreuken van bedreigingen met aanslag tegen personen of eigendommen en het verstrekken van valse informatie over ernstige aanslagen (artikelen 327 tot 330 Strafwetboek) zijn daarentegen niet meer hernomen in de nieuwe lijst van de gemengde inbreuken.

Bovendien bedraagt het maximumbedrag van de administratieve geldboete vanaf nu 350 euro voor meerderjarigen en 175 euro voor minderjarigen. De minderjarigen kunnen nu tevens een administratieve sanctie worden opgelegd vanaf de leeftijd van 14 jaar. Verder kunnen de overtreders een voorstel krijgen van bemiddeling of een gemeenschapsdienst. Voor de minderjarigen is het voorstel tot bemiddeling verplicht en is voorafgaand aan het aanbod tot bemiddeling, tot gemeenschapsdienst of de oplegging van een administratieve geldboete, in de mogelijkheid voorzien van een procedure van ouderlijke betrokkenheid.

Indien de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen de mogelijkheid voorziet om een administratieve geldboete op te leggen aan minderjarigen, is deze trouwens vanaf nu gehouden om vooraf het advies in te winnen van het orgaan of de organen die een adviesbevoegdheid hebben in jeugdzaken, voor zover deze aanwezig is in de gemeente. Tevens heeft de gemeenteraad de plicht om alle in de gemeente wonende minderjarigen, vaders en moeders, voogden of personen die er de hoede over hebben te informeren over de door minderjarigen gepleegde inbreuken die kunnen worden bestraft met administratieve sancties.

Wat de vaststellingen betreft, zijn de bijzondere veldwachters nu ook bevoegd om binnen het kader van hun bevoegdheden de loutere administratieve inbreuken en de gemengde inbreuken vast te stellen. De mogelijkheid om louter administratieve inbreuken vast te stellen, is nu eveneens toevertrouwd aan provinciale en gewestelijke ambtenaren, en personeelsleden van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven.

Indien het gemeenteambtenaren betreft, kunnen deze in het geval van een meergemeentepolitiezone vanaf nu tevens vaststellingen doen op het grondgebied van alle gemeentes die deel uitmaken van deze politiezone, en desgevallend van de gemeenten van een of meerdere andere zones mits een voorafgaande overeenkomst.

Wat de procedure betreft, is de termijn voor het verzenden van het proces-verbaal of de

informaties concernant les attaques graves (articles 327 à 330 du Code Pénal) ne sont, dorénavant, plus reprises dans la nouvelle liste des infractions mixtes.

De plus, le montant maximum de l'amende administrative s'élève dorénavant à 350 euros pour les majeurs et à 175 euros pour les mineurs. Les mineurs peuvent désormais également se voir sanctionnés administrativement à partir de l'âge de 14 ans. En outre, les contrevenants peuvent se voir proposer une médiation ou une prestation citoyenne. Pour les mineurs, l'offre de médiation est obligatoire et la possibilité d'une procédure d'implication parentale préalablement à une offre de médiation, de prestation citoyenne ou le cas échéant, l'imposition d'une amende administrative a également été prévue.

Si le Conseil communal prévoit, dans ses règlements ou ordonnances, la possibilité d'infliger à des mineurs une amende administrative, il est désormais tenu de recueillir préalablement l'avis de l'organe ou des organes ayant une compétence d'avis en matière de jeunesse sur le règlement ou l'ordonnance en question, pour autant qu'il existe un tel organe ou de tels organes dans la commune. Le Conseil communal a également le devoir d'informer tous les mineurs et les père, mère, tuteur ou personnes qui en ont la garde, habitant la commune, des infractions commises par des mineurs punissables de sanctions administratives.

En ce qui concerne les constatations, les gardes champêtres particuliers sont désormais également compétents, dans le cadre de leurs compétences spécifiques, pour constater les infractions purement administratives et les infractions mixtes. La possibilité de constater des infractions purement administratives est également maintenant accordée aux fonctionnaires provinciaux et régionaux et aux membres du personnel des structures de coopération intercommunales, ainsi qu'aux membres du personnel des régies communales autonomes.

Quant aux fonctionnaires communaux, ceux-ci peuvent désormais, dans le cas d'une zone de police pluricommunale, procéder à des constatations sur le territoire de toutes les communes qui font partie de cette zone de police, et le cas échéant, des communes d'une ou de plusieurs autres zones à condition qu'un accord préalable ait été conclu.

Concernant la procédure, le délai de transmission du procès-verbal ou du constat au procureur du Roi

vaststelling aan de procureur des Konings of aan de sanctionerend ambtenaar opgetrokken van één maand naar twee maanden (behalve in geval van heterdaad). De wet voorziet dan weer niet meer dat indien de termijn wordt overschreden dit het verval van de administratieve vordering met zich meebrengt (zoals was voorzien in art. 119*bis*, §7, 1° NGW).

Daarnaast voorziet de nieuwe regelgeving voor de gemengde inbreuken (die het voorwerp kunnen uitmaken van een strafsanctie of een administratieve sanctie) in de mogelijkheid voor de Gemeenteraad om een protocolakkoord te bekrachtigen, gesloten tussen de bevoegde procureur des Konings en het College van burgemeesters en schepenen of het Gemeentecollege. Voor de inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren is het sluiten van zo'n akkoord verplicht.

De gemeenten moeten vanaf heden ook een register bijhouden van de natuurlijke personen of de rechtspersonen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een administratieve sanctie of een alternatieve maatregel.<sup>12</sup> Het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de bijzondere voorwaarden betreffende het register van de gemeentelijke administratieve sancties werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 27 december 2013. Ingevoerd door artikel 44 van de wet van 24 juni 2013 zal dit gemeentelijk register het aantal opgelegde gemeentelijke administratieve sancties bevatten (ongeacht de aard ervan: geldboete, gemeenschapsdienst, lokale bemiddeling).<sup>13</sup> Artikel 2, 2° voorziet dat de verantwoordelijke voor de verwerking op aanvraag gegevens meedeelt aan het openbaar ministerie. Het protocolakkoord zal de modaliteiten van deze communicatie regelen. Er kan worden verondersteld dat de in dit gemeentelijk register opgenomen gegevens zullen dienen voor het vaststellen van een eventuele "lokale" recidive.<sup>14</sup>

ou au fonctionnaire sanctionnateur est passé d'un mois à deux mois (sauf en cas de flagrant délit). La loi ne prévoit plus que le dépassement de ce délai entraîne la forclusion de l'action administrative (tel que c'était prévu par l'art. 119*bis*, §7, 1° NLC).

En plus, en ce qui concerne les infractions dites mixtes (qui peuvent faire l'objet d'une sanction pénale ou administrative), cette nouvelle réglementation prévoit également la possibilité pour le Conseil communal de ratifier un protocole d'accord intervenu entre le procureur du Roi compétent et le Collège des bourgmestre et échevins ou le Collège communal. Pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement, la conclusion d'un tel accord est obligatoire.

Les communes doivent désormais, également, tenir un registre des personnes physiques ou morales ayant fait l'objet d'une sanction administrative ou d'une mesure alternative.<sup>12</sup> L'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions particulières relatives au registre des sanctions administratives communales a été publié au Moniteur Belge du 27 décembre 2013. Prévu par l'article 44 de la loi du 24 juin 2013, ce registre communal contiendra le nombre de sanctions administratives communales infligées (toute nature confondue: amende, prestation citoyenne, médiation locale).<sup>13</sup> L'AR prévoit, en son article 2, 2°, que le responsable du traitement du registre communique sur demande des données au ministère public. Le protocole d'accord règlera les modalités de cette communication. On peut supposer que les informations contenues dans ce registre communal serviront pour établir une éventuelle récidive « locale ».<sup>14</sup>

<sup>12</sup> Art. 44 wet 24 juni 2013. Zie ook: Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de bijzondere voorwaarden betreffende het register van de gemeentelijke administratieve sancties ingevoerd bij artikel 44 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, *B.S.*, 27 december 2013, 102911. Zie ook: advies 54.726/2 van 16 december 2013 van de Raad van State.

<sup>12</sup> Art. 44 de la loi du 24 juin 2013. Voir aussi : Arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions particulières relatives au registre des sanctions administratives communales institué par l'article 44 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, *M.B.*, 27 décembre 2013, 102911. Voir aussi : avis 54.726/2 du 16 décembre 2013 du Conseil d'Etat.

<sup>13</sup> Art. 44, §1, lid wet 24 juni 2013: Meerdere gemeenten kunnen beslissen om samen één enkel register bij te houden van de gemeentelijke administratieve sancties, op basis van hun algemene politiereglementen. In dat geval moeten zij, na overleg, de verantwoordelijke voor de verwerking bepalen.

<sup>13</sup> Art. 44, §1, alinéa 3 de la loi du 24 juin 2013 : plusieurs communes peuvent décider de tenir ensemble un seul registre des sanctions administratives communales, sur la base de leurs règlements généraux de police. Dans ce cas, elles doivent déterminer, après concertation, le responsable de traitement.

<sup>14</sup> Zie: advies nr 56/2013 van 6 november 2013 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

<sup>14</sup> Voir : avis n° 56/2013 du 6 novembre 2013 de la Commission de la protection de la vie privée.

Tot slot heeft de wet van 24 juni 2013 een artikel 134sexies in de NGW ingevoegd dat voorziet in het tijdelijk plaatsverbod. Met name kan de burgemeester beslissen tot een tijdelijk plaatsverbod, tweemaal hernieuwbaar, in geval van verstoring van de openbare orde veroorzaakt door individuele of collectieve gedragingen, of in geval van herhaaldelijke inbreuken op de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad gepleegd op eenzelfde plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen en die een verstoring van de openbare orde of een overlast met zich meebrengen.

De wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken heeft de wet van 24 juni 2013 gewijzigd door de bevoegdheid tot vaststelling van de inbreuken van stilstaan en parkeren uit te breiden tot de personeelsleden van de autonome gemeentebedrijven en tot de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

#### ***b) Principieel cumulatieverbod***

De opeenvolgende wetten betekenen een uitbreiding van de bevoegdheden voor de gemeente. Daarbij geldt een principieel cumulatieverbod van sancties. De Gemeenteraad kan slechts politiestrafen of administratieve sancties bepalen voor de inbreuken op zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde inbreuken door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, al straffen of administratieve sancties worden bepaald.<sup>15</sup>

De samenloop van een administratieve of een strafrechtelijke sanctie was voorheen niettemin mogelijk, wanneer dezelfde feiten volgens de omstandigheden verschillend konden worden gekwalificeerd.<sup>16</sup>

Sinds de arresten Zolotoukhine en Ruotsalainen van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens is ook dergelijke cumul niet meer toegelaten.<sup>17</sup>

Enfin, la loi du 24 juin 2013 introduit un article 134sexies dans la NLC qui prévoit l'interdiction temporaire de lieu. Le bourgmestre peut décider d'une interdiction temporaire de lieu d'un mois, renouvelable deux fois, en cas de troubles à l'ordre public causés par des comportements individuels ou collectifs, ou en cas d'infractions répétées aux règlements et ordonnances du Conseil communal commises dans un même lieu ou à l'occasion d'événements semblables, et impliquant un trouble à l'ordre public ou une incivilité.

La loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses Interieur a modifié la loi du 24 juin 2013 en élargissant la compétence de constater les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement aux membres du personnel des régies communales autonomes et aux membres du personnel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

#### ***b) Principe de l'interdiction du cumul***

Les lois successives impliquent un élargissement des compétences pour la commune. Dans ce cas, le principe de l'interdiction du cumul des sanctions vaut. Le Conseil communal peut établir des peines ou des sanctions administratives contre les infractions à ses règlements ou ordonnances, à moins que des peines ou des sanctions administratives soient établies par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance pour les mêmes infractions.<sup>15</sup>

La cumul d'une sanction administrative et pénale était néanmoins auparavant possible si les mêmes faits pouvaient être, selon les circonstances, qualifiés autrement.<sup>16</sup>

Depuis les arrêts Zolotoukhine et Ruotsalainen de la Cour européenne des droits de l'homme, un tel cumul n'est plus permis.<sup>17</sup>

<sup>15</sup> Art. 2, §1 wet 24 juni 2013.

<sup>15</sup> Art. 2, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>16</sup> T. VANDERBEKEN, "Administratieve afhandeling. Anders en beter?", in *Update in de criminologie* (Gandius 2), Mechelen, Kluwer, 2004, p. 132 met verwijzing naar de omzendbrief OOP 30.

<sup>16</sup> T. VANDERBEKEN, "Administratieve afhandeling. Anders en beter?", in *Update in de criminologie* (Gandius 2), Mechelen, Kluwer, 2004, p. 132 avec un renvoi à la circulaire OOP 30.

<sup>17</sup> EHRM 10 februari 2009, nr. 14939/03, Zolotukhin t. Rusland, §81: "81. The Court further notes that the approach which emphasises the legal characterisation of the two offences is too restrictive on the rights of the individual, for if the Court limits itself to finding that the person was prosecuted for offences having a different legal classification it risks undermining the guarantee enshrined in Article 4 of Protocol No. 7 rather than rendering it practical and effective as required by the Convention"; EHRM 16 juni 2009, nr. 13079/0, Ruotsalainen t. Finland.

<sup>17</sup> CEDH 10 février 2009, n° 14939/03, Zolotukhin c. Russie, §81: "81. The Court further notes that the approach which emphasises the legal characterisation of the two offences is too restrictive on the rights of the individual, for if the Court limits itself to finding that the person was prosecuted for offences having a different legal classification it risks undermining the guarantee enshrined in Article 4 of Protocol No. 7 rather than rendering it practical and effective as required by the Convention"; CEDH 16 juin 2009, n° 13079/0, Ruotsalainen c. Finlande.

Overeenkomstig deze arresten is het beginsel *non bis in idem* wel degelijk van toepassing op feiten die zowel strafrechtelijk als administratiefrechtelijk worden gesanctioneerd voor zover het gaat over dezelfde persoon en dezelfde feiten.<sup>18</sup> In een arrest van 27 maart 2013 heeft het Hof van Cassatie voor recht gezegd: “*Het door het middel aangevoerde algemeen rechtsbeginsel [non bis in idem], dat vervat is in artikel 14.7 IVBPR, verzet zich ertegen dat iemand strafrechtelijk wordt vervolgd nadat hij een administratieve geldboete heeft betaald van strafrechtelijke aard, wanneer de tekst waarbij de geldboete is bepaald en die welke betrekking heeft op het strafbaar feit, in vergelijkbare bewoordingen, dezelfde gedraging bestraffen en de bestanddelen van beide misdrijven identiek zijn*”.<sup>19</sup>

### **c) Herhaling**

De wet van 24 juni 2013 bepaalt dat de administratieve sanctie proportioneel is in functie van de zwaarte van de feiten die haar verantwoord en in functie van de eventuele herhaling. Herhaling bestaat wanneer de overtreders reeds werd gesanctioneerd voor eenzelfde inbreuk binnen de 24 maanden voorafgaand aan de nieuwe vaststelling van de inbreuk<sup>20</sup>. De wet preciseert niet dat de sanctionerend ambtenaar rekening moet houden met gerechtelijke antecedenten.

### **d) Vier soorten inbreuken**

Voor een beter begrip van de regeling en deze omzendbrief moeten vier verschillende soorten van inbreuken worden onderscheiden:

**1. De eerste soort** is, met de wet van 17 juni 2004, uit het strafrecht gelicht en kunnen in principe enkel nog het voorwerp uitmaken van administratieve vervolgingen.<sup>21</sup> Het betreft:

Conformément à ces arrêts, le principe *non bis in idem* s'applique bien aux faits qui sont sanctionnés aussi bien pénalement qu'administrativement dans la mesure où il s'agit de la même personne et des mêmes faits.<sup>18</sup> Dans un arrêt du 27 mars 2013 la cour de cassation a dit pour droit que: « *Le principe général du droit [non bis in idem] invoqué par le moyen et inscrit à l'article 14.7 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques s'oppose à ce qu'une personne fasse l'objet de poursuites pénales après avoir payé une amende administrative à caractère répressif, lorsque le texte prévoyant l'amende administrative et celui relatif à l'infraction pénale répriment, en des termes équivalents, le même comportement et que les éléments essentiels des deux infractions sont identiques* ».<sup>19</sup>

### **c) Récidive**

La loi du 24 juin 2013 prévoit que la sanction administrative est proportionnée à la gravité des faits qui la motivent et en fonction de l'éventuelle récidive. Il y a récidive lorsque le contrevenant a déjà été sanctionné pour une même infraction dans les vingt-quatre mois qui précèdent la nouvelle constatation de l'infraction<sup>20</sup>. La loi ne précise pas que le fonctionnaire sanctionnateur doit tenir compte des antécédents judiciaires.

### **d) Quatre groupes d'infractions**

Pour mieux comprendre la réglementation et cette circulaire, il faut distinguer quatre groupes d'infraction:

**1. Le premier groupe** est, avec la loi du 17 juin 2004, sorti du champ pénal et peut en principe seulement faire l'objet que de poursuites administratives.<sup>21</sup> Il s'agit:

<sup>18</sup> A. DE NAUW, “Cumulatie van straffen en administratieve sancties met een strafrechtelijke karakter na de arresten Zolotukhin en Ruotsalainen”, in F. DERUYCK (ed.), *Strafrecht...meer dan ooit*, Brugge, Die Keure, 2011, nr. 7, 13 en nr. 8, 15.

<sup>19</sup> A. DE NAUW, “Cumulatie van straffen en administratieve sancties met een strafrechtelijke karakter na de arresten Zolotukhin en Ruotsalainen”, in F. DERUYCK (ed.), *Strafrecht...meer dan ooit*, Brugge, Die Keure, 2011, nr. 7, 13 en nr. 8, 15.

<sup>20</sup> Cass. 27 maart 2013, P.12.1945.F; Zie ook Cass., 16 mei 2006, RG. P.04.0265.N.; Cass., 11 mei 2004, RG P.03.1705.N waarin het Hof van Cassatie overweegt dat krachtens het algemene rechtsbeginsel van het gezag van het rechterlijk gewijsde in strafzaken, niemand een tweede maal kan worden veroordeeld in hoofde van hetzelfde materiële feit, ongeacht de wettelijke kwalificatie die aan dit feit werd gegeven en ongeacht de intentie van de dader, *Pas.*, 2005, nr. 248. Zie ook: GwH 19 décembre 2013, nr. 181/2013.

<sup>19</sup> Cass. 27 mars 2013, P.12.1945.F; Voir aussi Cass., 16 mai 2006, RG. P.04.0265.N.; Cass., 11 mai 2004, RG P.03.1705.N dans lequel la Cour de Cassation considère qu'en vertu du principe général de droit de l'autorité de chose jugée en matière répressive, personne ne peut être condamné une seconde fois du chef du même fait matériel n'obstant la qualification légale donnée à ce fait et l'intention de l'auteur, *Pas.*, 2005, n° 248. Voir aussi : C.const., 19 décembre 2013, arrêt n°181/2013.

<sup>20</sup> Art. 7, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>20</sup> Art. 7, alinéa 1 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>21</sup> Behoudens de mogelijkheid voor de gemeenteraad om politiestrafpen te voorzien – cf. voetnoot 3.

<sup>21</sup> Sauf la possibilité pour le Conseil communal de prévoir des peines de police – cf. note 3.

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• de overtredingen van Titel X van Boek II van het Strafwetboek, met uitzondering van de door de artikelen 559, 1°, 561, 1° en 563, 2° en 3° en 563bis voorziene overtredingen;</li> <li>• de inbreuken voorzien in de besluitwet van 29 december 1945 houdende verbod tot aanbrengen van opschriften op de openbare weg.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• des infractions reprises au Titre X du livre II du Code pénal à l'exclusion des infractions prévues par les articles 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° et 3° et 563bis;</li> <li>• des infractions reprises à l'arrêté loi du 29 décembre 1945 portant interdiction des inscriptions sur la voie publique.</li> </ul> |
|---|--|

Een louter administratieve vervolging is tevens mogelijk voor:

- niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod zoals voorzien in artikel 134sexies NGW.

Seules des poursuites administratives sont également possibles pour :

- non respect de l'interdiction temporaire de lieu telle que prévue par l'article 134sexies NLC.

**2. De tweede soort**<sup>22</sup> inbreuken wordt niet gedepenaliseerd en kan ofwel strafrechtelijk ofwel administratiefrechtelijk worden vervolgd. Het betreft de feiten voorzien in de artikelen 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3°, en 563bis Sw. De strafrechtelijke afhandeling blijft prioritair, maar middels een cascadesysteem, en bij gebrek aan een protocolakkoord<sup>23</sup>, kan evenwel een administratieve geldboete worden opgelegd of een alternatieve maatregel worden voorgesteld, wanneer de procureur des Konings binnen de termijn van twee maanden te rekenen vanaf de dag van ontvangst van het origineel proces-verbaal:

- hetzij niets heeft beslist;
- hetzij heeft beslist, omwille van opportuniteitsredenen, niet tot vervolging over te gaan.

Er kan worden opgemerkt dat diefstal (artikelen 461 en 463 Sw.), met de wet van 24 juni 2013, is verplaatst van de derde soort naar de tweede soort inbreuken.<sup>24</sup>

**2. Le second groupe**<sup>22</sup> d'infractions n'est pas dépenalisé et peut soit faire l'objet de poursuites pénales, soit faire l'objet de poursuites administratives. Il s'agit des faits repris aux articles 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° et 3° et 563bis du Code pénal. Le traitement pénal reste prioritaire, mais, moyennant un système en cascade, et à défaut de protocole d'accord<sup>23</sup>, une amende administrative peut néanmoins être infligée ou une mesure alternative à celle-ci peut être proposée lorsque, dans le délai de 2 mois à compter du jour de la réception de l'original du procès-verbal, le procureur du Roi:

- n'a rien décidé ou
- a décidé pour des raisons d'opportunité de ne pas engager de poursuites.

Nous pouvons remarquer que le vol (articles 461 et 463 du Code Pénal), avec la loi du 24 juin 2013, a été déplacé du troisième vers le second groupe d'infraction.<sup>24</sup>

<sup>22</sup> Art. 23, §3 wet 24 juni 2013.

<sup>22</sup> Art. 23, §3 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>23</sup> Een model en de modaliteiten van dit protocolakkoord werden vastgelegd door het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (B.S., 27 december 2013, 102905). Zie ook advies 54.727/2 van 16 december van de Raad van State. Dit protocolakkoord leeft alle wettelijke bepalingen na die met name betrekking hebben op de procedures voorzien voor de overtreders en kan de rechten van de overtreders niet schenden. Het protocolakkoord kan identiek zijn voor alle gemeenten van de politiezone (art. 23 wet 24 juni 2013).

<sup>23</sup> Un modèle et les modalités de ce protocole d'accord ont été fixés par l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales (M.B., 27 décembre 2013, 102905). Voir aussi avis 54.727/2 du 16 décembre du Conseil d'état. Ce protocole d'accord respecte les dispositions légales concernant notamment les procédures prévues pour les contrevenants et ne peut déroger aux droits de ceux-ci. Le protocole d'accord peut être identique pour toutes les communes de la zone de police (art. 23 de la loi du 24 juni 2013).

<sup>24</sup> Parl. St. Kamer 2012-2013, nr. 53 2712/006, 32.

<sup>24</sup> Doc. Parl. Ch., 2012-2013, n° 53-2712/006, p.32.

**3. De derde soort**<sup>25</sup> inbreuken wordt evenmin gedepenaliseerd en kan dus ofwel strafrechtelijk, ofwel administratiefrechtelijk worden vervolgd. Het betreft de feiten voorzien in de artikelen 398, 448 en 521, derde lid Sw. De prioriteit wordt verleend aan de strafrechtelijke afhandeling. Nochtans kan middels een cascadesysteem en, bij gebrek aan een protocolakkoord<sup>26</sup>, hiervoor een administratieve geldboete worden opgelegd of een alternatieve maatregel worden voorgesteld, voor zover de procureur des Konings binnen een termijn van 2 maanden heeft laten weten dat hij dit opportuun acht en dat hijzelf geen vervolging zal instellen.

Er kan worden opgemerkt dat de wet van 24 juni 2013 artikel 521, lid 3 Sw. heeft toegevoegd aan de lijst van de gemengde inbreuken. Daarentegen zijn de bedreigingen met aanslag tegen personen of eigendommen en het verstrekken van valse informatie over ernstige aanslagen (artikelen 327 tot 330 Sw.) geschrapt uit de derde soort van inbreuken. De parlementaire voorbereidingen verduidelijken dat het om zaken gaat die te zwaar werden bevonden om in die categorie te behouden. Die delicten zullen dus enkel nog strafrechtelijk kunnen worden gesanctioneerd.<sup>27</sup>

**4. De vierde soort**<sup>28</sup> van inbreuken wordt evenmin gedepenaliseerd en kan dus ofwel strafrechtelijk, ofwel administratiefrechtelijk worden vervolgd. Het gaat om de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en de overtredingen van de bepalingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, zoals vastgelegd door het koninklijk besluit dat nog niet werd gepubliceerd op de datum van de aanneming van deze omzendbrief.

Een bijzondere procedure is voorzien voor deze inbreuken en een protocolakkoord<sup>29</sup> moet verplicht worden afgesloten tussen de bevoegde procureur des Konings en het College van burgemeesters en schepenen of het Gemeentecollege. Het koninklijk besluit betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch

**3. Le troisième groupe**<sup>25</sup> d'infractions n'est pas dépenalisé non plus et peut donc faire l'objet soit de poursuites pénales, soit de poursuites administratives. Il s'agit des faits repris aux articles 398, 448 et 521, alinéa 3, du Code pénal. La priorité est accordée au traitement pénal. Cependant, moyennant un système en cascade et, à défaut de protocole d'accord<sup>26</sup>, une amende administrative peut être infligée ou une mesure alternative à celle-ci peut être proposée pour autant que dans un délai de deux mois, le procureur du Roi fasse savoir que lui-même l'estime opportune et qu'il ne réservera aucune suite au fait.

Nous pouvons remarquer que la loi du 24 juin 2013 a ajouté l'article 521, alinéa 3 du Code pénal à la liste des infractions mixtes. Par contre, les menaces d'attaque contre les personnes ou les biens, d'une part, et les fausses informations concernant les attaques graves (articles 327 à 330 du Code Pénal) ont été supprimées des infractions mixtes. Selon les travaux parlementaires, ces infractions sont trop graves pour qu'elles fassent l'objet de sanctions administratives communales. Ces délits peuvent seulement être encore sanctionnées pénalement.<sup>27</sup>

**4. Le quatrième groupe**<sup>28</sup> d'infractions n'est pas dépenalisé non plus et peut donc faire l'objet soit de poursuites pénales, soit de poursuites administratives. Il s'agit des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement ainsi que les infractions aux dispositions aux signaux C3 et F103 constatées exclusivement au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement telles que fixées par l'arrêté royal non encore publié à la date de l'adoption de la présente circulaire.

Une procédure spéciale est prévue pour ces infractions et un protocole d'accord<sup>29</sup> doit obligatoirement être conclu entre le procureur du Roi compétent et le Collège des bourgmestres et échevins ou le Collège communal. L'arrêté royal relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et aux infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, non encore publié à la date de

<sup>25</sup> Art. 23, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>25</sup> Art. 23, §2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>26</sup> Zie voetnoot 23.

<sup>26</sup> Voir note 23.

<sup>27</sup> *Parl. St. Kamer 2012-2013, nr. 53 2712/001, 7 ; F. SCHRAM en J. LIEVENS, Gemeentelijke administratieve sancties. Een antwoord op overlast?*, Brugge, Vandenbroele, 2013, 128.

<sup>27</sup> *Doc. Parl. Ch., 2012-2013, n° 53-2712/001, p.7 F ; SCHRAM en J. LIEVENS, Gemeentelijke administratieve sancties. Een antwoord op overlast?*, Brugge, Vandenbroele, 2013, 128.

<sup>28</sup> Art. 4, §4, art. 23, §1 en art. 29 wet 24 juni 2013.

<sup>28</sup> Art. 4, §4, art. 23, §1er et art. 29 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>29</sup> Zie voetnoot 23.

<sup>29</sup> Voir note 23.

werkende toestellen, dat nog niet gepubliceerd werd op de datum van de aanneming van deze omzendbrief, rangschikt de inbreuken in vier categorieën<sup>30</sup> waarbij het bedrag van de geldboete is bepaald in functie van de ernst van de bedreiging die zij betekenen voor de verkeersveiligheid en de mobiliteit. Indien er geen protocolakkoord is afgesloten, kunnen de gemeenten hiervoor geen administratieve geldboete opleggen.

De wet van 24 juni 2013 heeft voor deze inbreuken een administratiefrechtelijke afhandeling mogelijk gemaakt op vraag van de burgemeesters die in het kader van de totstandkoming van de wet werden geconsulteerd. Dit zou aan de gemeenten moeten toelaten om een effectief en efficiënt parkeerbeleid te voeren dat de doorstroming van het verkeer en de veiligheid en de leefbaarheid van iedereen ten goede moet komen.<sup>31</sup>

Wat de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren betreft, wijkt de wet van 24 juni 2013 niet af van artikel 8 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer die verwijst naar de wet van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der autosnelwegen en meer in het bijzonder artikel 3.<sup>32</sup>

#### ***e) Noodzaak van een gemeentelijk reglement***

Het spreekt voor zich dat deze procedure enkel van toepassing is in de mate waarin de gemeente een gemeentelijk reglement heeft aangenomen, dat administratieve sancties voorziet.

De wet van 24 juni 2013 voorziet dat in een meergemeentzone waar de gemeenteraden van de betrokken gemeenten na een overleg (waarvan de nadere regels door de Koning bepaald kunnen worden) beslist hebben een identiek algemeen politiereglement aan te nemen, nemen de gemeenteraden van de politiezone een identiek algemeen politiereglement voor de zone aan, na advies van de raad van de betrokken politiezone.

l'adoption de la présente circulaire, classe ces infractions en 4 catégories<sup>30</sup> en précisant le montant des amendes en fonction de la gravité de la menace qu'elles représentent pour la sécurité routière et la mobilité. A défaut de protocole d'accord conclu, les communes ne peuvent pas imposer d'amendes administratives.

La loi du 24 juin 2013 a permis un traitement administratif de ces infractions et ce, à la demande des bourgmestres consultés dans le cadre de l'élaboration de la loi. Cela permettrait aux communes de mener une politique de stationnement effective et efficiente qui doit bénéficier à la fluidité de la circulation et à la sécurité et la qualité de vie de chacun.<sup>31</sup>

En ce qui concerne les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement commises sur les axes autoroutiers, la loi du 24 juin 2013 ne déroge pas à l'article 8 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, renvoyant à la loi du 12 juillet 1956 établissant le statut des autoroutes et plus particulièrement son article 3.<sup>32</sup>

#### ***e) Nécessité d'une réglementation communale***

Il est évident que cette procédure est applicable dans la mesure où la commune a adopté un règlement communal établissant des sanctions administratives.

La loi du 24 juin 2013 prévoit que dans une zone pluricommunale au sein de laquelle les conseils communaux des communes concernées ont décidé, après une concertation (dont le Roi peut fixer les modalités), d'adopter un règlement général de police identique, les conseils communaux de la zone de police adoptent un règlement général de police identique pour la zone, après avis du conseil de la zone de police concernée.

<sup>30</sup> Het Koninklijk besluit betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen, dat nog niet gepubliceerd werd op de datum van de aanneming van deze omzendbrief vermeldt vier categorieën maar de derde categorie bevat op dit ogenblik geen enkele inbreuk.

<sup>30</sup> L'arrêté royal relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et aux infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, non encore publié à la date de l'adoption de la présente circulaire mentionne 4 catégories mais la troisième catégorie ne contient aucune infraction pour le moment.

<sup>31</sup> Parl. St. Kamer 2012-2013, nr. 53 2712/006, 42.

<sup>31</sup> Doc. Parl. Ch., 2012-2013, n° 53-2712/006, p.42.

<sup>32</sup> Art. 3, lid 3 wet 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der autosnelwegen: « De provincieraden en de gemeenteraden mogen geen aanvullende verordeningen vaststellen betreffende de politie van het verkeer op de autosnelwegen ».

<sup>32</sup> Art. 3, alinéa 3 de la loi du 12 juillet 1956 établissant le statut des autoroutes: « Les conseils provinciaux et les conseils communaux ne peuvent pas prendre des règlements complémentaires ayant pour objet la police de la circulation sur les autoroutes ».

Bovendien kunnen de gemeenteraden van de politiekezone, die eveneens van de hierboven vermelde mogelijkheid gebruik maken, beslissen om een algemeen politiereglement aan te nemen dat identiek is voor één zone, meerdere zones of alle andere zones van hun gerechtelijk arrondissement.<sup>33</sup>

De gemeenteraden van de negentien gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kunnen eveneens een algemeen gemeenschappelijk politiereglement aannemen, na overleg tussen de betrokken gemeenten (waarvan de nadere regels door de Koning bepaald kunnen worden) en na advies van de verschillende raden van de betrokken politiekezones. Bovendien kunnen de gemeenteraden van de zes zones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tevens gebruik maken van de hierboven vermelde mogelijkheid.<sup>34</sup>

#### ***f) Inwerkingtreding***

De wet van 24 juni 2013 is zes maanden na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking getreden op 1 januari 2014. De wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken is in werking getreden op 10 januari 2014. Op datum van de redactie van de huidige omzendbrief, heeft de FOD Binnenlandse Zaken de gemeenten geïnformeerd dat de mogelijkheid om administratieve sancties toe te passen betreffende de inbreuken op het stilstaan en parkeren pas in werking zal treden op 1 juli 2014 en dit om voldoende tijd te laten om het nieuwe stelsel in te voeren.

#### ***g) Opmerking***<sup>35</sup>

La Ligue des Droits de l'Homme in samenwerking met de Liga voor Mensenrechten en de Kinderrechtencoalitie, hebben op 27 november 2013 elk een verzoekschrift tot vernietiging van de wet van 24 juni 2013 neergelegd bij het Grondwettelijk Hof (rolnummers 5757 en 5754) wegens schending van het Internationaal Kinderrechtenverdrag en het Europees Verdrag

Dans cette hypothèse, les conseils communaux de la zone de police peuvent en outre décider d'adopter un règlement général de police identique à une zone, plusieurs zones ou toutes les autres zones de leur arrondissement judiciaire.<sup>33</sup>

Les conseils communaux des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent adopter un règlement général de police commun, après une concertation entre les communes concernées dont le Roi peut fixer les modalités et après avis des différents conseils des zones de police concernées. Les conseils communaux des six zones de police de la région de Bruxelles-Capitale peuvent en outre faire usage de la faculté prévue ci-dessus.<sup>34</sup>

#### ***f) Entrée en vigueur***

La loi du 24 juin 2013 est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2014 soit six mois après sa publication au Moniteur Belge. La loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses Intérieur est entrée en vigueur le 10 janvier 2014. A la date de la rédaction de la présente circulaire, le SPF Intérieur a informé les communes que les possibilités d'appliquer des sanctions administratives concernant les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement n'entreront en vigueur que le 1<sup>er</sup> juillet 2014 afin d'accorder à celles-ci le temps de mettre en place le nouveau système.

#### ***g) Remarque***<sup>35</sup>

La Ligue des Droits de l'Homme en collaboration avec la Liga voor Mensenrechten, et la Kinderrechtencoalitie, ont chacune déposé, le 27 novembre 2013, devant la Cour constitutionnelle, une requête en annulation (n° de rôle 5757 et 5754) contre la loi du 24 juin 2013 pour violation de la Convention internationale des droits de l'enfant et la Convention européenne des droits de l'homme.

<sup>33</sup> Art. 2, §§ 2 en 3 wet 24 juni 2013.

<sup>33</sup> Art. 2, §§2 et 3 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>34</sup> Art. 2, §4 wet 24 juni 2013.

<sup>34</sup> Art. 2, §4 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>35</sup> In het verleden werden reeds twee beroepen tot nietigverklaring aanhangig gemaakt bij het Arbitragehof omwille van schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, waarbij het ene verzoek betrekking had op de wet van 17 juni 2004 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet en het andere op de wet van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming en de Nieuwe Gemeentewet. Deze zaken werden samengevoegd (B.S., 21 februari 2005). Bij zijn arrest nr. 6/2006 van 18 januari 2006 heeft het Arbitragehof dan geoordeeld dat de grondwettelijke bepalingen wel degelijk geschonden werden. Niettemin heeft de wetswijziging van 20 juli 2005 in die mate geanticipeerd op dit arrest dat er geen weerslag was op de huidige procedures. (B.S., 30 januari 2006).

<sup>35</sup> Par le passé, la Cour d'arbitrage a déjà été saisie de deux recours en annulation pour cause de violation des articles 10 et 11 de la Constitution, portant l'un sur la loi du 17 juin 2004 modifiant la Nouvelle loi communale, l'autre sur la loi du 7 mai 2004 modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse et la Nouvelle loi communale. Ces affaires ont été jointes (M.B., du 21 février 2005). Par un arrêt n° 6/2006 du 18 janvier 2006, la Cour d'arbitrage a considéré qu'il y avait bien violation des dispositions constitutionnelles. Cependant, la modification législative du 20 juillet 2005 a anticipé cet arrêt de manière telle qu'il n' avait pas d'incidence sur les procédures actuelles. (M.B., du 30 janvier 2006).



voor de Rechten van de Mens.

Door de gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden naar minderjarigen vanaf 14 jaar en door de boetes te verhogen, houdt de wet van 24 juni 2013 volgens de verzoekers een uitholling in van het jeugdrechtsysteem voor minderjarigen die voorziet dat deze niet kunnen worden berecht als meerderjarigen.

En élargissant les sanctions administratives communales aux mineurs de 14 ans et en augmentant les amendes, cette loi du 24 juin 2013 implique, selon les demandeurs, une érosion du système protectionnel de justice pour mineurs qui prévoit que ceux-ci ne peuvent être jugés comme des adultes.

## II. TOEPASSINGSGBIED

### A. RATIONE MATERIAE

De Gemeenteraad kan bij een gemeentelijk reglement of gemeentelijke verordening (politierglement of politieverordening) een sanctie voorzien. Overeenkomstig de Wet van 13 mei 1999 konden een aantal gedragingen reeds administratiefrechtelijk of door een politiestraf gesanctioneerd worden.<sup>36</sup> Voortaan kunnen eveneens administratiefrechtelijk worden gesanctioneerd de misdrijven die zijn of waren voorzien door de volgende bepalingen:

- Eerste soort:<sup>37</sup>
  - boek II, Titel X Sw met uitzondering van de artikelen 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3°, en 563*bis* Sw.
  - de Besluitwet van 29 december 1945 houdende verbod tot het aanbrengen van opschriften op de openbare weg.
  - artikel 134*sexies* NGW: niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod.
- Tweede soort:<sup>38</sup>
  - artikel 461 Sw.
  - artikel 463 Sw.
  - artikel 526 Sw.
  - artikel 534*bis* Sw.

## II. CHAMP D'APPLICATION

### A. RATIONE MATERIAE

Le Conseil communal peut fixer des sanctions par règlement communal ou ordonnance communale (règlement de police ou ordonnance de police). Sous l'empire de la loi du 13 mai 1999, certains comportements pouvaient déjà être sanctionnés administrativement ou par une peine de police.<sup>36</sup> Désormais, sont en outre susceptibles d'être sanctionnées administrativement les infractions, qui sont ou qui étaient prévues par les dispositions suivantes:

- Premier groupe:<sup>37</sup>
  - livre II, Titre X CP à l'exclusion des articles 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° et 3° en 563*bis* du Code pénal
  - l'arrêté loi du 29 décembre 1945 portant interdiction des inscriptions sur la voie publique.
  - article 134*sexies* NLC : non respect de l'interdiction temporaire de lieu.
- Deuxième groupe:<sup>38</sup>
  - article 461 CP
  - article 463 CP
  - article 526 CP
  - article 534*bis* CP

<sup>36</sup> Zie OOP 30*bis*, punt 9.

<sup>36</sup> OOP 30*bis*, point 9.

<sup>37</sup> Zie bijlage I.

<sup>37</sup> Voir annexe I.

<sup>38</sup> Zie bijlage II.

<sup>38</sup> Voir annexe II.

<sup>39</sup> Zie bijlage III.

<sup>39</sup> Voir annexe III.

<sup>40</sup> Zie bijlage IV.

<sup>40</sup> Voir annexe IV.

<sup>41</sup> Art. 14, §1 wet 24 juni 2013.

<sup>41</sup> Art. 14, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juni 2013.

- artikel 534ter Sw.
- artikel 537 Sw.
- artikel 545 Sw.
- artikel 559, 1° Sw.
- artikel 561, 1° Sw.
- artikel 563, 2° en 3° Sw.
- artikel 563bis Sw.

- article 534ter CP
- article 537 CP
- article 545 CP
- article 559, 1° CP
- article 561, 1° CP
- article 563, 2° et 3° CP
- article 563bis CP

- Derde soort:<sup>39</sup>

- artikel 398 Sw.
- artikel 448 Sw.
- artikel 521, derde lid Sw.

- Troisième groupe:<sup>39</sup>

- article 398 CP
- article 448 CP
- article 521, alinéa 3, CP

- Vierde soort:<sup>40</sup>

De inbreuken die zijn vastgesteld door het koninklijk besluit betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen, dat nog niet gepubliceerd was op de datum van de aanneming van deze omzendbrief, op basis van de algemene reglementen bedoeld in artikel 1, eerste lid van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en met uitzondering van de overtredingen op de autosnelwegen, meer in het bijzonder:

- de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren;
- de overtredingen van de bepalingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, bedoeld in artikel 62 van dezelfde wet.

- Quatrième groupe:<sup>40</sup>

Les infractions qui sont déterminées par l'arrêté royal relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et aux infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, non encore publié à la date de l'adoption de la présente circulaire, sur la base des règlements généraux visés à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière et à l'exception des infractions qui ont lieu sur les autoroutes, en particulier :

- les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement ;
- les infractions aux dispositions concernant les signaux C3 et F103, constatées exclusivement au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, visés à l'article 62 de la même loi.

## B. RATIONE PERSONAE

Deze bepalingen zijn van toepassing op meerderjarigen en op minderjarigen, die op het ogenblik van de feiten de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt (weliswaar onder voorbehoud van de arresten van het Grondwettelijk Hof aangaande de beroepen tot nietigverklaring tegen de wet van 24 juni 2013). De wet van 24 juni 2013 preciseert dat een minderjarige van 14 jaar het voorwerp kan uitmaken van een administratieve geldboete, "zelfs wanneer deze persoon op het ogenblik van de beoordeling van de feiten meerderjarig is geworden".<sup>41</sup> Deze formulering is dubbelzinnig

## B. RATIONE PERSONAE

Ces dispositions sont applicables aux majeurs et aux mineurs ayant atteint l'âge de 14 ans accomplis au moment des faits (sous réserve des arrêts de la Cour constitutionnelle concernant les recours en annulation contre la loi du 24 juin 2013). La loi du 24 juin 2013 précise que le mineur de 14 ans peut se voir infliger une amende administrative « *même si cette personne est devenue majeure au moment du jugement des faits* ». <sup>41</sup> L'expression est ambiguë mais paraît viser autant le moment où le fonctionnaire sanctionnateur prononcera une sanction que celui où un tribunal de la jeunesse

maar lijkt zowel betrekking te hebben op het moment waarop de sanctionerend ambtenaar een sanctie zal uitspreken, als het moment waarop een jeugdrechtbank zich zal uitspreken over het beroep ingesteld door de minderjarige tegen een opgelegde geldboete.<sup>42</sup>

De reglementering betreffende de gemeentelijke administratieve sancties is van toepassing op zowel overtreders met de Belgische nationaliteit als buitenlandse overtreders. Het College van Procureurs-generaal stelt vragen bij de effectieve toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties ten aanzien van de buitenlandse overtreders. Het lijkt er op dat de uitvoering buiten het Belgisch grondgebied van de gemeentelijke administratieve sancties inzake het stilstaan en het parkeren niet is voorzien of toegelaten of gefaciliteerd wordt door de vigerende Europese regelgeving (richtlijn 2011/82/EU van 25 oktober 2011 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeers-overtredingen; kaderbesluit 2005/214/JBZ van de Raad van 24 februari 2005 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties). Gelet op deze situatie is het bijgevolg mogelijk dat de gemeentelijke administratieve sancties niet op een effectieve manier kunnen worden uitgevoerd, met een nieuwe vorm van straffeloosheid tot gevolg, met name, maar niet uitsluitend, in de grenssteden.

### C. RATIONE LOCI

Het betreft gedragingen (handelingen of onthoudingen) die zich voordoen op het grondgebied van de gemeente en waarvoor de gemeente een sanctie heeft voorzien in een gemeentelijk of een politiereglement.

Wat de minderjarigen betreft, is het niettemin aangewezen de moeilijkheid te benadrukken die verbonden is aan het naast elkaar bestaan van perspectieven die fundamenteel verschillend en moeilijk met elkaar in overeenstemming te brengen zijn. Het systeem van de administratieve geldboeten is gefocust op een in de gemeente gelokaliseerd feit, terwijl de wet op de jeugdbescherming gericht is op de persoonlijkheid van de minderjarige in zijn familiale context. Dit is de reden waarom de territoriaal bevoegde

sera appelé à statuer sur le recours introduit par le mineur contre l'amende infligée.<sup>42</sup>

La réglementation relative aux sanctions administratives communales s'applique tant aux contrevenants nationaux qu'aux contrevenants étrangers. Le Collège des procureurs généraux s'interroge quant à l'application effective des sanctions administratives communales à l'égard des contrevenants étrangers. En effet, il semble que l'exécution, hors du territoire belge, des sanctions administratives communales en matière d'arrêt et de stationnement, ne soit pas envisagée, autorisée ou facilitée par les textes de droit européen en vigueur (directive 2011/82/UE du 25 octobre 2011 facilitant l'échange transfrontalier d'information concernant les infractions en matière de sécurité routière ; décision-cadre 2005/2014/JAI du 24 février 2005 concernant l'application du principe mutuel aux sanctions pécuniaires). En conséquence, il pourrait résulter d'une telle situation que les sanctions administratives communales en la matière ne puissent être efficacement exécutées, engendrant une nouvelle forme d'impunité notamment, mais pas exclusivement, dans les villes frontalières.

### C. RATIONE LOCI

Sont visés les comportements (les actes ou omissions) qui ont été commis sur le territoire de la commune qui en a prévu la sanction dans un règlement communal ou de police.

S'agissant des mineurs d'âge, il convient cependant de souligner la difficulté liée à la coexistence de perspectives fondamentalement différentes et difficilement compatibles. Le système des amendes administratives est focalisé sur un fait localisé dans la commune, tandis que la loi relative à la protection de la jeunesse est axée sur une personne dans son contexte familial. C'est la raison pour laquelle, le procureur du Roi territorialement compétent pour prendre une décision est celui de la résidence des parents, du tuteur ou des personnes

<sup>42</sup> Voir notamment C. Vandresse et I. Wolters, « Les sanctions et les mesures alternatives en marge du tribunal de la jeunesse : analyse et enjeux », dans « Actualités en droit de la jeunesse », C.U.P., 2005, vol 81, pp.67 et suivantes.

<sup>42</sup> Zie met name C. Vandresse en I. Wolters, « Les sanctions et les mesures alternatives en marge du tribunal de la jeunesse : analyse et enjeux », in « Actualités en droit de la jeunesse », C.U.P., 2005, vol 81, pp.67 en volgende.

procureur des Konings om een beslissing te nemen deze is van de woonplaats van de ouders, de voogd of de personen onder wiens hoede de minderjarige staat.<sup>43</sup>

qui en ont la garde.<sup>43</sup>

### III. PROCEDURE

### III. PROCÉDURE

#### A. VASTSTELLING VAN DE INBREUKEN

#### A. CONSTATATION DES INFRACTIONS

##### a) Eerste soort

##### a) Premier groupe

Deze inbreuken zijn in principe uit het strafrecht gelicht en dienen<sup>44</sup> nog enkel administratiefrechtelijk gesanctioneerd te worden.

Ces infractions sortent en principe du champ pénal et ne devraient plus<sup>44</sup> être sanctionnées qu'administrativement.

Ze kunnen worden vastgesteld door (en de wet van 24 juni 2013 heeft het aantal bevoegde instanties uitgebreid)<sup>45</sup>:

Elles peuvent être constatées par (et la loi du 24 juin 2013 a élargi le nombre d'instances compétentes)<sup>45</sup>:

- een politieambtenaar of een agent van politie;
- een bijzonder veldwachter in het kader van zijn bevoegdheden;
- de gemeentelijke ambtenaren die beantwoorden aan de bij Koninklijk besluit vastgelegde minimumvoorwaarden inzake selectie, rekrutering, opleiding en bevoegdheid en die daartoe door de Gemeenteraad zijn aangewezen;<sup>46</sup>
- de provinciale of gewestelijke ambtenaren, de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven die hiertoe in het kader van hun bevoegdheden door de Gemeenteraad worden aangewezen;
- de ambtenaren van de vervoersmaatschappijen behorend tot één van de categorieën bepaald door de Koning, binnen het raam van hun bevoegdheden;<sup>47</sup>

- un fonctionnaire de police ou un agent de police;
- un garde champêtre particulier dans le cadre de ses compétences ;
- les agents communaux qui répondent aux conditions minimales établies par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence, et qui ont été désignés à cette fin par le Conseil communal;<sup>46</sup>
- les fonctionnaires provinciaux ou régionaux, les membres du personnel des coopérations intercommunales et régies communales autonomes qui, dans le cadre de leurs compétences, sont désignés à cette fin par le Conseil communal ;
- les agents des sociétés de transport en commun appartenant à une des catégories déterminées par le Roi, dans le cadre de leurs compétences;<sup>47</sup>

<sup>43</sup> Art. 22, §1, lid 2 wet 24 juni 2013. Zie ook het onderdeel V. Richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid, A, d.

<sup>43</sup> Art. 22, §1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013. Voir aussi la partie V. Directives de politique criminelle, A, d.

<sup>44</sup> Hierbij dient te worden opgemerkt dat de gemeente dus niet verplicht is tot het aannemen van een politiereglement en dat zij nog steeds politiestrafpen kan uitvaardigen – cfr. voetnoot 3.

<sup>44</sup> On notera que la commune n'est pas obligée d'adopter un règlement de police et qu'elle reste habilitée à édicter des peines de police – cf. note 3.

<sup>45</sup> Art. 20 en art. 21 wet 24 juni 2013

<sup>45</sup> Art. 20 et art. 21 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>46</sup> Deze minimale voorwaarden zijn vastgesteld bij Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie (B.S., 27 december 2013, 102915). Zie ook advies 54.529/2 van 11 december 2013 van de Raad van State.

<sup>46</sup> Ces conditions minimales sont fixées par l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions minimales en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence des fonctionnaires et membres du personnel compétents pour constater les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives communales (M.B., 27 décembre 2013, 102915). Voir aussi avis 54.529/2 du 11 décembre 2013 du Conseil d'Etat.

<sup>47</sup> Op het moment van het schrijven van de omzendbrief werden de uitvoeringsbesluiten ter aanwijzing van deze ambtenaren evenwel nog niet genomen.

<sup>47</sup> A la date de la rédaction de la circulaire, les arrêtés d'exécution relatifs à la désignation de ces fonctionnaires n'ont pas encore été pris.

- bewakingsagenten: een bijzonder regime werd voorzien voor de leden van de bewakingsondernemingen in de zin van de bewakingswet van 10 april 1990 tot regeling van de private en de bijzondere veiligheid. Indien zij zijn aangesteld door de Gemeenteraad kunnen zij “aangifte” doen van de inbreuken die uitsluitend het voorwerp uitmaken van administratieve sancties en dit enkel in het kader van hun activiteiten omschreven in art. 1, §1, eerste lid, 6° van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en de bijzondere veiligheid d.w.z. activiteiten die het “verrichten van de vaststellingen, die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die zich bevinden op het openbaar domein, in opdracht van de bevoegde overheid of van de houder van een overheidsconcessie” mogelijk maken.<sup>48</sup>
- les agents de gardiennage: un régime particulier a été prévu pour les membres des entreprises de gardiennage au sens de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. S'ils sont désignés par le Conseil communal, ils peuvent « déclarer » les infractions qui font exclusivement l'objet de sanctions administratives, et ce uniquement dans le cadre des activités décrites à l'art. 1, § 1, alinéa 1, 6° de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière c.-à.-d. permettant « la réalisation de constatations, se rapportant exclusivement à la situation immédiatement perceptible de biens se trouvant sur le domaine public, sur ordre de l'autorité compétente ou du titulaire d'une concession publique ».<sup>48</sup>

Feiten kunnen worden vastgesteld zoals het buitenzetten van vuilniszakken buiten de toegelaten uren, het opzettelijk aanrichten van schade aan planten in openbare parken en plantsoenen, het bedekken van straatnaamborden en huisnummers, het opstellen van woonwagens op plaatsen die daarvoor niet zijn ingericht, enz...<sup>49</sup>

Des faits tels que le dépôt de sacs poubelles sur la voie publique en dehors des heures autorisées, les déprédations aux plantes dans les parcs et jardins publics, le recouvrement des plaques de rue et des numéros de maison, l'installation de caravanes dans des lieux inappropriés, etc. peuvent être constatés.<sup>49</sup>

De bewakingsagenten kunnen in geen geval inbreuken vaststellen maar zoals gezegd enkel een **melding** doen, die geen enkele bijzondere bewijskracht heeft<sup>50</sup>, terwijl de vaststelling door de politieambtenaren, de agenten van politie of de andere vaststellende ambtenaren gebeurt door middel van een **proces-verbaal** of een **vaststelling**.<sup>51</sup>

Comme mentionné, les agents des entreprises de gardiennage ne peuvent jamais constater des infractions; ils ne peuvent faire qu'une **déclaration**, qui n'a aucune valeur probante particulière<sup>50</sup>, tandis que la constatation par les fonctionnaires de police, les agents de police ou les autres fonctionnaires constatateurs se fait au moyen d'un **procès-verbal** ou d'un **constat**.<sup>51</sup>

Artikel 21, §1, 1° van de wet van 24 juni 2013 voorziet dat in een meergemeenten-politiezone, de gemeentelijke ambtenaren kunnen overgaan tot

L'article 21, §1<sup>er</sup>, 1° de la loi du 24 juin 2013 prévoit que dans une zone de police pluricommunale, les agents communaux peuvent procéder à des

<sup>48</sup> Wet van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van 29 juli 1934 waarbij private milities verboden worden en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective, *B.S.*, 3 juni 2004.

<sup>48</sup> La loi du 7 mai 2004 modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé, *M.B.*, 3 juin 2004.

<sup>49</sup> Zie OOP 30bis, punt 9.

<sup>49</sup> Voir OOP 30bis, point 9.

<sup>50</sup> Art. 21, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>50</sup> Art. 21, §2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>51</sup> Dit proces-verbaal is een determinerend element in de behandeling van het dossier. Het moet dus duidelijk, nauwkeurig en volledig zijn, temeer daar er bij de mededeling van het dossier door de aangewezen ambtenaar een afschrift van wordt overgemaakt aan de persoon, die er voorwerp van uitmaakt. Aan de hand van het proces-verbaal moet de aangewezen ambtenaar zijn sanctie kunnen opstellen. De OOP 30bis, punt 25 bepaalt welke gegevens dit proces-verbaal moet bevatten. Zie ook: Cass. 8 december 2011 (C.10.0521.N), *Pas.* Nr. 676, 2737-2738: het proces-verbaal heeft geen bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel.

<sup>51</sup> Ce procès-verbal est un élément déterminant dans le traitement du dossier. Il doit donc être clair, précis et complet d'autant plus qu'une copie est transmise à la personne qui en fait l'objet lors de la communication du dossier par le fonctionnaire désigné. Le fonctionnaire désigné doit pouvoir fixer sa sanction sur la base du procès-verbal. L'OOP 30bis, point 25 détermine les éléments que le procès-verbal doit contenir. Voir également: Cass. 8 décembre 2011 (C.10.0521.N), *Pas.* Nr. 676, 2737-2738: le procès-verbal n'a aucune valeur probante jusqu'à preuve du contraire.

vaststellingen op het grondgebied van andere gemeenten nadat daartoe voorafgaandelijk een overeenkomst werd gesloten tussen de betrokken gemeenten.

Gezien de wet van 24 juni 2013 de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de NGW niet heeft gewijzigd, kan overeenkomstig artikel 3, 4° (van de wet van 15 mei 2007) de gemeenschapswacht inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen vaststellen die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties.<sup>52</sup>

Tijdens de besprekingen in de Senaat betreffende de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, werd verduidelijkt dat de gemeenschapswacht geen dwangmiddelen mag gebruiken, aangezien hij geen politieopdracht uitvoert.<sup>53</sup>

De aandacht moet nog gevestigd worden op het feit dat met de wet van 24 juni 2013 de gemeenteambtenaren, de provinciale of gewestelijke ambtenaren, de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven en de personeelsleden van de openbare vervoersmaatschappijen in geval van vaststellingen van inbreuken die kunnen leiden tot een administratieve sanctie, waarvan ze rechtstreeks getuige zijn en binnen het strikte kader van de hun toegekende bevoegdheden, de voorlegging kunnen vragen van een identiteitsbewijs om de juiste identiteit van de overtreder te bepalen. Zij geven het identiteitsbewijs nadien onmiddellijk terug aan de betrokkene.<sup>54</sup>

Tot slot kunnen de gemeentelijke ambtenaren, de provinciale of gewestelijke ambtenaren evenals de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven die zijn aangesteld als sanctionerend ambtenaar enkel vaststellingen doen indien ze een specifieke opleiding hebben gevolgd bestaande uit vier luiken: 1° de wetgeving

constatations sur le territoire des autres communes moyennant la conclusion d'un accord préalable entre les dites communes.

La loi du 24 juin 2013 n'ayant pas modifié la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la NLC, en vertu de l'article 3, 4° (de la loi du 15 mai 2007), le gardien de la paix peut constater des infractions aux règlements et ordonnances communaux qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives.<sup>52</sup>

Lors des discussions au Sénat concernant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la NLC, il a été précisé que le gardien de la paix ne peut pas user de moyens de contrainte dès lors qu'il n'accomplit pas une mission de police.<sup>53</sup>

Il faut encore attirer l'attention sur le fait qu'avec la loi du 24 juin 2013, les agents communaux, les fonctionnaires provinciaux ou régionaux, les membres du personnel des coopérations intercommunales et régies communales autonomes et les agents des sociétés de transports en commun peuvent, en cas de constatation d'infractions pouvant donner lieu à une sanction administrative dont ils sont les témoins directs et dans le cadre de leur compétences, demander la présentation d'une pièce d'identité afin de déterminer l'identité exacte du contrevenant. Elles restituent ensuite immédiatement cette pièce d'identité à l'intéressé.<sup>54</sup>

Enfin, les fonctionnaires communaux, les fonctionnaires provinciaux ou régionaux ainsi que les membres du personnel des coopérations intercommunales et régies communales autonomes désignés fonctionnaires constatateurs ne peuvent faire des constatations que s'ils ont suivi une formation spécifique comprenant quatre volets : 1° législation relative aux sanctions administratives

<sup>52</sup> Gelet op het feit dat de wet van 24 juni 2013 de wet van 15 mei 2007 niet heeft gewijzigd, verwijst deze laatste wet nog altijd naar het artikel 119*bis* NGW. Zie: wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, *B.S.*, 29 juni 2007, p. 36.090; Parl. st. 51, 3009/01, p. 10 en p.20 en merk op dat artikel 22 van het wetsontwerp artikel 21 van de wet is geworden.

<sup>52</sup> Etant donné le fait que la loi du 24 juin 2013 n'a pas modifié la loi du 15 mai 2007, celle-ci fait toujours référence à l'article 119*bis* NLC. Voir : Loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale, *M.B.*, 29 juin 2007, 4<sup>e</sup>éd., p. 36.090 ; Doc. Parl. Ch. 51, 3009/01, p.10 et p.20 en notant que l'article 22 du projet de loi est devenu l'article 21 de la loi.

<sup>53</sup> Zie Parl. st. Senaat, 3-2423/3, p.4.

<sup>53</sup> Voir Doc. Parl. Sénat, 3-2423/3, p.4.

<sup>54</sup> Art. 21, §3 wet 24 juni 2013.

<sup>54</sup> Art. 21, §3 de la loi du 24 juin 2013.

betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, 2° conflictbeheersing (inbegrepen positieve conflictbeheersing met minderjarigen), 3° het vaststellen van de overtredingen en de redactie van de vaststelling, en 4° de werkingsbeginselen van de politiediensten. Van alle gedoeerde vakken wordt een examen afgenomen. De kandidaat is geslaagd indien hij voor elk vak minimum 50% van de punten heeft gehaald en minimum 60% van de punten heeft gehaald voor het totaal van alle vakken.<sup>55</sup>

#### **b) Tweede<sup>56</sup> en derde<sup>57</sup> soort inbreuken**

Deze blijven in het Strafwetboek ingeschreven, maar kunnen zowel administratiefrechtelijk als strafrechtelijk worden bestraft. Ze kunnen **enkel** worden vastgesteld door een politieambtenaar of een agent van politie evenals door een bijzondere veldwachter in het kader van zijn bevoegdheden, door middel van een proces-verbaal.<sup>58</sup>

#### **c) Vierde groep inbreuken**

Voor deze inbreuken moet verplicht een protocolakkoord worden afgesloten tussen de bevoegde procureur des Konings en het College van burgemeester en schepenen of de Gemeenteraad.

De inbreuken van de vierde groep kunnen alleen worden vastgesteld door een politieambtenaar of een agent van politie, door een bijzondere veldwachter in het kader van zijn bevoegdheden of sinds de wet van 24 juni 2013 door de gemeentebestuurders, de personeelsleden van de autonome gemeentebedrijven wier activiteiten beperkt zijn tot het vaststellen van de gedepenaliseerde parkeerovertredingen, alsook tot de in artikel 3, 3°, bedoelde inbreuken, en die in het kader van hun bevoegdheid daartoe door de

communales, 2° gestion de conflit (y compris la gestion positive des conflits avec les mineurs), 3° constatation des infractions et rédaction de constats et 4° bases du fonctionnement des services de police. Un examen est organisé pour toutes les branches. Le candidat a réussi cet examen s'il a obtenu, pour chaque branche, minimum 50% des points et minimum 60% des points pour le total de toutes les branches.<sup>55</sup>

#### **b) Deuxième<sup>56</sup> et troisième<sup>57</sup> groupes d'infractions**

Ceux-ci restent inscrits dans le Code Pénal et peuvent faire l'objet soit d'une sanction administrative soit d'une sanction pénale. Ils **ne** peuvent être constatés **que** par des fonctionnaires de police ou des agents de police ainsi que par les gardes champêtres particuliers dans le cadre de leurs compétences, au moyen d'un procès-verbal.<sup>58</sup>

#### **c) Quatrième groupe d'infractions**

Pour ces infractions, un protocole d'accord doit obligatoirement être conclu entre le procureur du Roi compétent et le Collège des bourgmestre et échevins ou le Collège communal.

Les infractions du quatrième groupe ne peuvent être constatées que par des fonctionnaires de police, des agents de police, des gardes champêtres particuliers dans le cadre de leurs compétences ou, depuis la loi du 24 juin 2013, par des agents communaux, les membres du personnel des régies communales autonomes dont les activités sont limitées à la constatation des infractions dépenalisées en matière de stationnement ainsi qu'aux infractions visées à l'article 3, 3°, et qui sont dans le cadre de leur

<sup>55</sup> Art. 2, §1 en §4 en art. 4 van het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie. Deze opleiding van 40 uur gedurende een periode van maximum 10 dagen kan worden verstrekt door erkende opleidingsinstellingen voor de vorming van politieambtenaren of de provinciale of gewestelijke bestuurscholen. De personen die voor 1 januari 2014 werden aangewezen door de Gemeenteraad als ambtenaar belast met de vaststelling van inbreuken, blijven bevoegd om deze taak verder uit te oefenen. Ze moeten evenwel de hierboven vermelde opleiding volgen, binnen de twee jaar van het in werking treden van de wet van 24 juni 2013. Ze zijn weliswaar vrijgesteld voor de modules 3° en 4°, alsook voor het examen.

<sup>56</sup> Art. 2, §1<sup>er</sup> et §4 et art. 4 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions minimales en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence des fonctionnaires et membres du personnel compétent pour constater les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives communales. Cette formation de 40 heures durant une période de 10 jours maximum peut être dispensée par les organismes agréés pour la formation des agents de police ou par les écoles provinciales ou régionales d'administration. Les personnes qui ont été désignées avant le 1<sup>er</sup> janvier 2014 comme agents chargés de constater les infractions, par le Conseil communal peuvent continuer à exercer cette mission. Elles doivent toutefois suivre la formation prévue ci-dessus dans les deux ans de l'entrée en vigueur de la loi du 24 juin 2013. Elles sont, en outre dispensées des modules 3° et 4° ainsi que de l'examen.

<sup>56</sup> Art. 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559/1, 561/1, 563/2 en 3 en 563bis Sw.

<sup>56</sup> Art. 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559/1, 561/1, 563/2 et 3 et 563bis CP.

<sup>57</sup> Art. 398, 448 en 521 lid 3 Sw.

<sup>57</sup> Art. 398, 448 et 521, alinéa 3 CP.

<sup>58</sup> Art. 20 wet 24 juni 2013.

<sup>58</sup> Art. 20 de la loi du 24 juin 2013.

Gemeenteraad zijn aangesteld, en de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap als bedoeld in artikel 25 van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, en die in het kader van hun bevoegdheid daartoe door de Gemeenteraad zijn aangesteld.<sup>59</sup>

Wanneer het voertuig op directe of indirecte wijze betrokken is bij een ongeval of wanneer er eveneens andere dan de in artikel 3, 3° van de wet van 24 juni 2013, bedoelde inbreuken worden vastgesteld, kan alleen een proces-verbaal worden opgesteld door de politieambtenaren, de agenten van politie of de bijzondere veldwachters (in het kader van hun bevoegdheden). Dit proces-verbaal wordt overgezonden aan de procureur des Konings.<sup>60</sup>

Onafgezien van de hierboven vermelde opleiding, kunnen de vaststellende ambtenaren die de inbreuken voorzien in art. 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 vaststellen, enkel vaststellingen doen als ze een bijkomende opleiding hebben gevolgd aangaande de wetgeving met betrekking tot het stilstaan en het parkeren.<sup>61</sup>

## B. VERLOOP VAN DE PROCEDURE

### **a) Bestemming van het proces-verbaal van vaststelling**

De bestemming hangt af van het soort inbreuk die werd vastgesteld:

- Indien voor het feit zowel een strafrechtelijke als een administratiefrechtelijke sanctie kan worden opgelegd (gemengde inbreuken), moet de politieambtenaar, de agent van politie of de bijzondere veldwachter (in het kader van zijn bevoegdheden) het origineel

compétence désignés à cette fin par le Conseil communal et les membres du personnel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale, visée à l'article 25 de l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique de stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont dans le cadre de leur compétence désignés à cette fin par le Conseil communal.<sup>59</sup>

Lorsqu'un véhicule est en outre, de manière directe ou indirecte, impliqué dans un accident ou si d'autres infractions que celles visées à l'article 3, 3° de la loi du 24 juin 2013, sont également constatées, un procès-verbal ne peut être établi que par les fonctionnaires de police, les agents de police ou les gardes champêtres particuliers (dans le cadre de leurs compétences). Ce procès verbal est transmis au procureur du Roi.<sup>60</sup>

Indépendamment de la formation mentionnée ci-dessus, les agents constatateurs qui constatent les infractions visées à l'article 3, 3° de la loi du 24 juin 2013 ne peuvent faire des constatations que s'ils ont suivi une formation complémentaire concernant la législation relative à l'arrêt et au stationnement.<sup>61</sup>

## B. DEROULEMENT DE LA PROCEDURE

### **a) Le destinataire du procès-verbal de constatation**

Le destinataire dépend du type d'infraction constatée:

- Si le fait est susceptible de recevoir une sanction pénale ou administrative (infractions mixtes), le fonctionnaire de police, l'agent de police ou le garde champêtre (dans le cadre de ses compétences) doit envoyer l'original du procès-verbal au procureur du Roi et une copie

<sup>59</sup> Art. 21, §4 wet 24 juni 2013; gewijzigd door artikel 133 wet 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken.

<sup>59</sup> Art. 21, §4 de la loi du 24 juin 2013 ; modifié par l'article 133 de la loi du 21 décembre 2013 contenant diverses dispositions Intérieur.

<sup>60</sup> Art. 22, §6, lid 2 wet 24 juni 2013.

<sup>60</sup> Art. 22, §6, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>61</sup> Art. 2, §3 en §4 en art.4, §2 van het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie. Deze opleiding van 8 uur kan eveneens worden verstrekt door erkende opleidingsinstellingen voor de vorming van politieambtenaren of de provinciale of gewestelijke bestuursscholen. De personen die voor 1 januari 2014 werden aangewezen door de Gemeenteraad als ambtenaar belast met de vaststelling van inbreuken, kunnen geen inbreuken op artikel 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 vaststellen zolang deze opleiding niet met succes werd gevolgd.

<sup>61</sup> Art. 2, §3 et art.4, §2 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions minimales en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence des fonctionnaires et membres du personnel compétent pour constater les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives communales. Cette formation peut également être dispensée par les organismes agréés pour la formation des agents de police ou par les écoles provinciales ou régionales d'administration. Les personnes qui ont été désignées avant le 1<sup>er</sup> janvier 2014 comme agents chargés de constater les infractions, par le Conseil communal, ne peuvent pas constater les infractions à l'article 3, 3°, de la loi du 24 juin 2013 tant qu'elles n'ont pas suivi avec succès cette formation.



van het proces-verbaal naar de procureur des Konings en een eensluidend afschrift naar de aangewezen sanctionerend ambtenaar van de gemeente waar de feiten zich hebben voorgedaan sturen. Gaat het om meerderjarigen dan gaat het proces-verbaal naar de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement waar de inbreuk werd gepleegd. Gaat het om minderjarigen dan moet het proces-verbaal toekomen bij de procureur des Konings van de verblijfplaats van de ouders, de voogd of degene die de minderjarige onder hun bewaring hebben.<sup>62</sup>

certifiée conforme au fonctionnaire sanctionnateur compétent de la commune où les faits se sont déroulés. S'il s'agit de personnes majeures, le procès-verbal est envoyé au procureur du Roi de l'arrondissement judiciaire où les faits ont été commis. S'il s'agit de personnes mineures, le procès-verbal doit parvenir au procureur du Roi de la résidence des parents, du tuteur ou des personnes qui en ont la garde.<sup>62</sup>

Het origineel van het proces-verbaal dient door de politieambtenaar, de agent van politie of de bijzondere veldwachter (in het kader van zijn bevoegdheden) aan de procureur des Konings te worden overgezonden, uiterlijk binnen twee maanden na vaststelling van de inbreuk. De datum van het verzenden of het bezorgen aan de procureur des Konings dient uitdrukkelijk in het PV te worden vermeld.<sup>63</sup>

L'original du procès-verbal doit être transmis par le fonctionnaire de police, l'agent de police ou le garde champêtre (dans le cadre de ses compétences) au procureur du Roi au plus tard dans les deux mois de la constatation de l'infraction. La date de la remise ou de la transmission au procureur du Roi doit être explicitement indiquée dans le PV.<sup>63</sup>

- Indien voor het feit enkel een administratiefrechtelijke sanctie kan worden opgelegd, wordt het origineel proces-verbaal toegestuurd aan de bevoegde sanctionerend ambtenaar van de gemeente waar de feiten zich hebben voorgedaan, belast met het eventueel opleggen van een administratieve sanctie. Deze verzending dient te gebeuren binnen twee maanden na de vaststelling van de inbreuk.<sup>64</sup>
- Si le fait est susceptible de recevoir uniquement une sanction administrative, l'original du procès-verbal est envoyé au fonctionnaire sanctionnateur compétent de la commune où les faits se sont déroulés. Cet envoi doit être opéré dans les deux mois de la constatation de l'infraction.<sup>64</sup>
- In geval van heterdaad, wordt het origineel van de vaststelling verzonden naar de sanctionerend ambtenaar of aan de procureur des Konings binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de vaststelling van de feiten.<sup>65</sup>
- En cas de flagrant délit, l'original du constat est envoyé au fonctionnaire sanctionnateur ou au procureur du Roi dans un délai d'un mois à dater de la constatation des faits.<sup>65</sup>
- Wanneer de inbreuk werd vastgesteld door een agent van een openbare vervoersmaatschappij (De Lijn – MIVB – TEC), en dus enkel het voorwerp kan
- Si l'infraction a été constatée par un agent d'une société de transport en commun (De Lijn – STIB – TEC), dès lors qu'elle peut faire l'objet uniquement d'une sanction administrative, le

<sup>62</sup> Art. 22, §1, lid 2 wet 24 juni 2013. In punt C, artikel 2, II, 4° van het model van protocolakkoord is voorzien dat geen kopie van de processen-verbaal "onbekende verdachten" worden overgemaakt aan de sanctionerende ambtenaren (bijlage 1 bij het Koninklijk besluit van 21 december tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, B.S., 27 december 2013, 102905).

<sup>62</sup> Art. 22, §1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013. Le point C de l'article 2, II, 4° du modèle de protocole d'accord prévoit dans son dernier alinéa que les fonctionnaires sanctionneurs ne doivent pas recevoir de copie des procès-verbaux « suspects inconnus » (annexe 1 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales, M.B., 27 décembre 2013, 102905).

<sup>63</sup> Art. 22, §1, lid 1 en 3 wet 24 juni 2013. Met de wet van 24 juni 2013 is de vroegere termijn opgetrokken van één maand naar twee maanden. Verder heeft de wet van 24 juni 2013 de bepaling van art. 119bis, §7, 1° NGW niet hernomen. Meer bepaald heeft het overschrijden van de termijn nu niet meer het verval van de administratieve vordering tot gevolg.

<sup>63</sup> Art. 22, §1<sup>er</sup>, alinéa 1 et 3 de la loi du 24 juin 2013. Avec la loi du 24 juin 2013, le délai est passé d'un mois à deux mois. De plus, la loi du 24 juin 2013 n'a pas repris la disposition de l'article 119bis, §7, 1° NLC. Plus précisément, le dépassement du délai n'entraîne plus à présent la forclusion de l'action administrative.

<sup>64</sup> Art. 22, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>64</sup> Art. 22, §2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>65</sup> Art. 22, §5 wet 24 juni 2013.

<sup>65</sup> Art. 22, §5 de la loi du 24 juin 2013.

uitmaken van een administratieve sanctie, wordt het proces-verbaal toegestuurd binnen twee maanden na de vaststelling van de feiten aan de bevoegde sanctionerend ambtenaar bevoegd voor het grondgebied van de gemeente waar de feiten zich hebben voorgedaan.<sup>66</sup>

- Indien de feiten door minderjarigen werden gepleegd, zal een kopie van de vaststellingen STEEDS door de gemeentelijke politiediensten of ambtenaren worden overgezonden aan de procureur des Konings.<sup>67</sup>
- Voor de inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren evenals voor de inbreuken voor de bepalingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, wordt het origineel van de vaststelling overgezonden naar de bevoegde sanctionerend ambtenaar. In dat geval wordt de procureur des Konings hiervan verwittigd volgens de regels vastgelegd in het protocolakkoord die verplicht is in deze materie.

Wanneer het voertuig direct of indirect betrokken is bij een ongeval of wanneer er eveneens andere inbreuken dan deze voorzien in art. 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 worden vastgesteld, kan een proces-verbaal alleen worden opgesteld door een politieambtenaar, een agent van politie of een bijzondere veldwachter in het kader van zijn bevoegdheden. Dit proces-verbaal wordt overgezonden naar de procureur des Konings.<sup>68</sup>

- De aangifte, tenslotte, door de bewakingsagenten zal normaal gesproken worden neergelegd in de politiezone waar de feiten zich hebben voorgedaan, hoewel dit ook in een andere zone kan gebeuren.

procès-verbal est envoyé dans les deux mois de la constatation des faits au fonctionnaire sanctionnateur compétent sur le territoire de la commune où les faits se sont produits.<sup>66</sup>

- Si les faits ont été commis par des mineurs d'âge, une copie des constatations sera TOUJOURS transmise au procureur du Roi par les services de police communaux ou les fonctionnaires.<sup>67</sup>
- Pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement ainsi que les infractions aux dispositions concernant les signaux C3 et F103, l'original du constat est transmis au fonctionnaire sanctionnateur compétent. Dans ce cas, le procureur du Roi en est averti selon les modalités fixées dans le protocole d'accord obligatoire en la matière.

Si le véhicule est, de manière directe ou indirecte, impliqué dans un accident ou si d'autres infractions que celles visées à l'article 3, 3° de la loi du 24 juin 2013, sont également constatées, un procès-verbal ne peut être établi que par un fonctionnaire de police ou un agent de police ou un garde champêtre particulier dans le cadre de ses compétences. Ce procès verbal est transmis au procureur du Roi.<sup>68</sup>

- Enfin, la déclaration par des agents de gardiennage sera normalement déposée dans la zone de police où les faits se sont produits, bien qu'elle puisse l'être dans une autre zone.

## **b) Tussenkomst van de procureur des Konings**

### 1. Eerste soort

De gemeente krijgt de exclusieve bevoegdheid om te bepalen welke gedragingen moeten worden gesanctioneerd.

Er dient te worden opgemerkt dat, in een zelfde arrondissement of politiezone, niet alle gemeenten in alle gevallen reglementen zullen aannemen, die

## **b) L'intervention du procureur du Roi**

### 1. Premier groupe

La commune est exclusivement habilitée à déterminer quels comportements doivent être sanctionnés.

Il est à remarquer que dans un même arrondissement ou une même zone de police, toutes les communes n'adopteront pas

<sup>66</sup> Art. 22, §4 wet 24 juni 2013.

<sup>66</sup> Art. 22, §4 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>67</sup> Art. 22, §3 wet 24 juni 2013.

<sup>67</sup> Art. 22, §3 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>68</sup> Art. 22, §6 wet 24 juni 2013.

<sup>68</sup> Art. 22, §6 de la loi du 24 juin 2013.

in een (straf - of administratiefrechtelijke) sanctie voorzien. Het is daarenboven niet denkbeeldig dat er tussen de gemeentelijke reglementen onderling belangrijke verschillen zullen zijn, zowel wat de keuze tussen politiestrafen of administratieve geldboeten als wat het bedrag van de administratieve geldboete betreft.<sup>69</sup>

In het kader van deze eerste soort, zoals gewijzigd, komt de procureur des Konings enkel tussen in de hypothese waarin de gemeente politiestrafen zou hebben voorzien.

## 2. Tweede soort

Deze inbreuken, opgesomd in artikel 3, 2° wet van 24 juni 2013 blijven in het Strafwetboek. Ze kunnen ofwel administratiefrechtelijk (indien voorzien in het gemeentereglement) ofwel strafrechtelijk worden gesanctioneerd, rekening houdend met de toepassing van het *non bis in idem* beginsel.<sup>70</sup>

Wanneer de vastgestelde feiten, één of meerdere misdrijven van de tweede soort inhouden, moet de politieambtenaar, de agent van politie of de veldwachter (in het kader van zijn bevoegdheden), binnen de twee maanden na de vaststelling (1 maand in geval van heterdaad), het proces-verbaal verzenden aan de procureur des Konings, en een kopie van zijn proces-verbaal naar de bevoegde sanctionerend ambtenaar zenden<sup>71</sup>, behalve, ten aanzien van deze laatste, als het gaat om een proces-verbaal "onbekende verdachte".<sup>72</sup>

Bij gebrek aan een protocolakkoord, beschikt de procureur des Konings vervolgens over een termijn van twee maanden te rekenen vanaf het ontvangst van het origineel van het proces-verbaal om de sanctionerend ambtenaar in te lichten dat:<sup>73</sup>

- een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek werd opgestart, **of**
- vervolging werd ingesteld, **of**
- hij oordeelt het dossier te moeten seponeren bij gebrek aan voldoende bezwaren.

nécessairement des règlements prévoyant une sanction (pénale ou administrative) dans tous les cas. De plus, on peut imaginer des divergences notoires entre les règlements communaux quant au choix entre une peine de police ou une sanction administrative ou quant au montant de l'amende administrative.<sup>69</sup>

S'agissant du premier groupe ainsi modifié, l'intervention du procureur du Roi ne sera plus envisageable que dans l'hypothèse où le pouvoir communal aurait prévu des peines de police.

## 2. Deuxième groupe

Ces infractions, énumérées à l'article 3, 2° de la loi du 24 juin 2013 restent inscrites dans le Code pénal. Elles peuvent être sanctionnées soit administrativement (si prévu dans le règlement communal de police) soit pénalement, compte tenu de l'application du principe *non bis in idem*.<sup>70</sup>

Si les faits constatés sont de nature à constituer une ou plusieurs infractions du deuxième groupe, le fonctionnaire de police, l'agent de police ou le garde champêtre (dans le cadre de ses compétences) doit, dans les 2 mois de la constatation (1 mois en cas de flagrant délit), transmettre le procès-verbal au procureur du Roi, et transmettre une copie de son procès-verbal au fonctionnaire sanctionnateur compétent<sup>71</sup> sauf, à l'égard de ce dernier, s'il s'agit d'un procès-verbal « suspect inconnu ».<sup>72</sup>

A défaut de protocole d'accord, le procureur du Roi dispose ensuite d'un délai de deux mois à compter du jour de la réception de l'original du procès verbal pour informer le fonctionnaire sanctionnateur:<sup>73</sup>

- qu'une information ou une instruction a été ouverte, **ou**
- que des poursuites ont été entamées, **ou**
- qu'il estime devoir classer le dossier à défaut de charges suffisantes.

<sup>69</sup> Artikel 2, §2 van de wet van 24 juni 2013 voorziet in de mogelijkheid voor een meergemeentezone om een identiek politiereglement aan te nemen voor gemeenten binnen dezelfde politiezone.

<sup>69</sup> L'article 2, §2 de la loi du 24 juin 2013 prévoit la possibilité pour une zone pluricommunale d'un règlement de police identique pour les communes d'une même zone de police.

<sup>70</sup> Art. 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559/1, 561/1, 563/2 en 3 en 563bis Sw.

<sup>70</sup> Art. 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559/1, 561/1, 563/2 et 3 et 563bis CP.

<sup>71</sup> Art. 22, §1 wet 24 juni 2013.

<sup>71</sup> Art. 22, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>72</sup> Zie Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, B.S., 27 december 2013, 102905.

<sup>72</sup> Voir Arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales, M.B., 27 décembre 2013, 102905.

<sup>73</sup> Art. 23, §3, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>73</sup> Art. 23, §3, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

Deze mededeling doet de administratieve procedure vervallen.

De sanctionerend ambtenaar is niet bevoegd een administratieve sanctie op te leggen of een alternatieve maatregel voor te stellen, zolang hij deze mededeling niet heeft ontvangen of deze termijn van twee maanden niet is verstreken.<sup>74</sup>

Het is bovendien aangewezen bijzondere aandacht te besteden aan het feit dat indien de procureur des Konings een opsporingsonderzoek heeft geopend en dit binnen de twee maanden heeft medegedeeld aan de sanctionerend ambtenaar, deze mededeling een onomkeerbaar effect heeft: zelfs indien de procureur des Konings later beslist, op basis van de elementen van het onderzoek, dat vervolging niet opportuun is, kan niet langer een administratieve geldboete worden opgelegd of een alternatieve maatregel hiervoor worden voorgesteld. De wet bepaalt immers dat de door de procureur des Konings gedane mededeling *“de mogelijkheid doet vervallen voor de sanctionerend ambtenaar om een administratieve geldboete op te leggen.”*<sup>75</sup>

Teneinde dit onomkeerbaar gevolg van de mededeling door het parket aan de sanctionerend ambtenaar te vermijden, in de hypothese dat de feiten begaan zijn door een minderjarige, zou het parket kunnen overgaan tot een opsporingsonderzoek zonder er in eerste instantie de sanctionerend ambtenaar over in te lichten. De inlichting zou enkel in tweede instantie kunnen worden gegeven, indien het opsporingsonderzoek aantoont dat het ongepast zou zijn een administratieve sanctie toe te passen. Een dergelijke handelwijze zou niet in tegenstrijd met de wet zijn. De toepassing ervan binnen de termijn van twee maanden zal niettemin steeds een bijzondere spoed vergen.

De opening van een opsporingsonderzoek lijkt zich in ieder geval op te dringen, wanneer reeds een dossier werd geopend t.a.v. de betrokken minderjarige, teneinde te vermijden dat twee parallelle procedures worden gevoerd en tot incoherente reacties leiden.

Het valt immers nooit uit te sluiten dat een als misdrijf omschreven feit, zelfs indien het weinig ernstig is, het signaal is van een familiale of persoonlijke situatie van de jongere die een andere reactie dan een administratieve geldboete vergt.

Cette communication entraîne l'extinction de la procédure administrative.

Le fonctionnaire sanctionnateur n'est pas habilité à imposer une sanction administrative ou proposer une mesure alternative aussi longtemps que cette communication ne lui a pas été faite ou que ce délai de deux mois n'est pas écoulé.<sup>74</sup>

Il convient en outre d'être attentif au fait que si le procureur du Roi a ouvert une information et l'a fait savoir au fonctionnaire sanctionnateur dans les deux mois, cette communication a un effet irréversible: même si ultérieurement le procureur du Roi estime, sur la base des éléments de l'information, que des poursuites ne sont pas opportunes, une amende administrative ne peut plus être infligée ou une mesure alternative à celle-ci ne peut plus être proposée. La loi prévoit en effet que la communication faite par le procureur du Roi *«éteint la possibilité pour le fonctionnaire sanctionnateur d'imposer une amende administrative.»*<sup>75</sup>

Afin d'éviter l'effet irréversible de la communication faite par le parquet au fonctionnaire sanctionnateur, dans l'hypothèse où les faits sont commis par un mineur, le parquet pourrait procéder à une information sans en avertir, dans un premier temps, le fonctionnaire sanctionnateur. L'avertissement pourrait n'être donné que, dans un second temps, si l'information fait apparaître l'inadéquation d'une sanction administrative. Une telle manière d'agir ne serait pas contraire à la loi. Son application dans le délai de deux mois demandera toujours cependant une extrême diligence.

L'ouverture d'une information paraît en tout cas s'imposer si un dossier est déjà ouvert à l'égard du mineur concerné, de manière à éviter que deux procédures suivent leurs cours parallèlement et aboutissent à des réactions incohérentes.

En effet, il n'est jamais à exclure qu'un fait qualifié infraction, même de peu de gravité en lui-même, soit le signal d'une situation familiale ou personnelle du jeune nécessitant une réaction d'un autre type qu'une amende administrative.

<sup>74</sup> Art. 23, §3, lid 2 wet 24 juni 2013.

<sup>74</sup> Art. 23, §3, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>75</sup> Art. 23, §3, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>75</sup> Art. 23, §3, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

De geest van de wet op de jeugdbescherming vereist dat een beslissing niet louter in functie van de aard van de feiten wordt genomen, maar eveneens rekening houdend met de persoonlijkheid van de minderjarige en het milieu waarin deze leeft.

Na het verstrijken van de termijn van twee maanden en bij gebrek aan één van hoger genoemde mededelingen, kunnen de feiten **enkel** nog administratiefrechtelijk gesanctioneerd worden en vervalt m.a.w. de strafvordering.<sup>76</sup>

Deze termijn neemt een aanvang vanaf de ontvangst door de procureur des Konings van het origineel van het proces-verbaal. Voor minderjarigen is de bevoegde procureur des Konings in principe die van de verblijfplaats van de ouders, de voogd of de personen die het hoederecht uitoefenen<sup>77</sup>. In dit geval begint de termijn logischerwijze te lopen vanaf de ontvangst van het origineel van het proces-verbaal door de territoriaal bevoegde procureur des Konings volgens de regels vastgesteld door de wet op de jeugdbescherming. Dit belet de procureur des Konings die het proces-verbaal ontvangt niet onmiddellijk en nauwgezet na te gaan of dit niet moet bezorgd worden aan zijn bevoegde ambtgenoot.

De wet behoudt het stilzwijgen over de wijze waarop de sanctionerend ambtenaar kennis zal krijgen van de datum waarop de bevoegde Procureur des Konings het origineel van het proces-verbaal heeft ontvangen, wat nochtans belangrijk is om de aanvang van de termijn van twee maanden te bepalen, waarna desgevallend tot administratieve sanctiëring kan worden overgegaan. De praktische modaliteit - voorzien in artikel 22, §1, lid 3 van de wet van 24 juni 2013 - met name dat de politieambtenaar, de agent van politie of de veldwachter in het proces-verbaal de datum aangeeft waarop het PV werd opgestuurd,

L'esprit de la loi relative à la protection de la jeunesse veut qu'une décision ne soit pas prise exclusivement en fonction de la nature des faits mais aussi en ayant égard à la personnalité du mineur et au milieu dans lequel il vit.

Passé le délai de deux mois et à défaut d'une des communications susmentionnées, les faits **ne** peuvent être sanctionnés **qu'**administrativement. Autrement dit, l'action publique est éteinte.<sup>76</sup>

Ce délai prend cours à partir de la réception par le procureur du Roi de l'original du procès-verbal. Pour les mineurs, le procureur du Roi compétent est, en principe, celui de la résidence des parents, du tuteur ou des personnes qui en ont la garde<sup>77</sup>. Dans ce cas, le délai prend donc logiquement cours dès la réception de l'original du procès-verbal par le procureur du Roi territorialement compétent selon les règles fixées par la loi relative à la protection de la jeunesse. Ceci n'empêche pas le procureur du Roi qui reçoit le procès-verbal de vérifier directement et rigoureusement s'il ne doit pas être transmis à son homologue compétent.

La loi est muette quant à la manière dont le fonctionnaire sanctionnateur sera informé de la date à laquelle le procureur du Roi a reçu l'original du procès-verbal alors qu'il s'agit d'un élément important pour déterminer le point de départ du délai de deux mois à l'issue duquel, le cas échéant, une sanction administrative peut être infligée. La modalité pratique - prévue à l'article 22, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi du 24 juin 2013 - à savoir l'indication par le fonctionnaire de police, l'agent de police ou le garde champêtre dans le procès-verbal de la date à laquelle le procès-verbal a été envoyé ou remis au parquet n'enlève pas toutes les

<sup>76</sup> Art. 23, §3, lid 2 wet 24 juni 2013.

<sup>76</sup> Art. 23, §3, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>77</sup> Art. 22, §1, lid 2 wet 24 juni 2013; Art. 44 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming:

Wanneer de ouders geen verblijfplaats in België hebben of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, is bevoegd de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkene het (als misdrijf omschreven feit) heeft gepleegd, van de plaats waar hij wordt aangetroffen of van de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is aan wie hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd.

Wanneer de zaak bij de jeugdrechtbank aanhangig wordt gemaakt nadat de betrokkene de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt, is bevoegd de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkene zijn verblijfplaats heeft of, indien deze onbekend is of niet vaststaat, van de plaats waar het (als misdrijf omschreven feit) werd gepleegd.

In deze beide gevallen zal het proces-verbaal worden overgezonden aan de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement waar de feiten gepleegd zijn.

<sup>77</sup> Art. 22, §1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013 ; Art. 44 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse : Lorsque les parents n'ont pas de résidence en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié infraction, du lieu où il est trouvé ou du lieu où la personne ou l'établissement auquel le mineur a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège.

Lorsque le tribunal de la jeunesse est saisi après que l'intéressé a atteint l'âge de dix-huit ans, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu de la résidence de l'intéressé, ou, si celle-ci est inconnue ou incertaine, le lieu où le fait qualifié infraction a été commis.

Dans ces deux cas, le procès-verbal sera envoyé au procureur du Roi de l'arrondissement judiciaire où les faits ont été commis.

dan wel ter hand gesteld aan het parket, neemt niet alle onzekerheden weg, zelfs al geeft deze aanduiding een precies vertrekpunt weer. Een overhaast opgelegde administratieve geldboete, terwijl de termijn van twee maanden nog niet is verlopen als gevolg van een vertraging in de overmaking van het proces-verbaal, zou niet wettelijk zijn. De parketten zullen derhalve moeten toezien op het rigoureuze gebruik van een ontvangststempel, die, bij betwisting, in aanmerking zou kunnen worden genomen. In de parlementaire werkzaamheden van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen is wel gepreciseerd dat de parketten geacht worden het proces-verbaal te hebben ontvangen twee dagen na de verzendingsdatum zoals vermeld op het proces-verbaal.<sup>78</sup>

### 3. Derde soort

Deze inbreuken, opgesomd in artikel 3, 1° van de wet van 24 juni 2013, kunnen ofwel administratiefrechtelijk (indien voorzien in het gemeentereglement) ofwel strafrechtelijk worden gesanctioneerd, rekening houdend met de toepassing van het *non bis in idem* beginsel.<sup>79</sup>

Met name kan, bij gebrek aan een protocolakkoord, een administratieve geldboete worden opgelegd of een alternatieve maatregel hiervoor worden voorgesteld, **enkel** wanneer de procureur des Konings, **binnen een termijn van 2 maanden**, heeft laten weten:<sup>80</sup>

- dat hij geen gevolg aan de feiten zal geven **en**
- dat het hem aangewezen lijkt een administratieve geldboete op te leggen of een alternatieve maatregel hiervoor voor te stellen.

Bijgevolg, wanneer de procureur des Konings niets heeft laten weten, kan **geen enkele** administratieve geldboete worden opgelegd of een alternatieve maatregel hiervoor worden voorgesteld, zelfs niet na afloop van de termijn van twee maanden. In dit geval neemt de termijn eveneens een aanvang vanaf de ontvangst door de procureur des Konings van het origineel van het proces-verbaal. Mutatis mutandis gelden hier met betrekking tot de minderjarigen dezelfde opmerkingen als voor de tweede soort.

incertitudes même si cette indication fournit un point de départ précis. Une amende administrative infligée hâtivement, alors que le délai de deux mois ne serait pas venu à expiration en raison d'un retard dans l'acheminement du procès-verbal, serait illégale. Les parquets devront donc être attentifs à l'application rigoureuse d'un cachet d'entrée qui, en cas de contestation, pourrait être pris en considération. Dans les travaux préparatoires de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses il est cependant précisé que les parquets sont supposés avoir reçu le procès-verbal deux jours après la date d'envoi telle que mentionnée sur le procès-verbal.<sup>78</sup>

### 3. Troisième groupe

Ces infractions énumérées à l'article 3, 1° de la loi du 24 juin 2013 peuvent aussi bien être sanctionnées administrativement (si c'est prévu par le règlement communal) que pénalement, compte tenu de l'application du principe *non bis in idem*.<sup>79</sup>

En effet, à défaut de protocole d'accord, une amende administrative peut être imposée ou une mesure alternative à celle-ci peut être proposée **uniquement** lorsque le procureur du Roi a fait savoir **dans un délai de deux mois**.<sup>80</sup>

- qu'il ne poursuivra pas les faits **et**
- qu'il lui semble opportun d'imposer une amende administrative ou de proposer une mesure alternative à celle-ci.

En conséquence, lorsque le procureur du Roi n'a rien fait savoir, aucune amende administrative ne peut être imposée ou aucune mesure alternative à celle-ci ne peut être proposée, même après l'expiration du délai de deux mois. Dans ce cas aussi, le délai prend cours à partir de la réception par le procureur du Roi de l'original du procès-verbal. Mutatis mutandis, les remarques concernant les mineurs relativement aux infractions du deuxième groupe, peuvent être transposées.

<sup>78</sup> Zie : *Parl. St. Kamer*, 2004-2005, nr. 51/1845, 26-27.

<sup>78</sup> Voir : *Doc. Parl. Ch.*, 2004-2005, n°51/1845, p.26-27.

<sup>79</sup> Art. 398, 448 en 521, lid 3 Sw.

<sup>79</sup> Art. 398, 448 et 521, alinéa 3 CP.

<sup>80</sup> Art. 23, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>80</sup> Art. 23, §2 de la loi du 24 juin 2013.

#### 4. Vierde soort<sup>81</sup>

Voor de inbreuken van de vierde soort, moet de procureur des Konings verwittigd worden van het verzenden van een vaststelling aan de sanctionerend ambtenaar volgens de regels voorzien in het protocolakkoord overeenkomstig artikel 22, §6 van de wet van 24 juni 2013.<sup>82</sup>

Desalnietemin, wanneer het voertuig direct of indirect betrokken is bij een ongeval of wanneer eveneens andere inbreuken dan deze voorzien in art. 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 zijn vastgesteld, moet het proces-verbaal, opgesteld door een politieambtenaar, een agent van politie of een veldwachter worden overgezonden naar de procureur des Konings.

Wat de inbreuken van de vierde soort betreft, het feit dat de minderjarige ouder dan 16 jaar een rechtsonderhorige is van de politierechtbank en zich een identieke penale sanctie kan zien opleggen als een meerderjarige, impliceert niet noodzakelijk dat deze niet meer zou kunnen genieten van de waarborgen voorzien voor minderjarigen in de wet van 24 juni 2013.<sup>83</sup>

#### 4. Quatrième groupe<sup>81</sup>

Pour les infractions du quatrième groupe, le procureur du Roi doit être averti de la transmission d'un constat au fonctionnaire sanctionnateur selon les modalités prévues par le protocole d'accord ainsi que cela résulte de l'article 22, §6 de la loi du 24 juin 2013.<sup>82</sup>

Néanmoins, si le véhicule est, de manière directe ou indirecte, impliqué dans un accident ou si d'autres infractions que celles visées à l'article 3, 3° de la loi du 24 juin 2013, sont également constatées, le procès-verbal établi par un fonctionnaire de police, un agent de police ou un garde champêtre doit être transmis au procureur du Roi.

En ce qui concerne les infractions du quatrième groupe, le fait que le mineur de plus de 16 ans soit justiciable du tribunal de police et puisse se voir infliger une sanction pénale identique à un majeur, n'implique pas nécessairement qu'il ne pourrait plus bénéficier des garanties prévues par la loi du 24 juin 2013 pour les mineurs.<sup>83</sup>

<sup>81</sup> Art. 22, § 6 wet 24 juni 2013.

<sup>81</sup> Art. 22, § 6 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>82</sup> Op datum van 12/12/2013 stelt het College van procureurs-generaal vast dat het protocolakkoord daaromtrent niets voorziet.

<sup>82</sup> A la date du 12/12/2013, le Collège des Procureurs généraux constate que le protocole d'accord ne prévoit rien à ce sujet.

<sup>83</sup> Artikel 36bis van de Jeugdbeschermingswet. Het expertisenetwerk "jeugd" zal de analyse van deze vraag verder uitdiepen.

<sup>83</sup> Article 36bis de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. Le réseau d'expertise « jeunesse » approfondira l'examen de cette question.

**c) De administratieve geldboete****1. Oplegging van een geldboete in geval van inbreuken van de 1<sup>ste</sup>-2<sup>de</sup>-3<sup>de</sup> soort**

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de sanctionerend ambtenaar (die beantwoordt aan de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden zoals vastgelegd bij het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden van de ambtenaar belast met de oplegging van de administratieve geldboete en tot inning van de boetes in uitvoering van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties<sup>84</sup>) die daartoe door de Gemeenteraad werd aangewezen. Het zal over het algemeen gaan om een gemeenteambtenaar of desgevallend ook een provincieambtenaar. De sanctionerend ambtenaar, die de administratieve sanctie oplegt, kan in geen geval degene zijn die de inbreuk heeft vastgesteld of degene die de bemiddelingsprocedure leidt.<sup>85</sup>

**c) L'amende administrative****1. Imposition d'une amende en cas d'infractions du 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup> et 3<sup>ème</sup> groupe**

L'amende administrative est infligée par le fonctionnaire sanctionnateur (qui répond aux conditions de qualification et d'indépendance déterminées par l'arrêté royal du 27 décembre 2013 fixant les conditions de qualification et d'indépendance du fonctionnaire chargé d'infliger l'amende administrative et la manière de percevoir les amendes en exécution de la loi relative aux sanctions administratives communales<sup>84</sup>) qui a été désigné à cette fin par le Conseil communal. Il s'agira en général d'un fonctionnaire communal ou le cas échéant provincial. Le fonctionnaire sanctionnateur qui inflige une sanction administrative ne peut pas être celui qui a constaté l'infraction ou celui qui mène la procédure de médiation.<sup>85</sup>

<sup>84</sup> Art. 3 en 6 van het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden van de ambtenaar belast met de oplegging van de administratieve geldboete en tot inning van de boetes in uitvoering van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (B.S., 27 december 2013, 102913). De sanctionerend ambtenaar zal een opleiding van 20 uur moeten hebben gevolgd tijdens een periode van maximaal 5 dagen. De opleiding kan worden gegeven door de instellingen erkend voor de opleiding van de politieambtenaren of door de provinciale of gewestelijke scholen voor openbaar bestuur en zal bestaan uit drie delen: 1° de algemene principes van het strafrecht, 2° de wetgeving betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, en 3° conflictbeheersing (inbegrepen positieve conflictbeheersing met minderjarigen). De kandidaat is geslaagd voor het examen als hij/zij voor elk onderdeel minstens 50% van de punten heeft behaald en minstens 60% van de punten voor alle onderdelen samen. De sanctionerende ambtenaren die in dienst zijn getreden voor 1 januari 2014 mogen hun functie verder uitoefenen. Ze moeten evenwel de hierboven vermelde opleiding volgen binnen de twee jaar van het inwerking treden van de wet van 24 juni 2013. Zie ook: advies 54.530/2 van 11 december 2013 van de Raad van State - afdeling wetgeving. De sanctionerend ambtenaar is niet onderworpen aan de verplichting om de eed af te leggen voordat hij in functie treedt. Het is vanzelfsprekend dat deze verplichting niet van toepassing is op een statutaire sanctionerende ambtenaar maar niet wanneer het om een contractuele sanctionerende ambtenaar gaat. Voor verdere informatie, cf. E.Schoonbroodt, *Sanctions administratives communales. Outils communaux de lutte contre l'insécurité, l'insalubrité et les incivilités*, Brussel, Politeia, 2013, hoofdstuk 5, p.6

<sup>84</sup> Art. 3 et 6 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions de qualification et d'indépendance du fonctionnaire chargé d'infliger l'amende administrative et la manière de percevoir les amendes en exécution de la loi relative aux sanctions administratives communales (M.B., 27 décembre 2013, 102913). Le fonctionnaire sanctionnateur devra avoir suivi une formation de 20 heures durant une période de 5 jours maximum. La formation peut être dispensée par les organismes agréés pour la formation des agents de police ou par les écoles provinciales ou régionales d'administration et comprendra trois volets : 1° les principes généraux de droit pénal, 2° la législation relative aux sanctions administratives communales et 3° la gestion de conflit (y compris la gestion positive de conflits avec les mineurs). Le candidat a réussi cet examen s'il a obtenu, pour chaque branche, minimum 50% des points et minimum 60% des points pour le total de toutes les branches. Les fonctionnaires sanctionneurs qui sont en service avant le 1<sup>er</sup> janvier 2014 peuvent continuer à exercer leur fonction. Ils doivent toutefois suivre la formation prévue ci-dessus dans les deux ans de l'entrée en vigueur de la loi du 24 juin 2013. Voir aussi : avis 54.530/2 du 11 décembre 2013 du Conseil d'Etat-section législation. Le fonctionnaire sanctionnateur n'est pas soumis à l'obligation de prêter serment avant son entrée en fonction. Cette absence d'obligation se comprend si le fonctionnaire sanctionnateur est statutaire mais elle ne se justifierait pas s'il s'agit d'une personne sous contrat. Voir pour plus de commentaires : E.Schoonbroodt, *Sanctions administratives communales. Outils communaux de lutte contre l'insécurité, l'insalubrité et les incivilités*, Bruxelles, Politeia, 2013, chapitre 5, p.6.

<sup>85</sup> Art. 6 wet 24 juni 2013.

<sup>85</sup> Art. 6 de la loi du 24 juin 2013.



Wanneer de sanctionerend ambtenaar beslist dat er reden is om een administratieve procedure te starten, deelt hij dit bij aangetekend schrijven aan de overtreder mee.<sup>86</sup>

Indien het minderjarigen betreft worden ook de vader en moeder, voogden of personen die het gezag uitoefenen ingelicht bij aangetekende brief.<sup>87</sup> De overtreder kan schriftelijk de sanctionerend ambtenaar, binnen de 15 dagen die volgen op de hierboven vermelde kennisgeving, informeren van zijn verweermiddelen en eventueel van zijn wil om daaromtrent te worden gehoord. Indien de betrokkene wenst gehoord te worden, bepaalt de sanctionerend ambtenaar de dag waarop de overtreder wordt uitgenodigd om zich aan te bieden.

Indien de sanctionerend ambtenaar van oordeel is dat een administratieve geldboete moet worden opgelegd die niet hoger is dan 70 euro, heeft de meerderjarige overtreder niet het recht om te worden gehoord.<sup>88</sup>

Bij het bepalen van het bedrag van de geldboete moet de sanctionerend ambtenaar rekening houden met het proportionaliteitsbeginsel. De administratieve sanctie moet in verhouding staan tot de zwaarte van de feiten en in functie van de eventuele herhaling. De vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op hetzelfde reglement of verordening zal aanleiding geven tot één enkele administratieve sanctie in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten. Bij herhaling kan het bedrag van de boete worden aangepast.<sup>89</sup>

Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur décide qu'il y a lieu d'entamer une procédure administrative, il en informe le contrevenant par courrier recommandé.<sup>86</sup>

S'il s'agit de mineurs, les père et mère, tuteurs ou personnes qui ont la garde sont également informés par lettre recommandée.<sup>87</sup> Le contrevenant peut alors informer, par écrit, dans les 15 jours qui suivent la notification ci-dessus, le fonctionnaire sanctionnateur de ses moyens de défense et éventuellement sa volonté d'être entendu à ce sujet. Lorsque l'intéressé souhaite être entendu, le fonctionnaire sanctionnateur précise quel jour le contrevenant est invité à se présenter.

Si le fonctionnaire sanctionnateur estime qu'une amende administrative n'excédant pas les 70 euros doit être imposée, le contrevenant majeur n'a pas le droit de demander à être entendu.<sup>88</sup>

Lors de la fixation du montant de l'amende, le fonctionnaire sanctionnateur doit tenir compte du principe de proportionnalité. La sanction administrative doit être proportionnelle à la gravité des faits et à l'éventuelle récidive. La constatation de plusieurs contraventions concomitantes aux mêmes règlements ou ordonnances donnera lieu à une sanction administrative unique proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits. En cas de récidive, le montant de l'amende peut être adapté.<sup>89</sup>

<sup>86</sup> Art. 25, §2 wet 24 juni 2013. Deze mededeling omvat: de feiten met betrekking tot dewelke de procedure is opgestart; dat de overtreder de gelegenheid heeft, om, binnen de vijftien dagen te rekenen van de datum van kennisgeving van het aangetekend schrijven, zijn verweermiddelen uiteen te zetten bij een ter post aangetekend schrijven, en dat hij het recht heeft om bij deze gelegenheid de ambtenaar om een mondelinge verdediging van zijn zaak te verzoeken; dat de overtreder het recht heeft om zich te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman; en dat de overtreder het recht heeft zijn dossier te consulteren. Een afschrift van dit proces-verbaal wordt bij deze kennisgeving gevoegd.

<sup>86</sup> Art. 25, §2 de la loi du 24 juin 2013. Cette notification reprend les faits à propos desquels la procédure a été entamée et leur qualification, la possibilité pour le contrevenant d'exposer par écrit, par lettre recommandée à , ses moyens de défense dans un délai de quinze jours à compter du jour de la notification de la lettre recommandée, ainsi que du droit qu'il a à cette occasion de demander au fonctionnaire la présentation orale de sa défense, de se faire assister ou représenter par un conseil, et de consulter son dossier. Une copie du procès-verbal est annexée à cette notification.

<sup>87</sup> Art. 25, §5 wet 24 juni 2013.

<sup>87</sup> Art. 25, §5 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>88</sup> Art. 25, §4 wet 24 juni 2013. Het College van Procureurs-generaal stelt hier echter een verschil vast tussen de Nederlandstalige en de Franstalige versie van de wet: in het Frans wordt vermeldt dat de overtreder meerderjarig is, terwijl dit in het Nederlands niet is gepreciseerd. De memorie van toelichting vermeldt duidelijk dat het recht om de mondelinge verdediging van de zaak te vragen, uitsluitend van toepassing is wanneer de ambtenaar van mening is dat een boete hoger dan 70 euro moet worden opgelegd en de overtreder meerderjarig is (zie *Parl. St. Kamer*, 53-2712/001, 20.) De vergissing was wellicht ingevoegd in de Nederlandstalige versie van het voorontwerp.

<sup>88</sup> Art. 25, §4 de la loi du 24 juin 2013. Le Collège des Procureurs généraux constate cependant une différence entre la version francophone et la version néerlandophone de la loi : du côté francophone, il est mentionné que le contrevenant est majeur alors que rien n'est précisé du côté néerlandophone. L'exposé des motifs mentionne bien que le droit de demander la défense orale s'applique uniquement lorsque le fonctionnaire estime qu'une amende supérieur à 70 euros doit être infligée et que le contrevenant est majeur (voir *Doc.Parl.Chambre*, 53-2712/001, p.20.). Il semble que l'erreur se soit introduite dans la partie néerlandophone de l'avant-projet.

<sup>89</sup> Art. 7, lid 1 en 2 wet 24 juni 2013.

<sup>89</sup> Art. 7, alinéa 1<sup>er</sup> et 2 de loi du 24 juin 2013.

## 2. Opleggen van een administratieve geldboete in geval van inbreuken van de 4<sup>de</sup> soort

De sanctionerend ambtenaar deelt binnen de 15 dagen na ontvangst van de vaststelling van de inbreuk, bij gewone zending, aan de overtreder de gegevens mee met betrekking tot de vastgestelde feiten en de begane inbreuk, alsmede het bedrag van de administratieve geldboete.<sup>90</sup>

De administratieve boete wordt betaald door de overtreder binnen 30 dagen na de kennisgeving ervan, tenzij de overtreder binnen deze termijn zijn verweermiddelen bij gewone zending laat worden aan de sanctionerend ambtenaar. De overtreder kan op zijn verzoek worden gehoord wanneer het bedrag van de administratieve geldboete hoger ligt dan 70 euro.<sup>91</sup>

Wanneer de sanctionerend ambtenaar de verweermiddelen niet gegrond verklaart, dan brengt hij de overtreder hiervan op een met redenen omklede wijze op de hoogte met verwijzing naar de te betalen administratieve geldboete die binnen een nieuwe termijn van 30 dagen na deze kennisgeving moet worden betaald.<sup>92</sup>

Wordt de administratieve geldboete niet betaald binnen de eerste termijn van 30 dagen, dan wordt, behoudens in geval van verweermiddelen, een herinnering verstuurd met uitnodiging tot betaling binnen een nieuwe termijn van dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van die herinnering.<sup>93</sup>

Alhoewel de wetgever de fundamentele regels van de strafprocedure lijkt te behouden, kan worden vastgesteld dat de extreem korte termijnen de algemene regels van de verdediging de facto ontoepasbaar maken. De toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties van de vierde groep op minderjarige is problematisch.

## 3. Aanwezigheid van de advocaat van de minderjarige

De wet van 24 juni 2013 bevestigt dat wanneer de administratieve procedure betrekking heeft op een minderjarige, de voor het opleggen van de sanctie bevoegde overheid de stafhouder van de Orde van advocaten hiervan op de hoogte brengt, zodat ervoor gezorgd wordt dat de betrokkene door een

## 2. Imposition d'une amende administrative en cas d'infractions du 4<sup>ème</sup> groupe

Le fonctionnaire sanctionnateur informe le contrevenant dans les 15 jours à compter de la réception de la constatation du fait délictueux, par envoi ordinaire, des données relatives aux faits constatés et aux faits délictueux ainsi que du montant de l'amende administrative.<sup>90</sup>

Le contrevenant paye l'amende imposée dans les 30 jours à compter de sa notification sauf si ce dernier transmet, par courrier ordinaire, dans ce délai ses moyens de défense au fonctionnaire sanctionnateur. Le contrevenant peut demander à présenter sa défense oralement lorsque le montant de l'amende est supérieur à 70 euros.<sup>91</sup>

Si le fonctionnaire sanctionnateur considère les moyens de défense non fondés, il en informe le contrevenant de façon motivée et rappelle le paiement de l'amende administrative qui doit être effectué dans un nouveau délai de 30 jours à compter de cette notification.<sup>92</sup>

Si le contrevenant ne paye pas l'amende dans le premier délai de 30 jours, excepté en cas de moyens de défense, un rappel de paiement dans un nouveau délai de trente jours à compter de la notification de rappel lui sera envoyé.<sup>93</sup>

Quand bien même le législateur semble maintenir les règles fondamentales de la procédure pénale, force est de constater que les délais extrêmement courts imposés rendent de facto inapplicables les règles fondamentales de défense. L'application des sanctions administratives communales du quatrième groupe aux mineurs est problématique.

## 3. Présence de l'avocat du mineur

La loi du 24 juin 2013 confirme que lorsque la procédure administrative concerne un mineur, l'autorité compétente pour infliger une sanction en avise le bâtonnier de l'Ordre des avocats afin qu'il soit veillé à ce que l'intéressé puisse être assisté d'un avocat. Le bâtonnier ou le bureau d'aide

<sup>90</sup> Art. 29, §1, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>90</sup> Art. 29, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>91</sup> Art. 29, §1, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>91</sup> Art. 29, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>92</sup> Art. 29, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>92</sup> Art. 29, §2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>93</sup> Art. 29, §3 wet 24 juni 2013.

<sup>93</sup> Art. 29, §3 de la loi du 24 juin 2013.

advocaat kan worden bijgestaan. De stafhouder of het bureau voor juridische bijstand stelt een advocaat aan, uiterlijk binnen twee werkdagen na voormelde kennisgeving. Een afschrift van het bericht van de kennisgeving aan de stafhouder wordt bij het dossier van de rechtspleging gevoegd. Wanneer er een risico op een belangenconflict bestaat, zorgt de stafhouder of het bureau voor juridische bijstand ervoor dat de betrokkene bijgestaan wordt door een andere advocaat dan die waarop zijn vader en moeder, voogd, of personen die hem onder hun hoede hebben of die bekleed zijn met een vorderingsrecht, een beroep hebben gedaan. De advocaat kan ook aanwezig zijn tijdens de bemiddelingsprocedure.<sup>94</sup>

#### **d) Procedure van de ouderlijke betrokkenheid voor de minderjarigen**

Wanneer de administratieve procedure betrekking heeft op een minderjarige, voorziet de wet van 24 juni 2013 in de mogelijkheid van een procedure van ouderlijke betrokkenheid voorafgaand aan het aanbod tot bemiddeling, tot gemeenschapdienst of, desgevallend, de oplegging van een administratieve geldboete. In het kader van deze procedure, informeert de sanctionerend ambtenaar per aangetekende brief de vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, over de vastgestelde feiten en verzoekt hen om, onmiddellijk na het ontvangen van het proces-verbaal of de vaststelling hun mondelinge of schriftelijke opmerkingen mee te delen over deze feiten en de eventueel te nemen opvoedkundige maatregelen. Hij kan hiertoe een ontmoeting met hen vragen en eveneens met de minderjarige. Na hen te hebben ontmoet en/of hun opmerkingen te hebben ingewonnen en indien hij tevreden is over de educatieve maatregelen die door deze laatsten werden voorgesteld, kan de sanctionerend ambtenaar hetzij de zaak in dit stadium van de procedure afsluiten, hetzij de administratieve procedure opstarten.<sup>95</sup>

#### **e) Lokale bemiddelingsprocedure**

Volgens de wet van 24 juni 2013, kan de Gemeenteraad een **lokale bemiddelingsprocedure** voorzien. Het doel van deze lokale bemiddelingsprocedure is om de overtreder toe te laten, door de tussenkost van een bemiddelaar, om de veroorzaakte schade te herstellen of te vergoeden.<sup>96</sup>

<sup>94</sup> Art. 16 wet 24 juni 2013.

<sup>94</sup> Art. 16 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>95</sup> Art. 17 wet 24 juni 2013.

<sup>95</sup> Art. 17 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>96</sup> Art. 4, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>96</sup> Art. 4, §2 de la loi du 24 juin 2013.

juridique procède à la désignation d'un avocat, au plus tard dans les deux jours ouvrables à compter de cet avis. Une copie de l'avis informant le bâtonnier est jointe au dossier de la procédure. Lorsqu'il existe un risque de conflit d'intérêts, le bâtonnier ou le bureau d'aide juridique veille à ce que l'intéressé soit assisté par un avocat autre que celui auquel ont fait appel ses père et mère, tuteur ou personnes qui en ont la garde ou qui sont investies d'un droit d'action. Cet avocat peut également être présent lors de la procédure de médiation.<sup>94</sup>

#### **d) Procédure d'implication parentale pour les mineurs**

Lorsque la procédure administrative concerne un mineur, la loi du 24 juin 2013 prévoit la possibilité d'une procédure d'implication parentale préalablement à une offre de médiation, de prestation citoyenne ou le cas échéant, l'imposition d'une amende administrative. Dans le cadre de cette procédure, le fonctionnaire sanctionneur informe, par courrier recommandé, les père et mère, tuteur, ou personnes qui ont la garde du mineur, des faits constatés et les invite à lui communiquer, de manière orale ou écrite, leurs observations vis-à-vis des faits et des éventuelles mesures éducatives à prendre. Il peut également demander à les rencontrer ainsi que le mineur. Après les avoir rencontrés et ou recueilli leurs observations, s'il est satisfait des mesures éducatives proposées, le fonctionnaire sanctionneur peut soit clôturer le dossier soit entamer la procédure administrative.<sup>95</sup>

#### **e) Procédure de médiation locale**

Suivant la loi du 24 juin 2013, le Conseil communal peut prévoir une **procédure de médiation locale**. Le but de cette médiation locale est de permettre au contrevenant, grâce à l'intervention d'un médiateur, de réparer ou d'indemniser le dommage causé.<sup>96</sup>

Wat de meerderjarige overtreders betreft, voorziet de wetgeving dat de sanctionerend ambtenaar hun een bemiddeling kan voorstellen voor zover de Gemeenteraad het heeft voorzien in zijn reglement (evenals de procedure en de daarmee gepaard gaande regels), dat de overtreder zijn instemming heeft gegeven en dat het slachtoffer werd geïdentificeerd.<sup>97</sup>

Het aanbod van de bemiddeling is nochtans verplicht voor de minderjarigen die de leeftijd van 14 jaar hebben bereikt op het ogenblik van de feiten. Bijgevolg indien de gemeente de mogelijkheid tot bemiddeling niet heeft voorzien, kan deze geen administratieve sanctie opleggen aan minderjarigen. De vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij de bemiddeling. De advocaat van de minderjarige kan ook aanwezig zijn tijdens deze procedure.<sup>98</sup>

De wetgeving bepaalt voor zowel de meerderjarigen als de minderjarigen ook dat wanneer de sanctionerend ambtenaar het welslagen van de bemiddelingsprocedure vaststelt, hij geen administratieve geldboete meer kan opleggen.<sup>99</sup> In geval van mislukking of van weigering van het aanbod van de bemiddeling, kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen of een gemeenschapdienst voorstellen.<sup>100</sup>

Gelet op de principes inzake elke vorm van bemiddeling<sup>101</sup>, kan de bemiddeling maar starten wanneer alle betrokken partijen hun toestemming geven.<sup>102</sup> Bovendien zal het statuut van de bemiddelaar zijn onafhankelijkheid t.o.v. de gemeentelijke overheid dienen te waarborgen, alsmede de naleving van zijn deontologie, meer in het bijzonder inzake beroepsgeheim. De lokale bemiddeling moet worden gevoerd door een bemiddelaar die beantwoordt aan de minimale voorwaarden die worden vastgelegd door de

En ce qui concerne les contrevenants majeurs, la législation prévoit que le fonctionnaire sanctionnateur peut leur proposer une médiation pour autant que le Conseil communal l'a prévue dans son règlement (ainsi que la procédure et les modalités y afférentes), que le contrevenant a marqué son accord et qu'une victime a été identifiée.<sup>97</sup>

Cependant, l'offre de médiation est obligatoire pour les mineurs ayant atteint l'âge de 14 ans accomplis au moment des faits. Par conséquent, lorsque la commune n'a pas prévu de possibilité de médiation, il ne lui est pas possible d'imposer une sanction administrative aux mineurs d'âge. Les père et mère, tuteur, ou personnes qui ont la garde du mineur peuvent demander d'accompagner le mineur lors du processus de médiation. L'avocat du mineur peut également être présent lors de cette procédure.<sup>98</sup>

La législation précise, que ce soit pour les majeurs ou les mineurs, que lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate la réussite du processus de médiation, il ne peut plus imposer une amende administrative.<sup>99</sup> En cas d'échec ou de refus de l'offre de médiation, le fonctionnaire sanctionnateur peut imposer une amende administrative ou proposer une prestation citoyenne.<sup>100</sup>

Eu égard aux principes régissant toute médiation<sup>101</sup>, la médiation ne pourra être engagée que si toutes les parties concernées marquent leur accord.<sup>102</sup> En outre, le statut du médiateur devra assurer son indépendance à l'égard de l'autorité communale et le respect de sa déontologie, en particulier en matière de secret professionnel. La médiation locale devra être menée par un médiateur qui répond aux conditions minimales définies par le Roi ou par un service de médiation spécialisé et agréé par la commune, selon les

<sup>97</sup> Art. 12, §1 wet 24 juni 2013.

<sup>97</sup> Art. 12, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>98</sup> Art. 16, lid 5 en art. 18, §§2 en 3 wet 24 juni 2013. Deze procedure mag niet worden verward met de strafbemiddeling, zoals bepaald in artikel 216<sup>ter</sup> van het Wetboek van Strafvordering.

<sup>98</sup> Art. 16, alinéa 5 et art. 18, §§ 2 et 3 de la loi du 24 juin 2013. Cette procédure ne peut être confondue avec la médiation pénale visée à l'article 216<sup>ter</sup> du Code d'instruction criminelle.

<sup>99</sup> Art. 13, §1 en art. 18, §4 wet 24 juni 2013.

<sup>99</sup> Art. 13, §1<sup>er</sup> et art. 18, §4 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>100</sup> Art. 13, §2 en art. 18, §5 wet 24 juni 2013.

<sup>100</sup> Art. 13, §2 et art. 18, §5 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>101</sup> Zie de Raad van Europa, *Aanbeveling nr. R (99) van het Comité van ministers aan de lidstaten over de bemiddeling in strafzaken*.

<sup>101</sup> Voir Conseil de l'Europe, *Recommandation n° R (99) 19 du Comité des ministres aux Etats membres sur la médiation en matière pénale*.

<sup>102</sup> De schadeloosstelling of herstelling van de schade wordt vrij door de partijen onderhandeld en beslist (12, §2 wet 24 juni 2013).

<sup>102</sup> L'indemnisation ou la réparation du dommage est négociée et décidée librement par les parties (Art. 12, §2 de la loi du 24 juin 2013).

<sup>103</sup> Art. 8 de la loi du 24 juin 2013 ; voir Arrêté royal du 28 janvier 2014 établissant les conditions et modalités minimales pour la médiation prévue dans le cadre de la loi relative aux Sanctions administratives communales (SAC), *M.B.*, 31 janvier 2014, p. 8762.

Koning of een gespecialiseerde en door de gemeente erkende bemiddelingsdienst volgens de voorwaarden en de regels die zijn vastgelegd door de Koning.<sup>103</sup>

conditions et modalités déterminées par le Roi.<sup>103</sup>

#### **f) Gemeenschapsdienst**

De Gemeenteraad kan eveneens het vervullen van een gemeenschapsdienst voorzien die bestaat in een opleiding en/of een onbetaalde prestatie ten behoeve van een gemeentedienst of een rechtspersoon van publiek recht, een stichting of een vereniging zonder winstoogmerk aangeduid door de gemeente.<sup>104</sup>

Wat de meerderjarigen betreft, indien het gemeentereglement dit voorziet en voor zover de sanctionerend ambtenaar dit aangewezen acht, kan hij aan de meerderjarige overtreder, mits zijn akkoord of op zijn verzoek, een gemeenschapsdienst voorstellen in plaats van de administratieve geldboete. Deze mag niet meer dan 30 uren bedragen en moet worden uitgevoerd binnen een termijn van zes maanden vanaf de datum van kennisgeving van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar. Wanneer de sanctionerend ambtenaar vaststelt dat de gemeenschapsdienst werd uitgevoerd, kan hij geen administratieve geldboete meer opleggen. In geval van niet-uitvoering of van de weigering van de gemeenschapsdienst, kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen.<sup>105</sup>

Wat de minderjarigen betreft, in geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling, kan de sanctionerend ambtenaar een gemeenschapsdienst voorstellen aan de minderjarige, die georganiseerd wordt in verhouding tot zijn leeftijd en capaciteiten. Deze gemeenschapsdienst mag niet meer dan 15 uur bedragen en moet worden uitgevoerd binnen een termijn van zes maanden vanaf de datum van kennisgeving van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar. In geval van niet-uitvoering of weigering van de gemeenschapsdienst, kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen.<sup>106</sup>

#### **f) Prestation citoyenne**

Le Conseil communal peut, également, prévoir l'accomplissement d'une prestation citoyenne qui consiste en une formation et/ou une prestation non rémunérée effectuée au profit d'un service communal ou d'une personne morale de droit public, une fondation ou une association sans but lucratif désignée par la commune.<sup>104</sup>

En ce qui concerne les majeurs, si le règlement communal le prévoit et si le fonctionnaire sanctionnateur l'estime opportun, ce dernier a donc la possibilité de proposer au contrevenant majeur, moyennant son accord ou à la demande de celui-ci, une prestation citoyenne en lieu et place de l'amende administrative. Celle-ci ne peut excéder 30 heures et doit être effectuée dans un délai de six mois à compter de la date de la notification de la décision du fonctionnaire sanctionnateur. Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate que la prestation citoyenne a été exécutée, il ne peut plus infliger une amende administrative. En cas de non exécution ou de refus de la prestation citoyenne, le fonctionnaire sanctionnateur peut infliger une amende administrative.<sup>105</sup>

En ce qui concerne les mineurs, en cas de refus ou d'échec de la procédure de médiation, le fonctionnaire sanctionnateur peut également proposer au contrevenant mineur l'accomplissement d'une prestation, en rapport avec son âge et ses capacités qui ne peut excéder 15 heures et qui doit être finalisé dans les six mois à compter de la date de notification de la décision du fonctionnaire sanctionnateur. En cas de non-exécution ou de refus de la prestation, le fonctionnaire sanctionnateur a toujours la possibilité d'imposer une amende administrative.<sup>106</sup>

<sup>104</sup> Art. 10 wet 24 juni 2013.

<sup>104</sup> Art. 10 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>105</sup> Art. 9, art. 10 en art. 11 wet 24 juni 2013.

<sup>105</sup> Art. 9, art. 10 et art. 11 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>106</sup> Art. 19, §§1-3 wet 24 juni 2013. Hij kan eveneens beslissen de keuze en de nadere regels van de gemeenschapsdienst toe te vertrouwen aan een bemiddelaar of een bemiddelingsdienst (Art. 19, §1 wet 24 juni 2013). De vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij het uitvoeren van de gemeenschapsdienst (Art. 19, §2 wet 24 juni 2013).

<sup>106</sup> Art. 19, §§1-3 de la loi du 24 juin 2013. Il peut décider de confier le choix de la prestation citoyenne et de ses modalités à un médiateur ou un service de médiation (Art. 19, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013). Les père et mère, tuteur, ou personnes qui ont la garde du mineur peuvent, à leur demande, accompagner le mineur lors de l'exécution de la prestation citoyenne (Art. 19, §2 de la loi du 24 juin 2013).

<sup>103</sup> Art. 8 wet 24 juni 2013; zie Koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS), B.S., 31 januari 2014.

**g) Kennisgeving van de beslissing**

De beslissing tot het opleggen van de voorziene administratieve geldboete, wordt bij aangetekend schrijven ter kennis gebracht van de overtreder en indien deze laatste minderjarig is, eveneens aan zijn ouders, voogden of personen die het gezag over hem uitoefenen.<sup>107</sup>

In geval van de inbreuken geregeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 is er ook een kennisgeving van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar aan de procureur des Konings.<sup>108</sup>

De sanctionerend ambtenaar zendt een kopie van het proces-verbaal of van de vaststelling opgesteld door de personen bedoeld in artikel 21 van de wet van 24 juni 2013, evenals een kopie van zijn beslissing over aan elke partij die hierbij een rechtmatig belang heeft en die hem voorafgaand een schriftelijk en met redenen omkleed verzoek heeft overgezonden.<sup>109</sup>

De sanctionerend ambtenaar kan pas de administratieve geldboete opleggen na 15 dagen te rekenen vanaf de kennisgeving aan de overtreder van het feit dat hij de procedure zal opstarten of, in voorkomend geval, na mondeling of schriftelijk verweer door de overtreder of zijn raadsman. Dit kan eventueel vóór het verstrijken van die termijn, wanneer de overtreder te kennen heeft gegeven de feiten niet te betwisten.<sup>110</sup>

De mogelijkheid om een administratieve sanctie op te leggen, vervalt na **zes** maanden na de vaststelling van de feiten. In geval van een bemiddeling of van een gemeenschapsdienst, is deze termijn twaalf maanden. De beslissing om een administratieve geldboete op te leggen is uitvoerbaar één maand na de kennisgeving aan betrokkene, tenzij in geval van hoger beroep.<sup>111</sup>

**g) Notification de la décision**

La décision d'imposer une amende administrative est notifiée par lettre recommandée au contrevenant et si ce dernier est mineur, la décision est également notifiée à ses parents, tuteurs ou personnes qui en ont la garde.<sup>107</sup>

En cas d'infractions visées à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013, la décision du fonctionnaire sanctionnateur est également notifiée au procureur du Roi.<sup>108</sup>

Le fonctionnaire sanctionnateur transmet une copie du procès-verbal ou du constat dressé par les personnes visées à l'article 21 de la loi du 24 juin 2013 ainsi qu'une copie de sa décision à toute partie qui a un intérêt légitime et qui lui a adressé au préalable une demande écrite et motivée.<sup>109</sup>

Le fonctionnaire sanctionnateur ne peut infliger l'amende administrative prévue qu'après un délai de 15 jours à compter de la notification au contrevenant du commencement de la procédure ou, le cas échéant, après la défense orale ou écrite de l'affaire par le contrevenant ou son conseil. Cela peut éventuellement survenir avant l'expiration de ce délai, lorsque le contrevenant a fait savoir qu'il ne contestait pas les faits.<sup>110</sup>

La possibilité d'imposer une sanction administrative expire **six mois** après la constatation des faits. En cas de médiation ou de prestation citoyenne, ce délai est de **douze mois**. La décision d'imposer une amende administrative est exécutable un mois après la notification à l'intéressé, sauf en cas d'appel.<sup>111</sup>

<sup>107</sup> Het college van procureurs-generaal merkt op dat de wet van 24 juni 2013 in art. 29 niet voorziet dat, in het geval dat overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren begaan door een minderjarige, de beslissing om een administratieve geldboete op te leggen ter kennis wordt gebracht door een aangetekende brief aan de ouders, de voogd of de personen die er de hoede over hebben.

<sup>107</sup> Le Collège des procureurs généraux note que la loi du 24 juin 2013, en son article 29, ne prévoit pas, en cas d'infraction relative à l'arrêt et au stationnement commise par un mineur, que la décision d'imposer une amende administrative soit notifiée par lettre recommandée aux parents, tuteurs ou personnes qui en ont la garde.

<sup>108</sup> Art. 27, lid 2 en 3 wet 24 juni 2013.

<sup>108</sup> Art. 27, alinéa 2 et 3 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>109</sup> Art. 28 wet 24 juni 2013.

<sup>109</sup> Art. 28 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>110</sup> Art. 27, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>110</sup> Art. 27, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>111</sup> Art. 26 en art. 30 wet 24 juni 2013.

Deze termijn van zes maanden komt overeen met deze die op basis van artikel 21 van de Voorafgaandelijke Titel van het Wetboek van Strafvordering is voorzien voor overtredingen.

<sup>111</sup> Art. 26 et art. 30 de la loi du 24 juin 2013.

Ce délai de six mois correspond à celui prévu par l'article 21 du Titre Préliminaire du Code de Procédure Pénale pour les contraventions.

De administratieve geldboetes verjaren na vijf jaar, te rekenen vanaf de datum waarop ze moeten worden betaald.<sup>112</sup>

#### **h) Beroep**

In geval van een administratieve geldboete<sup>113</sup> kan een beroep worden ingediend door de gemeente of door de overtreder binnen een maand na kennisgeving van de beslissing. Wanneer een beroep werd ingediend tegen de beslissing van de sanctionerend ambtenaar, kan deze laatste of zijn afgevaardigde de gemeente vertegenwoordigen in het kader van de procedure voor de politierechtbank of de jeugdrechtbank. Wat de verkeersinbreuken van de vierde soort betreft, het feit dat de minderjarige ouder dan 16 jaar een rechtsonderhorige is van de politierechtbank en zich een identieke penale sanctie kan zien opleggen als een meerderjarige, impliceert niet noodzakelijk dat deze niet meer zou kunnen genieten van de waarborgen voorzien voor minderjarigen in de wet van 24 juni 2013.<sup>114</sup>

In geval van hervorming van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar, zijn de kosten ten laste van de gemeente die deze vertegenwoordigt. A contrario, is het de overtreder die de gerechtskosten draagt wanneer de beslissing wordt bevestigd.<sup>115</sup>

Les amendes administratives sont prescrites après 5 ans, à compter de la date à laquelle elles devaient être payées.<sup>112</sup>

#### **h) Recours**

En cas d'amende administrative<sup>113</sup>, un recours peut être introduit par la commune ou par le contrevenant, dans le mois de la notification de la décision. Lorsqu'un recours est introduit contre la décision du fonctionnaire sanctionnateur, ce dernier ou son délégué peut représenter la commune dans le cadre de la procédure devant le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse. En ce qui concerne les infractions de roulage relevant de la 4<sup>ème</sup> catégorie, le fait que le mineur de plus de 16 ans soit justiciable du tribunal de police et puisse se voir infliger une sanction pénale identique à un majeur, n'implique pas nécessairement qu'il ne pourrait plus bénéficier des garanties prévues par la loi du 24 juin 2013 pour les mineurs.<sup>114</sup>

En cas de réformation de la décision du fonctionnaire sanctionnateur, les dépens sont mis à charge de la commune qu'il représente. A contrario, lorsque la décision est confirmée, c'est le contrevenant qui devra supporter les frais de justice.<sup>115</sup>

<sup>112</sup> Art. 43 de la loi du 24 juin 2013. Ce délai peut être interrompu soit tel que prévu par les articles 2244 et suivants du Code civil, soit par une renonciation de la prescription acquise. En cas d'interruption de la prescription, une nouvelle prescription susceptible d'être interrompue de la même manière, est acquise cinq ans après le dernier acte interruptif de la précédente prescription s'il n'y a instance en justice.

<sup>112</sup> Art. 43 wet 24 juni 2013. Die termijn kan gestuit worden, hetzij zoals voorzien bij de artikelen 2244 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, hetzij door een afstand van de verkregen verjaring. Indien de verjaring gestuit wordt, is een nieuwe verjaring die op dezelfde manier gestuit kan worden, vaststaand vijf jaar na de laatste stuitingsakte van de voorgaande verjaring indien er geen aanleg voor de rechtbank heeft plaatsgevonden.

<sup>113</sup> Geen beroep is voorzien om de overtreder toe te laten om een gemeenschapsdienst te betwisten die als niet-uitgevoerd zou worden beschouwd door de sanctionerend ambtenaar. Een amendement bij het wetsontwerp werd nochtans neergelegd, maar werd verworpen. Het amendement had tot doel om in het eerste lid van artikel 31 van de wet van 24 juni 2013 de woorden in te voegen "of de gemeenschapsdienst" na de woorden "in geval van een administratieve geldboete".

<sup>113</sup> Aucun recours n'est prévu pour permettre au contrevenant de contester une prestation citoyenne qui aurait été considérée par le fonctionnaire sanctionnateur comme non-exécutée. Un amendement au projet de loi a pourtant été déposé mais a été rejeté. Cet amendement avait pour objectif d'insérer à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 31 de la loi du 24 juin 2013 les mots « ou de prestation citoyenne » après les mots « en cas d'amende administrative ».

<sup>114</sup> Artikel 36bis van de Jeugdbeschermingswet. Art. 31, §1, lid 1 en §2 wet 24 juni 2013

<sup>114</sup> Article 36bis de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> et §2 de la loi du 24 juin 2013

<sup>115</sup> Zie: Parl. St. Kamer, 2012-2013, nr. 53-2712/001, 22.

<sup>115</sup> Voir : Doc. Parl. Ch., 2012-2013, n° 53-2712/001, p. 22.

Van die beroepsmogelijkheid moet de overtreder worden ingelicht.<sup>116</sup> De beperking volgens dewelke de gemeente slechts beroep kon aantekenen indien geen enkele sanctie werd opgelegd door een aangewezen provincieambtenaar werd trouwens geschrapt in de wet van 24 juni 2013.<sup>117</sup>

Wanneer de overtreder meerderjarig is, wordt het beroep ingesteld bij geschreven verzoekschrift<sup>118</sup> de politierechtbank<sup>119</sup>.

Wanneer de overtreder een minderjarige is, die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt, wordt het beroep via kosteloos verzoekschrift ingesteld bij de jeugdrechtbank.<sup>120</sup>

Le contrevenant doit être informé de cette possibilité de recours.<sup>116</sup> La limitation selon laquelle la commune ne pouvait former un recours que si aucune sanction n'avait été imposée par un fonctionnaire provincial désigné a d'ailleurs été supprimée par la loi du 24 juin 2013.<sup>117</sup>

Lorsque le contrevenant est majeur, le recours est introduit par requête écrite<sup>118</sup> auprès du tribunal de police<sup>119</sup>.

Lorsque le contrevenant est un mineur ayant atteint l'âge de 14 ans accomplis, le recours est introduit par une requête écrite et gratuite, auprès du tribunal de la jeunesse.<sup>120</sup>

<sup>116</sup> Bij ontstentenis van deze vermelding begint de termijn niet te lopen. Zie onder meer voor Vlaanderen: artikel 35 van het decreet van het Vlaams Parlement van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur (B.S., 1 juli 2004) bepaalt dat een beslissing of een administratieve handeling met individuele strekking, die beoogt rechtsgevolgen te hebben voor één of meer bestuurden (wat hier het geval is) slechts geldig ter kennis wordt gebracht als tevens de beroepsmogelijkheden en de modaliteiten van het beroep in de beslissing worden vermeld. Als sanctie wordt voorzien dat bij ontstentenis daarvan de termijn voor het indienen van het beroep geen aanvang neemt. Voor het Waals Gewest: het Besluit van 22 april 2004 houdende de codificatie van de decreetgeving betreffende de plaatselijke besturen, B.S., 12 augustus 2004. Voor de Franse Gemeenschap: het Decreet van de Franse Gemeenschap van 22 december 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, B.S., 31 december 1994. Voor de Duitstalige Gemeenschap: het Decreet van de D. Gemeenschap van 16 oktober 1995, B.S., 29 december 1995. Voor Brussel zie onder andere: de Ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van het bestuur, B.S., 23 juni 1995, zoals gewijzigd bij Ordonnantie van 18 maart 2004, B.S., 30 maart 2004.

<sup>116</sup> A défaut de cette mention, le délai ne prend pas cours. Voir par exemple pour la Flandre: l'art. 35 du décret du parlement flamand du 26 mars 2004 relatif à la publicité de l'administration (M.B., 1<sup>er</sup> juillet 2004) détermine qu'une décision ou un acte administratif à portée individuelle, tendant à avoir des conséquences juridiques pour un ou plusieurs administrés (ce qui est le cas ici) ou pour un autre pouvoir, n'est notifié de manière valable que si les possibilités de recours et ses modalités sont indiquées simultanément; pour la Région wallonne: arrêté portant codification de la législation relative aux pouvoirs locaux, M.B., 12 août 2004. Pour la Communauté française: le Décret de la Communauté française du 22 décembre relatif à la publicité de l'administration, M.B., 31 décembre 1994. Pour la Communauté germanophone: le Décret de la Communauté germanophone relatif à la publicité des documents administratifs, M.B., 29 décembre 1995. Pour Bruxelles voir entre autre : l'Ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration, M.B., 23 juin 1995, modifié par Ordonnance du 18 mars 2004, M.B., 30 mars 2004.

<sup>117</sup> Het vroegere artikel 119bis, §12 NGW en OOP 30ter, I.3.6.

<sup>117</sup> L'ancien article 119bis, §12 NLC et OOP 30ter, point I.3.6.

<sup>118</sup> Art. 31, §1, lid 1 wet 24 juni 2013.

<sup>118</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>119</sup> Artikel 601ter, ingevoegd door de wet van 13 mei 1999 en gewijzigd door artikel 49 van de wet van 24 juni 2013, verleent uitdrukkelijk de bevoegdheid aan de politierechtbanken om kennis te nemen van het beroep tegen de beslissing om een gemeentelijke administratieve sanctie op te leggen en tegen de beslissing om geen administratieve sanctie op te leggen door de sanctionerend ambtenaar die door de gemeente daartoe werd aangeduid.

<sup>119</sup> L'article 601ter, introduit dans le Code judiciaire par la loi du 13 mai 1999 et modifié par l'article 49 de la loi du 24 juin 2013, confère exclusivement aux tribunaux de police la compétence de prendre connaissance du recours contre la décision d'infliger une sanction administrative communale et contre la décision de ne pas infliger une sanction administrative communale par le fonctionnaire sanctionnateur désigné à cet effet par la commune.

<sup>120</sup> Volgens het nieuw artikel 36, eerste lid, 5° van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, neemt de jeugdrechtbank kennis van het beroep ingediend bij een schriftelijk en kosteloos verzoekschrift tegen de beslissing tot opleggen of niet-opleggen van een administratieve geldboete zoals bedoeld in de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, ten aanzien van minderjarigen die de volle leeftijd van veertien jaar hebben bereikt op het ogenblik van de feiten. Art. 36, eerste lid, 5° werd gewijzigd door de wet van 19 juli 2013 tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, B.S. 16 september 2013.

<sup>120</sup> Selon l'article 36, alinéa 1<sup>er</sup>, 5° de la loi sur la protection de la jeunesse, le tribunal de la jeunesse prend connaissance du recours introduit par requête écrite et gratuite contre la décision d'imposer ou de ne pas imposer une amende administrative telle que prévue dans la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, à l'égard des mineurs ayant atteint l'âge de quatorze ans accomplis au moment des faits. Art. 36, alinéa 1, 5° fut modifié par la loi 19 juillet 2013 modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, M.B., 16 septembre 2013.



In dat geval voorziet de wet eveneens in de mogelijkheid om het beroep in te stellen door de vader en moeder, voogden of personen die er de hoede over hebben. De jeugdrechtbank blijft bevoegd indien de overtreder meerderjarig is geworden op het moment van de uitspraak.<sup>121</sup>

De politierechter en de jeugdrechter doen uitspraak in eerste en laatste aanleg.<sup>122</sup> De aanwending van buitengewone rechtsmiddelen, zoals het cassatieberoep, blijft evenwel mogelijk. In het raam van een tegensprekelijk en openbaar debat, beoordelen zij de wettigheid en de proportionaliteit van de opgelegde administratieve geldboete<sup>123</sup> en kunnen de genomen beslissing van de sanctionerend ambtenaar bevestigen of herzien (verminderen).<sup>124</sup> Het komt de politierechter of de jeugdrechter niet toe te oordelen over de opportuniteit van een sanctie aangezien zij slechts een marginale toetsing uitvoeren, waarbij zij zich niet in de plaats van het bestuur mogen stellen.<sup>125</sup>

Dit neemt niet weg dat een doorgedreven proportionaliteits-toetsing *de facto* dicht in de buurt komt van een opportuniteitsbeoordeling.<sup>126</sup>

De jeugdrechter kan daarenboven de sanctie vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding zoals die wordt bepaald in artikel 37 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming. In dit geval zijn de bepalingen van artikel 60 van de wet van 8 april 1965 van toepassing zijn. De beslissing om de sanctie te vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding is vatbaar voor

Dans ce cas, la loi prévoit également que le recours puisse être introduit par les père et mère, les tuteurs ou les personnes qui en ont la garde. Le tribunal de la jeunesse demeure compétent même si le contrevenant a atteint l'âge de 18 ans au moment où celui-ci se prononce.<sup>121</sup>

Les juges de police et de la jeunesse statuent en première et dernière instance.<sup>122</sup> Les recours à des moyens judiciaires extraordinaires comme le pourvoi en cassation restent cependant possibles. Dans le cadre d'un débat contradictoire et public, ils jugent de la légalité et de la proportionnalité de l'amende imposée<sup>123</sup> et peuvent soit confirmer, soit réformer (réduire) la décision prise par le fonctionnaire sanctionnateur.<sup>124</sup> Les juges de police ou de la jeunesse ne peuvent pas juger de l'opportunité d'infliger une sanction puisqu'ils n'exercent qu'un contrôle marginal à l'occasion duquel ils ne peuvent se substituer à l'administration.<sup>125</sup>

Il n'empêche qu'un contrôle de proportionnalité approfondi se rapproche *de facto* d'un contrôle de l'opportunité.<sup>126</sup>

De plus, le juge de la jeunesse peut remplacer la sanction par une mesure de garde, de préservation ou d'éducation prévue par l'article 37 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. Dans ce cas, les dispositions de l'article 60 de la loi du 8 avril 1965 sont d'application. La décision de remplacement de la sanction par une mesure de garde, de préservation ou d'éducation est susceptible

<sup>121</sup> Art. 31, §1, lid 2 wet 24 juni 2013.

<sup>121</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>122</sup> Art. 31, §1, lid 6 wet 24 juni 2013.

<sup>122</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 6 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>123</sup> Art. 31, §1, lid 3 wet 24 juni 2013.

<sup>123</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>124</sup> Art. 31, §1, lid 4 wet 24 juni 2013.

<sup>124</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 4 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>125</sup> M. BOES, "De Wet Gemeentelijke Administratieve Sancties", *T.Gem.*, 2000, 133; L. VENY, T. DE SUTTER en S. CASTELAIN, *Gemeentelijke administratieve sancties ... bis, Gandaius Actueel X*, Mechelen, Kluwer, p. 93 en 100.

<sup>125</sup> M. BOES, "De Wet Gemeentelijke Administratieve Sancties", *T.Gem.*, 2000, 133; L. VENY, T. DE SUTTER en S. CASTELAIN, *Gemeentelijke administratieve sancties ... bis, Gandaius Actueel X*, Malines, Kluwer, p. 93 et 100.

<sup>126</sup> Zie over deze nog steeds controversiële aangelegenheid en over het verschil tussen de arresten van het Hof van Cassatie en deze van het Grondwettelijk Hof: P. Martens, "Un droit pénal dégénéré" in « Les sanctions administratives », Bruylant 2007, p. 19 en de referenties 14 en 15; zie eveneens de aspecten van toezicht van de volle rechtsmacht uitgeoefend door de rechter op de beslissing van de administratie in de zin van het EHRM, D. Garabedian, "Le pouvoir d'appréciation du juge à l'égard des amendes administratives fiscales et de la cotisation spéciale sur omissions secrètes", in *Liber amicorum J. Malherbe*, Bruylant, 2006, p. 491 en vooral p. 499 en volgende; zie eveneens, S. Van droogenbroeck, "De vraies sanctions administratives ou des sanctions pénales camouflées? Réflexions à propos de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme", *Revue Faculté de droit de Liège*, 2005, p. 467 en vooral p. 475 en volgende.

<sup>126</sup> Voir sur cette question qui reste controversée et la différence entre les arrêts de la Cour de cassation et ceux de la cour constitutionnelle, P. Martens, "Un droit pénal dégénéré" dans "Les sanctions administratives", Bruylant 2007, p. 19 et les références 14 et 15; voir aussi sur les aspects du contrôle de pleine juridiction exercé par le juge sur la décision de l'administration au sens de la CEDH, D. Garabedian, "Le pouvoir d'appréciation du juge à l'égard des amendes administratives fiscales et de la cotisation spéciale sur omissions secrètes", dans *Liber amicorum J. Malherbe*, Bruylant, 2006, p. 491 et spécialement p. 499 et suivantes; voir aussi, S. Van droogenbroeck, "De vraies sanctions administratives ou des sanctions pénales camouflées? Réflexions à propos de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme", *Revue Faculté de droit de Liège*, 2005, p. 467 et spécialement p. 475 et suivantes.

beroep.<sup>127</sup>

De algemene regels van het gerechtelijk wetboek zijn van toepassing op het beroep bij de politie- of jeugdrechtbank, voor zover de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming geen andersluidende bepaling bevat.<sup>128</sup>

Indien de slachtoffers zich ten slotte geen burgerlijke partij kunnen stellen in het raam van een procedure van administratieve sanctionering, heeft de wet van 20 juli 2005 de ambtenaar die de sanctionering kan opleggen, de mogelijkheid gegeven om een afschrift van het proces-verbaal of van de vaststelling en een afschrift van de administratieve beslissing te bezorgen aan elke persoon die er belang bij heeft en hem hiertoe voorafgaandelijk een geschreven en gemotiveerde aanvraag heeft gericht.

In afwijking van de in artikelen 30 en 31 van de wet van 24 juni 2013 bedoelde termijnen kan de beslissing van de sanctionerend ambtenaar om een administratieve geldboete op te leggen in geval van in artikel 3, 3°, bedoelde inbreuken gedwongen worden uitgevoerd, indien deze administratieve geldboete niet binnen de termijn bedoeld in artikel 29, §3 van de wet, werd betaald, tenzij de overtreder binnen deze termijn een beroep instelt.<sup>129</sup>

#### **i) Onmiddellijke betaling van de administratieve geldboete**

De wet van 24 juni 2013 voorziet dat voor de inbreuken die louter administratief zijn en de inbreuken van de vierde soort gepleegd door een natuurlijke persoon die noch een woonplaats, noch een vaste verblijfplaats heeft in België, de administratieve geldboete onmiddellijk kan worden geïnd, mits akkoordbevinding van de overtreder, door de personeelsleden van het operationele kader van de federale en de lokale politie.<sup>130</sup>

De inbreuken die slechts het voorwerp kunnen uitmaken van een administratieve sanctie kunnen aanleiding geven tot de onmiddellijke betaling van een maximumbedrag van 25 euro per inbreuk en een maximumbedrag van 100 euro wanneer er meer dan vier inbreuken ten laste van de overtreder werden vastgesteld.<sup>131</sup>

d'appel.<sup>127</sup>

Les dispositions générales du code judiciaire s'appliquent au recours auprès du tribunal de police et du tribunal de la jeunesse, à moins que la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse n'en dispose autrement.<sup>128</sup>

Enfin, si les victimes ne peuvent pas se constituer partie civile dans le cadre d'une procédure de sanction administrative, la loi du 20 juillet 2005 a entendu autoriser le fonctionnaire sanctionneur à transmettre une copie du PV ou du constat ainsi que copie de la décision administrative à toute personne qui y aurait intérêt et qui lui aurait, au préalable, adressé une demande écrite et motivée.

Par dérogation aux délais visés aux articles 30 et 31 de la loi du 24 juin 2013, la décision du fonctionnaire sanctionneur d'imposer une amende administrative en cas d'infractions visées à l'article 3, 3°, peut être exécutée de manière forcée, si cette amende administrative n'est pas payée dans le délai visé à l'article 29, §3 de la loi, à moins que le contrevenant ait introduit un recours dans ce délai.<sup>129</sup>

#### **i) Paiement immédiat de l'amende administrative**

La loi du 24 juin 2013 prévoit que pour les infractions purement administratives et les infractions du quatrième groupe commises par une personne physique qui n'a ni domicile ni résidence fixe en Belgique, l'amende administrative peut être immédiatement perçue, avec l'accord du contrevenant, par les membres du personnel du cadre opérationnel de la police fédérale et locale.<sup>130</sup>

Les infractions qui ne peuvent faire l'objet que d'une sanction administrative peuvent donner lieu au paiement immédiat d'un montant maximum de 25 euros par infraction et d'un montant de 100 euros lorsque plus de quatre infractions ont été constatées à charge du contrevenant.<sup>131</sup>

<sup>127</sup> Art. 31, § 1, lid 5 en 7 wet 24 juni 2013.

<sup>127</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 5 et 7 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>128</sup> Art. 31, §1, lid 8 wet 24 juni 2013.

<sup>128</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 8 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>129</sup> Art. 32 wet 24 juni 2013.

<sup>129</sup> Art. 32 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>130</sup> Art. 34, art. 35 en art. 36 wet 24 juni 2013.

<sup>130</sup> Art. 34, art. 35 et art. 36 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>131</sup> Art. 37 wet 24 juni 2013.

<sup>131</sup> Art. 37 de la loi du 24 juin 2013.

De inbreuken van de vierde soort kunnen aanleiding geven tot de onmiddellijke betaling van een bedrag vastgelegd door het koninklijk besluit betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, dat nog niet gepubliceerd werd op de datum van de aanneming van deze omzendbrief, voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen.<sup>132</sup>

De onmiddellijke betaling is uitgesloten indien de overtreder minder dan 18 jaar oud is of onder het statuut van verlengde minderjarigheid valt of onbekwaam verklaard is of indien één van de inbreuken die bij dezelfde gelegenheid worden vastgesteld geen aanleiding kan geven tot deze procedure.<sup>133</sup>

Het proces-verbaal dat gewag maakt van een onmiddellijke betaling van de administratieve geldboete wordt binnen een termijn van 15 dagen overgezonden aan de sanctionerend ambtenaar en aan de procureur des Konings, in geval van inbreuken van de vierde soort.<sup>134</sup>

De onmiddellijke betaling doet de mogelijkheid vervallen om aan de overtreder een administratieve geldboete voor het bedoelde feit op te leggen.<sup>135</sup>

De reglementering voorziet evenwel dat de onmiddellijke betaling niet verhindert dat de procureur des Konings de artikelen 216*bis* of 216*ter* van het Wetboek van Strafvordering toepast, noch strafrechtelijke vervolgingen inzet. In geval van toepassing van de artikelen 216*bis* of 216*ter* Sv., wordt het onmiddellijk geïnde bedrag verhaald op het bedrag dat door het openbaar ministerie wordt bepaald en wordt het eventuele overschot terugbetaald. In geval van veroordeling van de betrokkene, wordt het onmiddellijk geïnde bedrag verhaald op de aan de Staat verschuldigde gerechtskosten en de uitgesproken boete, en wordt het eventuele overschot terugbetaald. In geval van vrijspraak, wordt het onmiddellijk geïnde bedrag teruggegeven. In geval van voorwaardelijke veroordeling, werkstraf en van gewone schuldigverklaring wordt het onmiddellijk geïnde bedrag teruggegeven na aftrekking van de gerechtskosten.<sup>136</sup>

Les infractions du quatrième groupe peuvent donner lieu au paiement immédiat d'un montant tel que déterminé par l'arrêté royal relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et aux infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement non encore publiés à la date de l'adoption de la présente circulaire.<sup>132</sup>

Le paiement immédiat ne peut avoir lieu si le contrevenant est âgé de moins de 18 ans, déclaré en état de minorité prolongée ou incapable ou encore si l'une des infractions constatées à la même occasion ne peut pas faire l'objet de cette procédure.<sup>133</sup>

Le procès-verbal faisant état d'un paiement immédiat de l'amende administrative est transmis au fonctionnaire sanctionneur et au procureur du Roi, en cas d'infraction du quatrième groupe, dans un délai de 15 jours.<sup>134</sup>

Le paiement immédiat éteint la possibilité d'infliger au contrevenant une amende administrative pour le fait visé.<sup>135</sup>

La réglementation prévoit cependant que le paiement administratif immédiat n'interdit pas au procureur du Roi de faire application des articles 216*bis* et 216*ter* du Code d'instruction criminelle, ni d'engager des poursuites pénales. En cas d'application des articles 216*bis* ou 216*ter* du Code d'instruction criminelle, le montant perçu sera alors imputé sur le montant fixé par le ministère public et l'excédent éventuel sera remboursé. En cas de condamnation du contrevenant, le montant perçu sera imputé sur les frais de justice et sur l'amende prononcée et l'excédent éventuellement remboursé. En cas d'acquiescement, le montant perçu sera restitué. En cas de condamnation conditionnelle, de peine de travail et de simple déclaration de culpabilité, le montant perçu est remboursé après déduction des frais de justice.<sup>136</sup>

<sup>132</sup> Art. 38 wet 24 juni 2013.

<sup>132</sup> Art. 38 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>133</sup> Art. 39 wet 24 juni 2013.

<sup>133</sup> Art. 39 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>134</sup> Art. 41 wet 24 juni 2013.

<sup>134</sup> Art. 41 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>135</sup> Art. 42, §1 wet 24 juni 2013.

<sup>135</sup> Art. 42, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013.

<sup>136</sup> Art. 42, §2 wet 24 juni 2013.

<sup>136</sup> Art. 42, §2 de la loi du 24 juin 2013.

***j) Intrekking, schorsing, sluiting of tijdelijk plaatsverbod***

Voor het openbaar ministerie zijn de sancties van de administratieve intrekking of schorsing van een door de gemeente verleende toestemming of vergunning evenals de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting in de praktijk van minder belang en deze worden daarom pro memorie vermeld.<sup>137</sup>

Deze sancties worden opgelegd door het College van burgemeester en schepenen of het Gemeentecollege. Tegen de beslissing tot het opleggen van één van deze sancties kan een beroep tot schorsing of tot nietigverklaring worden ingesteld bij de Raad van State.<sup>138</sup>

De wet van 24 juni 2013 heeft daarnaast een nieuw artikel 134sexies ingevoegd in de NGW die voorziet in een tijdelijk plaatsverbod.<sup>139</sup> Met name kan de burgemeester deze maatregel nemen in geval van verstoring van de openbare orde veroorzaakt door individuele of collectieve gedragingen, of in geval van herhaaldelijke inbreuken op de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad gepleegd op eenzelfde plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen en die een verstoring van de openbare orde of een overlast met zich meebrengen. De maatregel heeft een duur van een maand en is tweemaal hernieuwbaar, ten aanzien van de dader of de daders van deze gedragingen.<sup>140</sup>

De hierboven vermelde beslissing moet worden gemotiveerd op basis van de hinder die verband houdt met de openbare orde en moet worden bevestigd door het College van burgemeesters en schepenen of het Gemeentecollege bij de eerstvolgende vergadering, na de dader of de daders van die gedragingen of hun raadsman te hebben gehoord en nadat hij de mogelijkheid heeft gehad ter gelegenheid hiervan zijn verdedigingsmiddelen schriftelijk of mondeling te

***j) Retrait, suspension, fermeture ou interdiction temporaire d'un lieu***

Pour le ministère public, les sanctions de retrait ou la suspension d'une autorisation ou permission délivrée par la commune ainsi que la fermeture administratives d'un établissement à titre temporaire ou définitif sont de moindre importance en pratique et sont donc mentionnées pour mémoire.<sup>137</sup>

Elles sont imposées par le Collège des bourgmestre et échevins ou le Collège communal. Une demande de suspension ou une requête en annulation contre la décision d'imposer une de ces sanctions peuvent être introduites auprès du Conseil d'Etat.<sup>138</sup>

La loi du 24 juin 2013 a en outre introduit un nouvel article 134sexies dans la NLC qui prévoit l'interdiction temporaire de lieu.<sup>139</sup> En effet, le bourgmestre peut prendre une telle mesure, en cas de troubles à l'ordre public causés par des comportements individuels ou collectifs, ou en cas d'infractions répétées aux règlements et ordonnances du Conseil communal commises dans un même lieu ou à l'occasion d'événements semblables, et impliquant un trouble à l'ordre public ou une incivilité. La mesure a une durée d'un mois et est renouvelable deux fois à l'égard de ou des auteurs de ces comportements.<sup>140</sup>

La décision ci-dessus doit être motivée sur la base des nuisances liées à l'ordre public et être confirmée par le Collège des bourgmestre et échevins ou le Collège communal, à sa prochaine réunion, après avoir entendu l'auteur ou les auteurs de ces comportements ou leur conseil et après qu'il ait eu la possibilité à cette occasion de faire valoir ses moyens de défense par écrit ou oralement, sauf si après avoir été invité par lettre recommandée, il ne s'est pas présenté et n'a pas

<sup>137</sup> Zie, Hoofdstuk III, punten 44-52 van de Omzendbrief OOP 30bis van 3 januari 2005; Zie eveneens Bouvier, Ph., « Le Bourgmestre et la fermeture d'un établissement » in « Les sanctions administratives », Bruylant, 2007, p. 339 en volgende.

<sup>137</sup> Voir chapitre III, points 44 à 52 de la circulaire ministérielle OOP 30 bis du 3 janvier 2005 ; voir aussi Bouvier, Ph., « Le Bourgmestre et la fermeture d'un établissement » dans « Les sanctions administratives », Bruylant, 2007, p. 339 et suivantes.

<sup>138</sup> Art. 4, §1, 2°-4° en art. 45 wet 24 juin 2013.

<sup>138</sup> Art. 4, §1<sup>er</sup>, 2°-4° et art. 45 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>139</sup> Art. 134sexies, §2 NGW (ingevoegd door art. 47 lid 2 wet 24 juni 2013): onder "tijdelijk plaatsverbod" wordt verstaan het verbod binnen te treden in een of meerdere duidelijke perimeters van plaatsen die als toegankelijk voor het publiek worden bepaald, gelegen binnen een gemeente, zonder evenwel het geheel van het grondgebied te beslaan. Worden beschouwd als plaats die toegankelijk is voor het publiek elke plaats die gelegen is in de gemeente die niet enkel toegankelijk is voor de beheerder van de plaats, voor degene die er werkt of voor degenen die er individueel worden uitgenodigd, met uitzondering van de woonplaats, de plaats van het werk of de plaats van de onderwijs- of opleidingsinstelling van de overtreder.

<sup>139</sup> Art. 134sexies, §2 NLC (introduit par l'art. 47, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013) : par « interdiction temporaire », le législateur entend l'interdiction de pénétrer dans un ou plusieurs périmètres précis de lieux déterminés accessibles au public, situés au sein d'une commune, sans jamais pouvoir en couvrir l'ensemble du territoire. Est considéré comme lieu accessible au public tout lieu situé dans la commune qui n'est pas uniquement accessible au gestionnaire du lieu, à celui qui y travaille ou à ceux qui y sont invités à titre individuel, à l'exception du domicile, du lieu de travail ou de l'établissement scolaire ou de formation du contrevenant.

<sup>140</sup> Art. 134sexies, §1 NGW.

<sup>140</sup> Art. 134sexies, §1<sup>er</sup> NLC.

doen gelden, behalve indien hij, na te zijn uitgenodigd via een aangetekende brief, zich niet heeft gemeld en geen geldige motieven naar voren gebracht heeft voor zijn afwezigheid of zijn verhindering.<sup>141</sup>

présenté de motifs valables d'absence ou d'empêchement.<sup>141</sup>

De beslissing kan worden genomen, ofwel na een door de burgemeester betekende schriftelijke verwittiging die de dader of de daders van die gedragingen op de hoogte brengt van het feit dat een nieuwe inbreuk op een identieke plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen aanleiding zal kunnen geven tot een plaatsverbod, ofwel, met het oog op de ordehandhaving, zonder verwittiging.<sup>142</sup>

La décision peut être prise, soit après avertissement écrit notifié par le bourgmestre, informant l'auteur ou les auteurs de ces comportements du fait qu'une nouvelle infraction dans un lieu ou lors d'évènements identiques pourra donner lieu à une interdiction de lieu, soit, à des fins de maintien de l'ordre, sans avertissement.<sup>142</sup>

In geval van niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod, kunnen de dader of de daders van deze gedragingen een administratieve geldboete opgelegd krijgen zoals voorzien door de wet van 24 juni 2013.<sup>143</sup>

En cas de non-respect de l'interdiction temporaire de lieu, l'auteur ou les auteurs de ces comportements sont passibles d'une amende administrative telle que prévue par la loi du 24 juin 2013.<sup>143</sup>

Een vraag tot schorsing of een verzoekschrift tot vernietiging van de beslissing tot tijdelijk plaatsverbod kunnen worden ingediend bij de Raad van State, terwijl het beroep tegen de administratieve geldboete (die kan worden opgelegd bij de niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod) moet worden ingediend bij de politierechtbank.<sup>144</sup>

Une demande de suspension ou une requête en annulation de la décision d'interdiction de lieu peuvent être introduites auprès du Conseil d'Etat alors que le recours contre l'amende administrative (qui peut être imposée en cas de non-respect de l'interdiction de lieu) doit être introduit auprès du tribunal de police.<sup>144</sup>

<sup>141</sup> Art. 134sexies, §3 NGW.

<sup>141</sup> Art. 134sexies, §3 NLC.

<sup>142</sup> Art. 134sexies, §4 NGW.

<sup>142</sup> Art. 134sexies, §4 NLC.

<sup>143</sup> Art. 134sexies, §5 NGW.

<sup>143</sup> Art. 134sexies, §5 NLC.

<sup>144</sup> De voetbalwet van 21 december 1998 voorziet eveneens in geval van een inbreuk gedefinieerd door de wet in een administratief stadionverbod. In geval van niet-naleving van dit verbod, kan de overtreder ter gelegenheid van elke nationale of internationale voetbalmatch in België, voor een maximale duur van drie maanden, een administratieve aanmeldingsplicht op een bepaald politiekantoor worden opgelegd (om een formulier te tekenen). Telkens de betrokkene zich niet aanmeldt, wordt de opgelegde duur van de administratieve aanmeldingsplicht verlengd met een maand en wordt de overtreder uitgenodigd om, binnen de twee maanden, een forfaitaire geldsom van vijfhonderd euro te betalen. Bij de derde overtreding van de administratieve aanmeldingsplicht wordt het dossier van betrokkene overgemaakt aan de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement van de verblijfplaats van de overtreder. Deze sanctie is niet van toepassing voor de overtreder die in België noch een woonplaats noch een hoofdverblijfplaats heeft. De overtreder die de beslissing van de ambtenaar betwist, kan beroep aantekenen door middel van een verzoekschrift bij de politierechtbank.

<sup>144</sup> La loi football du 21 décembre 1998 prévoit également en cas d'infraction déterminée par la loi une interdiction de stade administrative. En cas de non respect de cette interdiction, le contrevenant peut être obligé de se présenter (afin de signer un formulaire) à l'occasion de chaque match national ou international en Belgique à un poste de police déterminé et ce pour une durée maximale de 3 mois. A chaque fois que le contrevenant ne se présente pas, l'obligation de se présenter est prolongée d'un mois et le contrevenant est invité à payer une somme de 500 euros dans un délai de deux mois. Au troisième manquement à l'obligation de se présenter, le dossier est transmis au procureur du Roi de l'arrondissement judiciaire de la résidence du contrevenant. Cette sanction n'est pas d'application pour le contrevenant qui n'a en Belgique ni domicile ni résidence principale. Le contrevenant qui conteste la décision du fonctionnaire peut interjeter appel par voie de requête près le tribunal de police.

#### **IV. GEEN SAMENLOOP EN CUMULATIE VAN SANCTIES MEER MOGELIJK**

1. Sinds de arresten Zolotoukhine en Ruotsalainen van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en de inwerkingtreding, in België, op 1 juli 2012 van het zevende protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, is een cumul van strafrechtelijke en administratieve sancties niet meer toegelaten. Overeenkomstig deze arresten is het beginsel *non bis in idem* wel degelijk van toepassing op feiten die zowel strafrechtelijk als administratiefrechtelijk worden gesanctioneerd voor zover het gaat over dezelfde persoon en dezelfde feiten, wat ook de definitieve juridische kwalificatie is.<sup>145</sup>

Bovendien heeft het Hof van Cassatie in een arrest van 27 maart 2013 voor recht gezegd dat het algemeen rechtsbeginsel *non bis in idem* vervat in artikel 14.7 IVBPR er zich tegen verzet dat iemand strafrechtelijk wordt vervolgd nadat hij een administratieve geldboete heeft betaald van strafrechtelijke aard, wanneer de tekst waarbij de geldboete is bepaald en die welke betrekking heeft op het strafbaar feit, in vergelijkbare bewoordingen, dezelfde gedraging bestraffen en de bestanddelen van beide misdrijven identiek zijn.<sup>146</sup>

2. Bijgevolg is de cumul van sancties voor de tweede en derde soort van inbreuken uitgesloten, overeenkomstig artikel 23, §2 en 3 van de wet van 24 juni 2013 is de mogelijkheid van een eventuele administratieve sanctie met uitsluiting van elke strafrechtelijke sanctie immers afhankelijk van de door de procureur des Konings ingenomen houding. Indien de procureur des Konings niet heeft gereageerd (bij inbreuken van de tweede soort) of juist wel heeft gereageerd (bij inbreuken van de derde soort) bij het verstrijken van de

#### **IV. ABSENCE DE CONCOURS ET CUMUL DE SANCTIONS**

1. Depuis les arrêts Zolotoukhine et Ruotsalainen de la Cour européenne des droits de l'homme et l'entrée en vigueur, en Belgique, le 1<sup>er</sup> juillet 2012 du septième protocole à la Convention européenne des droits de l'Homme, le cumul de sanctions pénales et administratives n'est plus permis. Conformément à ces arrêts, le principe *non bis in idem* s'applique aux faits qui sont sanctionnés aussi bien pénalement qu'administrativement dans la mesure où ils concernent la même personne et les mêmes fait, quelle que soit leur qualification juridique définitive.<sup>145</sup>

De plus, dans un arrêt du 27 mars 2013, la Cour de Cassation a dit pour droit que le principe général de droit *non bis in idem*, inscrit à l'article 14, § 7 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, s'oppose à ce qu'une personne fasse l'objet de poursuites pénales après avoir payé une amende administrative à caractère répressif, lorsque le texte prévoyant l'amende administrative et celui relatif à l'infraction pénale répriment, en des termes équivalents, le même comportement et que les éléments essentiels des deux infractions sont identiques.<sup>146</sup>

2. En conséquence, le cumul de sanctions pour les infractions des 2<sup>ème</sup> et 3<sup>ème</sup> groupes est exclu, dès lors que, conformément à l'article 23, §2 et 3 de la loi du 24 juin 2013, l'attitude adoptée par le procureur du Roi conditionne la possibilité d'une éventuelle sanction administrative exclusive de toute sanction pénale. L'absence de réaction du procureur du Roi (en cas d'infraction du deuxième groupe) ou la réaction du procureur du Roi (en cas d'infraction du troisième groupe) à l'expiration du délai de deux mois<sup>147</sup> entraîne l'extinction de

<sup>145</sup> EHRM 10 februari 2009, nr. 14939/03, *Zolotukhin t. Rusland*, §81: "81. The Court further notes that the approach which emphasises the legal characterisation of the two offences is too restrictive on the rights of the individual, for if the Court limits itself to finding that the person was prosecuted for offences having a different legal classification it risks undermining the guarantee enshrined in Article 4 of Protocol No. 7 rather than rendering it practical and effective as required by the Convention"; EHRM 16 juni 2009, nr. 13079/0, *Ruotsalainen t. Finland*. Zie ook . A. DE NAUW, "Cumulatie van straffen en administratieve sancties met een strafrechtelijke karakter na de arresten Zolotoukhin en Ruotsalainen", in F. DERUYCK (ed.), *Strafrecht...meer dan ooit*, Brugge, Die Keure, 2011, nr. 7, 13 en nr. 8, 15; Zie ook: P. OLIVER et T. BOMBOIS, "Ne bis in idem" en droit européen: un principe à plusieurs variantes, *JDE* 2012, 266. Zie ook GwH 19 december 2013, nr. 181/2013.

<sup>145</sup> CEDH 10 février 2009, n° 14939/03, *Zolotukhin c. Russie*, §81: "81. The Court further notes that the approach which emphasises the legal characterisation of the two offences is too restrictive on the rights of the individual, for if the Court limits itself to finding that the person was prosecuted for offences having a different legal classification it risks undermining the guarantee enshrined in Article 4 of Protocol No. 7 rather than rendering it practical and effective as required by the Convention"; CEDH 16 juin 2009, n° 13079/0, *Ruotsalainen c. Finlande*. Voir aussi: A. DE NAUW, "Cumulatie van straffen en administratieve sancties met een strafrechtelijke karakter na de arresten Zolotoukhin en Ruotsalainen", in F. DERUYCK (ed.), *Strafrecht...meer dan ooit*, Brugge, Die Keure, 2011, n° 7, 13 en n° 8, 15. Voir aussi P. OLIVER et T. BOMBOIS, "Ne bis in idem" en droit européen: un principe à plusieurs variantes, *JDE*, 2012, p. 266. Voir aussi C.const., 19 décembre 2013, n°181/2013.

<sup>146</sup> Cass. 27 maart 2013, P.12.1945.F.

<sup>146</sup> Cass. 27 mars 2013, P.12.1945.F.

<sup>147</sup> Art. 23, §§2 et 3 de la loi du 24 juin 2013.

termijn van twee maanden<sup>147</sup> vervalt de strafvordering. l'action publique.

De verplichte opstelling van een protocolakkoord voor de inbreuken van de 4<sup>de</sup> soort, zoals voorzien in artikel 23, §1, lid 5 van de wet van 24 juni 2013, sluit tevens de cumul van sancties uit.

L'obligation de conclure un protocole d'accord pour les infractions du 4<sup>ème</sup> groupe telle que prévue par l'article 23, §1<sup>er</sup>, alinéa 5 de la loi du 24 juin 2013 permet d'exclure également le cumul de sanctions.

Wat de inbreuken van de eerste soort betreft, is deze kwestie minder relevant, vermits deze feiten uit het strafrecht worden gelicht en dat artikel 5 van de wet van 24 juni 2013 de Gemeenteraad verplicht een keuze te maken tussen de types van sanctie (ofwel strafrechtelijk ofwel administratiefrechtelijk) die de inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen sanctioneren.<sup>148</sup>

Quant aux infractions du premier groupe, ces faits sortent du champ pénal et l'article 5 de la loi du 24 juin 2013 impose au Conseil communal de faire un choix entre les types de sanction (soit pénale soit administrative) qui sanctionnent les infractions aux règlements et ordonnances communaux.<sup>148</sup>

3. De feitelijke vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op hetzelfde reglement of dezelfde verordening, zal aanleiding geven tot één enkele administratieve sanctie, in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten.<sup>149</sup>

3. La constatation factuelle de plusieurs infractions concomitantes au même règlement ou à la même ordonnance donnera lieu à une sanction administrative unique, proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits.<sup>149</sup>

4. Indien de gedraging, waarvan de bestraffing wordt beoogd in het gemeentelijk reglement, dezelfde is als deze die reeds werd gesanctioneerd door een hogere rechtsnorm (federaal of gemeenschaps- of gewestniveau), heeft de Raad van State geoordeeld dat het gemeentelijke reglement niet van toepassing dient te worden verklaard.<sup>150</sup> Artikel 2, §1 van de wet van 24 juni 2013 behoudt dit verbod.

4. Si le comportement qu'entend sanctionner le règlement communal s'identifie à celui qui est déjà sanctionné par une norme supérieure (fédérale, régionale ou communautaire), le Conseil d'Etat a considéré que l'application du règlement communal devait être écartée.<sup>150</sup> L'article 2, §1<sup>er</sup> de la loi du 24 juin 2013 maintient cette interdiction.

5. Artikel 24 van de wet van 24 juni 2013 bepaalt dat afgezien van de gevallen opgesomd in artikel 23 §3 (de zogenaamde gemengde inbreuken) indien een feit zowel een strafrechtelijke als een administratieve inbreuk vormt de procedures voorzien voor de zogenaamde licht gemengde inbreuken van toepassing zijn.

5. L'article 24 de la loi du 24 juin 2013 dispose qu'en dehors des cas mentionnés à l'article 23, § 3 (infractions dites « mixtes »), si un fait constitue à la fois une infraction pénale et une infraction administrative, les procédures prévues pour les infractions visées à l'article 3, 2<sup>o</sup>, sont d'application.

Gelet op het hierboven geschetste cumulatieverbod van strafrechtelijke en administratieve sancties met penaal karakter dient er bij het sluiten van het protocolakkoord over gewaakt te worden dat de bijzondere modaliteiten worden gerespecteerd zoals bedoeld onder punt

Compte tenu de l'interdiction du cumul, décrite ci-dessus, des sanctions pénales et des sanctions administratives revêtant un caractère pénal, il convient, lors de la conclusion du protocole d'accord, de veiller à ce que les modalités particulières soient respectées, comme prévu au

<sup>148</sup> Art. 5 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>147</sup> Art. 23, §§2 en 3 wet 24 juni 2013.

<sup>148</sup> Art. 5 wet 24 juni 2013.

<sup>149</sup> Art. 7, lid 2 wet 24 juni 2013.

<sup>149</sup> Art. 7, alinéa 2 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>150</sup> Zie advies van de Raad van State bij het wetsontwerp tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, *Parl. St. Kamer*, 2003-2004., nr. 50-2366/001, p. 22. Professor MASSET heeft niettemin een andere stelling ontwikkeld dan deze gevolgd door de Raad van State, zie MASSET A., "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes", CUP, februari 2000, Le point sur le droit pénal, p. 213 e.v. en vooral pp. 220-223.

<sup>150</sup> Voir l'avis du Conseil d'Etat de la loi portant des dispositions diverses : doc. parl. Ch., sess. 50, n° 2366/001, p. 22. Le professeur MASSET a toutefois développé une autre thèse que celle suivie par le Conseil d'Etat, voir MASSET, A., « La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes », CUP, février 2000, Le point sur le droit pénal, p. 213 et suivantes et spécialement pp. 220-223.

C, artikel 2, II van de bijlage 1 van het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

point C, article 2, II, de l'annexe 1 à l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales.

## V. RICHTLIJNEN INZAKE HET STRAFRECHTELIJK BELEID

Volgende richtlijnen gelden slechts voor zover de nodige gemeentelijke reglementen werden genomen door de steden en gemeenten van uw gerechtelijk arrondissement.

Wat de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties betreft op minderjarigen, is een voorzichtige houding aangewezen vermits er onzekerheid bestaat ten aanzien van de grondwettelijkheid van de nieuwe bepalingen. De neerlegging van de verzoekschriften tot vernietiging voor het Grondwettelijk Hof op 27 november 2013 (rolnrs. 5757 en 5754) door de Ligue des Droits de l'Homme in samenwerking met de Liga voor Mensenrechten, en de Kinderrechtencoalitie rechtvaardigen dat het openbaar ministerie niet afziet, althans tijdelijk, van de uitoefening van de strafvordering aangaande de inbreuken van de tweede, derde en vierde soort begaan door minderjarigen. Bijgevolg gelast het College van Procureurs-generaal, in afwachting van de arresten van het Grondwettelijk Hof, de procureurs des Koning om de minderjarigen uit te sluiten van de protocolakkoorden.

### A. PROCEDURELE RICHTLIJNEN

Bepaalde procedurele problemen inzake de wet, met name de wet van 1999<sup>151</sup>, werden niet opgelost door de wet van 24 juni 2013.<sup>152</sup>

## V. DIRECTIVES DE POLITIQUE CRIMINELLE

Les directives qui suivent valent pour autant que des règlements communaux nécessaires aient été pris par les villes et communes de votre arrondissement judiciaire.

En ce qui concerne l'application des sanctions administratives communales aux mineurs d'âge, les incertitudes qui existent quant à la constitutionnalité des nouvelles dispositions recommandent une attitude prudente. Le dépôt des requêtes (n° de rôle 5757 et 5754) par la Ligue des Droits de l'Homme en collaboration avec la Liga voor Mensenrechten, et la Kinderrechtencoalitie devant la Cour constitutionnelle en date du 27 novembre 2013 justifient que le ministère public n'abandonne pas, temporairement, l'exercice de l'action publique concernant les infractions des deuxième, troisième et quatrième groupes commises par des mineurs. En conséquence, dans l'attente des arrêts de la Cour constitutionnelle, le Collège des procureurs généraux enjoint aux procureurs du Roi d'exclure les mineurs des protocoles d'accord.

### A. DIRECTIVES DE PROCÉDURE

Certains des problèmes procéduraux sous l'empire, notamment, de la loi de 1999<sup>151</sup> n'ont pas été résolus par la loi du 24 juin 2013.<sup>152</sup>

<sup>151</sup> Voor de commentaren op de vorige wetten, raadplege men o.a.: F. SCHUERMANS en D. LYBAERT, "Wie het kleine niet eert... Het gemeentelijk handhavingsrecht als onderdeel van een meer globale aanpak: het gewapend bestuur", *Vigiles* 1999, nr. 3, p. 10-17; S. WYCKAERT, "De wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties", *A.J.T. Recente Wetgeving*, 1998-1999, 14-21; A. COENEN, « La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administrative dans les communes », *Mouv.Comm.* 1999, p. 545; M. BOES, "De wet gemeentelijke administratieve sancties", *T. Gem.* 2000, 115-147; L. VENY, L. DE GEYTER en F. VANDRIESSCHE, "De invoering van gemeentelijke administratieve sancties of naar publieke rechtshandhaving op lokaal vlak in België?", *A.J.T.* 1999-2000, 157-173; M. BOES, "De wet gemeentelijke administratieve sancties", *T. Gem.* 2000, p. 115 – 147; J. DUJARDIN, W. SOMERS, L. VAN SUMMEREN en J. DEBEYSER, *Praktisch Handboek voor Gemeenterecht*, Brugge, Die Keure, 2001, p. 332; C. MOLITOR, "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes et les pouvoirs de police des autorités communales", *Rev.dr.commun.* 2001, 150-173; S. MEIJLAERS (red), *Gemeentelijke administratieve sancties*. Hoe overlast aanpakken, Brussel, VVSG en Politeia NV, 2001; 108 p.; A. VANDENDRIESSCHE, « De algemene administratieve politie op gemeentelijk vlak in de rechtspraak van de Raad van State », *T.Gem.* 2001/3, p. 165-188; C. MOLITOR, « La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes et les pouvoirs de police des autorités communales », *Rev.droit communal* 2001, p. 150 – 173; A. MASSET, « Les sanctions administratives dans les communes », *J.T.* 2001, p. 833 - 838; A. MASSET, « Les sanctions administratives dans les communes », *A.P.T.* 1/2002, p. 12 – 23; S. VAN GARSSE, De administratieve politiebevoegdheid van de burgemeester, *T.B.P.* 2001, p. 141-147; E. WILLEMART, « La répression administrative en Belgique et les sanctions administratives communales », *A.P.T.* 1/2002, p. 3 – 11; A. COENEN, « Les sanctions administratives dans les communes », *Mouv.Comm.* 2001, p. 543-556; V. RAMELOT, Sanctions administratives et nouvelles mesures: le Ministre parachève l'ouvrage, *Mouv.Comm.* 2001, p. 397 – 402; C. CUSTERS, "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes: apports réels et difficultés d'application", *A.P.T.* 2002, 27-31; J.M. VAN BOL, « Réflexions sur les nouveaux moyens d'actions du bourgmestre en matière de police administrative », *A.P.T.* 1/2002, p. 24-26; G. CUSTERS, « La loi du 13 mai 1999



Mits de nodige aanpassingen worden de procedurele richtlijnen die nog van toepassing zijn hieronder hernomen.

Nonobstant les adaptations nécessaires, sont reprises ci-après les directives de procédure qui restent toujours d'actualité.

**a) De inbreuken van de tweede soort: de feiten beoogd in de artikelen 461, 463 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1° en 563, 2° en 3° en 563 bis Sw.**

**a) Les infractions du deuxième groupe: les faits visés aux articles 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1° et 563, 2° et 3° et 563 bis CP**

### 1. Snelheid van handelen

### 1. Rapidité d'action

U dient zo snel mogelijk na te gaan of het opportuun is deze feiten strafrechtelijk te vervolgen. Hierbij dient u rekening te houden met het feit dat artikel 545 Sw. ook gebruikt kan worden ingeval van ontsnapping door een gevangene en dat bepaalde feiten gestraft door

Vous veillerez à examiner au plus vite l'opportunité de poursuivre pénalement ces faits. Vous tiendrez compte notamment de ce que l'article 545 du Code pénal peut être utilisé en cas d'évasion de détenu et de ce que certains faits sanctionnés par l'article 526 du Code pénal peuvent éventuellement entrer

relative aux sanctions administratives dans les communes: apports réels et difficultés d'application », *A.P.T.* 1/2002, p. 27 – 33; J. BOUVIER, « Sanctions administratives: législation du paradoxe », *A.P.T.* 1/2002, p. 32-33; J. BOUVIER, « Les sanctions administratives: mode de gestion ou question de mode? », *Mouv.Com* 2002/5, p. 197-199; D. YERNAULT, « Les sanctions administratives communales et le principe de contradiction devant l'administration et le juge », *A.P.T.* 1/2002, p. 34 – 48; V. RAMELOT, « En route vers un véritable contentieux administratif communal », *Mouv.Com* 2001/6-7, p. 312-318; V. RAMELOT, « Le modèle de règlement général de police de Bruxelles ou la loi du 13 mai 1999 au banc d'essai », *A.P.T.* 1/2002, p. 39 – 54; S. MANTOVANI, « Les amendes administratives communales – Le cas de la ville de Liège », *Mouv.Com* 2002/5, p. 200-203.

Voor besprekingen van de wetsontwerpen zie N. DE VOS en L. VENY, "Doorbraak van gemeentelijke bestuurlijke sancties? Recente wijzigingen aan de Nieuwe Gemeentewet", *N.J.W.* 2004, nr. 77, p. 790-797; M. VERBEEK, "Gemeentesecretaris wordt rechter en ambtenaar", *Lokaal*, 2004, nr. 7, p. 14-15; L. VENY, T. DE SUTTER en S. CASTELAIN, Gemeentelijke administratieve sancties ... bis, Gandiaus Actueel X, Mechelen, Kluwer, p. 65-106; F. SCHUERMANS, "Gewapend bestuur?", Tegenspraak, Cahier 24, bij Die Keure, 2005; F. Van Leeuw, "Le parquet, l'administration communale et les amendes administratives : complémentarité ou antagonisme?" in "Les sanctions administratives", Brugge, Vandenbroele, 2006, pg. 157-162; C. Molitor et H. Simonart, "Réflexions sur les sanctions administratives communales" in "Les sanctions administratives", Bruylant, 2007, pp. 299-329; J. Bouvier, "Sanctions administratives communales : la saveur d'une justice de proximité" in "Les sanctions administratives", Bruylant, 2007, pp. 331-338.

<sup>151</sup> Pour des commentaires sur les lois antérieures, consultez entre autres: F. SCHUERMANS et D. LYBAERT, "Wie het kleine niet eert ... Het gemeentelijk handhavingsrecht als onderdeel van een meer globale aanpak: het gewapend bestuur", *Vigiles* 1999, nr. 3, p. 10-17; S. WYCKAERT, "De wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties", *A.J.T. Recente Wetgeving*, 1998-1999, 14-21; A. COENEN, "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes", *Mouv.Comm.* 1999, p. 545; M. BOES, "De wet gemeentelijke administratieve sancties", *T. Gem.* 2000, 115-147; L. VENY, L. DE GEYTER et F. VANDRIESSCHE, "De invoering van gemeentelijke administratieve sancties of naar publieke rechtshandhaving op lokaal vlak in België?", *A.J.T.* 1999-2000, 157-173; M. BOES, "De wet gemeentelijke administratieve sancties", *T. Gem.* 2000, p. 115 – 147; J. DUJARDIN, W. SOMERS, L. VAN SUMMEREN et J. DEBEYSER, *Praktisch Handboek voor Gemeenterecht*, Brugge, Die Keure, 2001, p. 332; C. MOLITOR, "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes et les pouvoirs de police des autorités communales", *Rev.dr.commun.* 2001, 150-173; S. MEIJLAERS (red), *Gemeentelijke administratieve sancties. Hoe overlast aanpakken*, Brussel, VVSG et Politeia NV, 2001; 108 p.; A. VANDENDRIESSCHE, "De algemene administratieve politie op gemeentelijk vlak in de rechtspraak van de Raad van State", *T.Gem.* 2001/3, p. 165-188; C. MOLITOR, « La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes et les pouvoirs de police des autorités communales », *Rev.droit communal* 2001, p. 150 – 173; A. MASSET, « Les sanctions administratives dans les communes », *J.T.* 2001, p. 833 - 838; A. MASSET, « Les sanctions administratives dans les communes », *A.P.T.* 1/2002, p. 12 – 23; S. VAN GARSSSE, "De administratieve politiebevoegdheid van de burgemeester", *T.B.P.* 2001, p. 141-147; E. WILLEMART, « La répression administrative en Belgique et les sanctions administratives communales », *A.P.T.* 1/2002, p. 3 – 11; A. COENEN, « Les sanctions administratives dans les communes », *Mouv.Comm.* 2001, p. 543-556; V. RAMELOT, « Sanctions administratives et nouvelles mesures: le Ministre parachève l'ouvrage », *Mouv.Comm.* 2001, p. 397 – 402; C. CUSTERS, "La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes: apports réels et difficultés d'application », *A.P.T.* 2002, 27-31; J.M. VAN BOL, « Réflexions sur les nouveaux moyens d'actions du bourgmestre en matière de police administrative », *A.P.T.* 1/2002, p. 24-26; G. CUSTERS, « La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes: apports réels et difficultés d'application », *A.P.T.* 1/2002, p. 27 – 33; J. BOUVIER, « Sanctions administratives: législation du paradoxe », *A.P.T.* 1/2002, p. 32-33; J. BOUVIER, « Les sanctions administratives: mode de gestion ou question de mode ? », *Mouv.Com* 2002/5, p. 197-199; D. YERNAULT, « Les sanctions administratives communales et le principe de contradiction devant l'administration et le juge », *A.P.T.* 1/2002, p. 34 – 48; V. RAMELOT, « En route vers un véritable contentieux administratif communal », *Mouv.Com* 2001/6-7, p. 312-318; V. RAMELOT, « Le modèle de règlement général de police de Bruxelles ou la loi du 13 mai 1999 au banc d'essai », *A.P.T.* 1/2002, p. 39 – 54; S. MANTOVANI, « Les amendes administratives communales – Le cas de la ville de Liège », *Mouv.Com* 2002/5, p. 200-203.

<sup>152</sup> Voor een uitgebreide bespreking van de wet van 24 juni 2013 zie F. SCHRAM en J. LIEVENS, *Gemeentelijke administratieve sancties. Een antwoord op overlast?*, Brugge, Vandenbroele, 2013, 218 p.; T. MOREAU, « Les mineurs et l'avant-projet de loi relatif aux sanctions administratives communales visant à lutter contre les incivilités », *JDJ*, n° 323, mars 2013 ; S. DURVIAUX, « SAC : deux points de vue contrastés », *JDJ*, n° 324, avril 2013.

<sup>152</sup> Pour une discussion plus large au sujet de la loi du 24 juin 2013 voir F. SCHRAM et J. LIEVENS, *Gemeentelijke administratieve sancties. Een antwoord op overlast?*, Brugge, Vandenbroele, 2013, 218 p. ; T. MOREAU, « Les mineurs et l'avant-projet de loi relatif aux sanctions administratives communales visant à lutter contre les incivilités », *JDJ*, n° 323, mars 2013 ; S. DURVIAUX, « SAC : deux points de vue contrastés », *JDJ*, n° 324, avril 2013, p.11-13.

artikel 526 Sw. eventueel kunnen vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden of onder artikel 453 Sw. (grafschennis), waarvoor geen administratieve sanctie is voorzien.

## 2. De afwezigheid van reactie

Uw bijzondere aandacht wordt gevestigd op het feit dat de afwezigheid van reactie van uwentwege binnen de termijn van twee maanden tot gevolg heeft dat de feiten enkel nog administratief kunnen worden vervolgd. In dat geval, zijn noch een rechtstreekse dagvaarding, noch een burgerlijke partijstelling ontvankelijk.

**Het zal derhalve aangewezen zijn een bijzondere aandacht te besteden aan een snelle afhandeling van deze dossiers (zowel vanwege de parketsecretariaten als de magistraten), teneinde te vermijden dat zij een “standaard”-oriëntering krijgen.**

## 3. Artikel 563bis Sw.

Wat artikel 563bis Sw. betreft, stelt het College vast dat de memorie van toelichting een richtlijn bevat voor de minister van Justitie, die in geval van herhaling zou opleggen om de inbreuk te vervolgen en om het dossier niet over te maken aan de sanctionerend ambtenaar.<sup>153</sup> Het College deelt dit standpunt niet, noch deze inmenging. U zal er over waken om geval per geval de opportuniteit van de vervolging te beoordelen of om het dossier over te maken.

## 4. Partnergeweld en intrafamiliaal geweld

Wat de inbreuken betreft van de tweede soort gepleegd in de ruimere context van het fenomeen partergeweld of intrafamiliaal geweld, rekening houdend met de delicate aard van deze materie en doordat er geen administratieve sanctie kan worden opgelegd voor een inbreuk op artikel 410 Sw. blijft u instaan voor de behandeling van de dossiers met betrekking tot partergeweld of intrafamiliaal geweld.

## 5. Diefstal

Het is aangewezen een bijzondere aandacht te besteden aan de inbreuken op de artikelen 461 en 463 van het Strafwetboek gelet op de verandering van categorie en dit zolang er geen protocolakkoord is afgesloten. Deze verandering houdt immers in dat indien het parket nalaat een brief te sturen naar de sanctionerend ambtenaar de

dans le champ d'application de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie ou sous l'article 453 CP. (profanation), pour lesquels aucune sanction administrative n'est prévue.

## 2. L'absence de réaction

Votre spéciale attention est attirée sur le fait qu'une absence de réaction de votre part dans le délai de deux mois a pour conséquence que les faits ne peuvent être sanctionnés que de manière administrative. Dans ce cas, une citation directe ou une constitution de partie civile ne seront pas recevables.

**Il conviendra donc d'être particulièrement attentif à un traitement rapide de ces dossiers (tant de la part des secrétariats des parquets que de la part des magistrats) afin d'éviter qu'ils reçoivent une orientation «par défaut».**

## 3. L'article 563bis CP

Concernant l'article 563bis CP, le Collège constate que l'exposé des motifs contient une directive à l'attention du ministre de la Justice, lequel imposerait, en cas de récidive, de poursuivre l'infraction et de ne pas transmettre ce dossier au fonctionnaire sanctionnateur.<sup>153</sup> Le Collège ne partage pas ce point de vue ni cette ingérence. Vous veillerez à apprécier, au cas par cas, l'opportunité de poursuivre ou de transmettre ce dossier.

## 4. Violence conjugale et intra familiale

En ce qui concerne des infractions du deuxième groupe commises dans le contexte plus large du phénomène de violences conjugales ou intra familiales, compte tenu de la sensibilité de la matière et du fait qu'une sanction administrative ne s'applique pour une infraction à l'article 410 CP, vous conservez le traitement des dossiers de violences conjugales ou intra familiales.

## 5. Vol

Il convient de prêter une attention particulière aux violations des articles 461 et 463 du Code pénal compte tenu du changement de catégorie et ce, aussi longtemps qu'un protocole d'accord n'est pas conclu. Ce changement implique que si le parquet s'abstient d'envoyer un courrier au fonctionnaire sanctionnateur, l'action publique est

<sup>153</sup> Gelet op de tussenkomst van de Minister van Justitie tijdens de parlementaire werkzaamheden: Parl. St., Kamer, 2012-2013, n°2712/001, p.7.

<sup>153</sup> Vu l'intervention de la Ministre de la Justice au cours des travaux parlementaires : Doc.Parl., Ch.repres., 2012-2013, n°2712/001, p.7.

strafvordering automatisch vervalt, zelfs indien er bijvoorbeeld een gerechtelijk onderzoek werd gevorderd.

Bij het sluiten van het protocolakkoord dient er over gewaakt te worden dat de bijzondere modaliteiten werden gerespecteerd zoals bedoeld onder punt C, artikel 2, II van de bijlage 1 van het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

**b) De inbreuken van de derde soort: de feiten beoogd in de artikelen 398, 448 en 521 lid 3 Sw.**

1. De taak van het openbaar ministerie

Het openbaar ministerie blijft meester over de beoordeling van de opportuniteit van de te verkiezen sanctie.

Zijn er redenen om niet ogenblikkelijk een standpunt in te nemen (evolutie van de letsels, evolutie van de persoonlijke toestand van de dader, enz...), dan verdient het de voorkeur de gemeente hierover in het ongewisse te laten, eerder dan op grond van een onvolledig dossier een overhaast standpunt in te nemen. Aldus behoudt u de mogelijkheid om met kennis van zaken een definitieve beslissing te nemen (sepot, waarschuwing, verval van de strafvordering middels betaling van een geldsom, strafbemiddeling, rechtstreekse dagvaarding,...).

Het is in het algemeen aangewezen om, in het kader van deze beoordeling, rekening te houden met de situatie en de belangen van het slachtoffer en, zeker wat de feiten opgesomd in artikel 398 Sw. betreft, met de ernst van de schade die hij heeft geleden.

2. Slagen en verwondingen en partnergeweld

Artikel 398 Sw. heeft uitsluitend betrekking op gewone slagen of verwondingen. Men zal dus aandacht dienen te hebben voor het feit dat de wet betreffende de administratieve sancties **niet van toepassing** is op inbreuken van partner- of intrafamiliaal geweld zoals bepaald in artikel 410 Sw.

**c) De inbreuken van de vierde soort**

- Het is aangewezen om zo vlug mogelijk een protocolakkoord te sluiten met het College van burgemeesters en schepenen of het Gemeentecollege. Dit protocolakkoord bepaalt de inbreuken van het stilstaan of het parkeren die het voorwerp zullen uitmaken van een

automatiquement éteinte et ce, même si par exemple une information judiciaire a été requise.

Lors de la conclusion du protocole d'accord, il convient de veiller à ce que les modalités particulières prévues au point C, article 2, II prévues par l'annexe 1 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales soient respectées.

**b) Les infractions du troisième groupe: les faits visés aux articles 398, 448 et 521, alinéa 3, CP**

1. La mission du Ministère public

Le Ministère public reste maître de l'opportunité du choix de la sanction.

S'il existe des raisons de ne pas prendre position directement (l'évolution des blessures, l'évolution de la situation personnelle de l'auteur, etc...), il est préférable de ne rien faire savoir à la commune, plutôt que de prendre attitude de manière précipitée, sur la base d'un dossier incomplet. Vous sauvegarderez ainsi la possibilité de prendre une décision définitive en connaissance de cause ( classement sans suite, avertissement, extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une somme d'argent, médiation pénale, citation directe,...).

Il convient de manière générale, dans cette appréciation, de tenir compte de la situation et des intérêts de la victime et, certainement pour les faits relevant de l'article 398 CP, de prendre en considération la gravité du dommage qu'elle a subi.

2. Coups et blessures et violence conjugale

L'article 398 du Code pénal ne concerne que les coups ou blessures simples. Il convient donc d'être attentif au fait que la loi sur les sanctions administratives communales **ne s'applique pas** aux infractions de violence conjugale ou intra familiale reprise à l'article 410 CP.

**c) Les infractions du quatrième groupe**

- Vous veillerez à conclure au plus vite le protocole d'accord avec le Collège des bourgmestre et échevins ou le Collège communal. Ce protocole détermine les infractions à l'arrêt et au stationnement qui feront l'objet d'une procédure administrative. La conclusion de ce

administratieve procedure. Het sluiten van zo'n protocol is verplicht. Een model en de modaliteiten van dit protocolakkoord zullen worden vastgelegd door een Koninklijk besluit.<sup>154</sup>

- De reglementering betreffende de gemeentelijke administratieve sancties is van toepassing op zowel overtreders met de Belgische nationaliteit als buitenlandse overtreders. Het College van Procureurs-generaal stelt vragen bij de effectieve toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties ten aanzien van de buitenlandse overtreders. Het lijkt er op dat de uitvoering buiten het Belgisch grondgebied van de gemeentelijke administratieve sancties inzake het stilstaan en het parkeren niet is voorzien of toegelaten of gefaciliteerd wordt door de vigerende Europese regelgeving (richtlijn 2011/82/EU van 25 oktober 2011 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen; kaderbesluit 2005/214/JBZ van de Raad van 24 februari 2005 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties). Gelet op deze situatie is het bijgevolg mogelijk dat de gemeentelijke administratieve sancties niet op een effectieve manier kunnen worden uitgevoerd, met een nieuwe vorm van straffeloosheid tot gevolg, met name, maar niet uitsluitend, in de grenssteden. Het College van Procureurs-generaal meent dat het aangewezen is om te evalueren of de afhandeling van de inbreuken van stilstaan en parkeren begaan door een buitenlandse overtreder die hier niet verblijft niet terug moet komen bij de procureur des Konings. U zal er over waken om deze specifieke situatie te evalueren één jaar na de inwerkingtreding van de protocolakkoorden. U zal deze specifieke vraag eveneens aankaarten tijdens het overleg met de gemeentelijke overheden.

protocole est obligatoire. Un modèle et les modalités de ce protocole d'accord sont fixés par arrêté royal.<sup>154</sup>

- La réglementation relative aux sanctions administratives communales s'applique tant aux contrevenants nationaux qu'aux contrevenants étrangers. Le Collège des procureurs généraux s'interroge quant à l'application effective des sanctions administratives communales à l'égard des contrevenants étrangers. En effet, il semble que l'exécution, hors du territoire belge, des sanctions administratives communales en matière d'arrêt et de stationnement, ne soit pas envisagée, autorisée ou facilitée par les textes de droit européen en vigueur (directive 2011/82/UE du 25 octobre 2011 facilitant l'échange transfrontalier d'information concernant les infractions en matière de sécurité routière ; décision-cadre 2005/2014/JAI du 24 février 2005 concernant l'application du principe mutuel aux sanctions pécuniaires). En conséquence, il pourrait résulter d'une telle situation que les sanctions administratives communales en la matière ne puissent être efficacement exécutées, engendrant une nouvelle forme d'impunité notamment, mais pas exclusivement, dans les villes frontalières. Le Collège des procureurs généraux estime qu'il conviendrait d'évaluer si le traitement des infractions en matière d'arrêt et de stationnement commises par un contrevenant étranger non résident ne devrait pas revenir au procureur du Roi. Vous veillerez à évaluer cette situation spécifique un an après l'entrée en vigueur des protocoles d'accord. Vous veillerez également à évoquer cette question spécifique lors des concertations avec les autorités communales.

<sup>154</sup> Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, *B.S.*, 27 december 2013, 102905.

<sup>154</sup> Arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales, *M.B.*, 27 décembre 2013, 102905.

**d) De inbreuken begaan door minderjarigen**<sup>155</sup>**1. Ontvangst van het proces-verbaal en het gevolg dat wordt gegeven aan de gemengde inbreuken begaan door minderjarigen**

Wanneer de overtreder meerderjarig is, wordt het proces-verbaal overgezonden aan de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement waar de feiten gepleegd zijn. Als het gaat om minderjarige overtreders, moet het proces-verbaal toekomen bij de procureur des Konings van de woonplaats van de ouders, de voogd of de personen die er de hoede over hebben. In het geval dat het proces-verbaal een minderjarige betreft, gaat de procureur des Konings na, of hij territoriaal bevoegd is. Als het proces-verbaal hem per vergissing is toegestuurd, zendt hij het onmiddellijk over aan zijn bevoegde ambtsgenoot.

Wanneer de ouders geen verblijfplaats in België hebben of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, is bevoegd de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkene het (als misdrijf omschreven feit) heeft gepleegd, van de plaats waar hij wordt aangetroffen of van de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is aan wie hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd.

Wanneer de zaak bij de jeugdrechtbank aanhangig wordt gemaakt nadat de betrokkene de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt, is bevoegd de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkene zijn verblijfplaats heeft of, indien deze onbekend is of niet vaststaat, van de plaats waar het (als misdrijf omschreven feit) werd gepleegd.

In deze beide gevallen zal het proces-verbaal worden overgezonden aan de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement waar de feiten gepleegd zijn.

U waakt erover dat de verbalisanten op een adequate wijze worden geïnformeerd van de noodzaak om de identiteit te vermelden en de precieze gegevens van de ouders, de voogd, of in voorkomend geval zij die de minderjarige onder hun hoede hebben.

Gelet op de verzoekschriften met beroepen tot nietigverklaring van de wet van 24 juni 2013 (wegens schending van het Kinderrechtenverdrag en het EVRM) ingediend bij het Grondwettelijk Hof op 27 november 2013 door de Ligue des Droits de l'Homme in samenwerking met de Liga voor de

**d) Les infractions commises par des mineurs**<sup>155</sup>**1. Réception du procès-verbal et suite donnée aux infractions mixtes commises par des mineurs**

Lorsque le contrevenant est majeur, le procès-verbal est envoyé au procureur du Roi de l'arrondissement judiciaire où les faits ont été commis. S'il s'agit de contrevenants mineurs, le procès-verbal doit parvenir au procureur du Roi de la résidence des parents, du tuteur ou des personnes qui en ont la garde. Dans le cas où le procès-verbal concerne un mineur, le procureur du Roi vérifie directement et rigoureusement s'il est territorialement compétent. Si le procès-verbal lui a été envoyé, par erreur, il le transmet immédiatement à son homologue compétent.

Lorsque les parents n'ont pas de résidence en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié infraction, du lieu où il est trouvé ou du lieu où la personne ou l'établissement auquel le mineur a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège.

Lorsque le tribunal de la jeunesse est saisi après que l'intéressé a atteint l'âge de dix-huit ans, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu de la résidence de l'intéressé, ou, si celle-ci est inconnue ou incertaine, le lieu où le fait qualifié infraction a été commis.

Dans ces deux cas, le procès-verbal sera envoyé au procureur du Roi de l'arrondissement judiciaire où les faits ont été commis.

Vous veillerez à ce que les verbalisants soient informés de manière adéquate de la nécessité de mentionner l'identité et les coordonnées précises des parents ou du tuteur ainsi que, le cas échéant, celles des personnes qui ont la garde du mineur.

Etant donné les requêtes en annulation de la loi du 24 juin 2013 (pour violation de la Convention internationale des droits de l'enfant et la Convention européenne des droits de l'homme) introduites, le 27 novembre 2013, par la Ligue des Droits de l'Homme, en collaboration avec la Liga voor

<sup>155</sup> Een omzendbrief betreffende de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties ten aanzien van minderjarigen zal binnenkort worden uitgewerkt.

<sup>155</sup> Une circulaire relative à l'application des sanctions administratives communales à l'égard des mineurs sera prochainement élaborée.

Mensenrechten en de Kinderrechtencoalitie (rolnummers 5757 en 5754), zal de procureur des Konings erover waken dat de dossiers betreffende gemengde inbreuken begaan door minderjarige overtreders niet worden overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar. Bijgevolg zal u tijdelijk voorrang verlenen aan de exclusieve behandeling van alle dossiers van het parket met betrekking tot de door minderjarigen gepleegde inbreuken.

- Wat betreft de inbreuken van de tweede soort die worden gepleegd door minderjarigen, zal u er derhalve in het protocolakkoord of rechtstreeks, en binnen de wettelijke termijn, de sanctionerende ambtenaren uit uw arrondissementen van op de hoogte brengen dat deze inbreuken tijdelijk en exclusief door de diensten van het parket zullen worden behandeld.

- Wat betreft de inbreuken van de derde soort die worden gepleegd door minderjarigen zal u er derhalve de sanctionerende ambtenaren uit uw arrondissementen in kennis van stellen dat wanneer een proces-verbaal met betrekking tot een inbreuk van deze soort aan het parket voorgelegd zal worden, zal er geen reactie van het parket volgen, strekkende tot de toepassing van een gemeentelijke administratieve sanctie.

Wanneer het Grondwettelijk Hof de arresten heeft gewezen, dan zal het College overgaan tot een nieuwe analyse en preciezere instructies verlenen met betrekking tot het beleid dat de parketten zullen moeten voeren in het kader van de dossiers aangaande de inbreuken die door minderjarige overtreders worden gepleegd. In afwachting van deze nieuwe analyse, zal u systematisch beoordelen of het nodig is om een opsporingsonderzoek te openen om te bepalen welk gevolg er aan de feiten zal worden gegeven aangezien de Jeugdbeschermingswet impliceert dat een beslissing niet uitsluitend wordt genomen in functie van de aard van de feiten maar dat er ook rekening moet worden gehouden met de persoonlijkheid en de leefomgeving van de minderjarige.

Mensenrechten, et la Kinderrechtencoalitie devant la Cour constitutionnelle (n° de rôle 5757 et 5754), le procureur du Roi veillera, pour l'instant, à ne pas transmettre au fonctionnaire sanctionnateur de dossiers concernant des infractions des deuxième, troisième et quatrième groupes commises par des contrevenants mineurs. En conséquence, vous privilégiez temporairement le traitement exclusif de tous les dossiers relatifs à des infractions commises par des mineurs par le parquet. Dès lors,

- pour les infractions du 2ième groupe commises par des mineurs, vous veillerez à prévoir dans le protocole d'accord ou vous informerez directement, dans le délai légal, les fonctionnaires sanctionneurs situés dans vos arrondissements que ces infractions seront temporairement et exclusivement traitées par les services du parquet.

- pour les infractions du 3ième groupe commises par des mineurs, vous informerez les fonctionnaires sanctionneurs situés dans vos arrondissements qu'il n'y aura pas de réaction du parquet tendant à l'application de sanctions administratives communales en cas de réception d'un procès-verbal relatif à une infraction de ce groupe.

Lorsque les arrêts seront rendus par la cour constitutionnelle, le Collège procédera à une nouvelle analyse et donnera des instructions plus précises quant à la politique que devront mener les parquets concernant les dossiers relatifs à des infractions commises par des contrevenants mineurs. Dans l'attente de cette nouvelle analyse, vous apprécierez, systématiquement la nécessité d'ouvrir une information en vue de déterminer la suite à réserver aux faits dès lors que l'esprit de la loi relative à la protection de la jeunesse veut qu'une décision ne soit pas prise exclusivement en fonction de la nature des faits mais aussi en ayant égard à la personnalité du mineur et au milieu dans lequel il vit.

jeugdrechtbank

De niet-verschijning van de partij die het beroep aantekent heeft de onontvankelijkheid van het beroep tot gevolg<sup>156</sup>. Het beroep wordt ingesteld bij een gemotiveerd verzoekschrift. De politierechter en de jeugdrechter doen uitspraak over het beroep na een tegensprekelijk debat waarop de principes en de regels eigen aan de burgerlijke procedure van toepassing zijn.<sup>157</sup>

3. Territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbank

De wetten van 2004 en van 2013 hebben de territoriale bevoegdheidsregels inzake de jeugdrechtbank zoals vastgelegd in artikel 44 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming niet gewijzigd. Bijgevolg dient het beroep van de minderjarige tegen de administratieve geldboete te worden ingesteld bij de jeugdrechtbank van de verblijfplaats van de ouders, de voogd of degene die hem onder hun bewaring hebben. Wanneer deze geen verblijfplaats in België hebben of hun verblijfplaats onbekend of onzeker is, is de bevoegde jeugdrechtbank die van de plaats waar de betrokkene het als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd, van de plaats waar hij is gevonden of van de plaats waar de instelling waaraan hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd haar residentie of zetel heeft.

M.a.w. een minderjarige die in Aarlen woont en tijdens de vakantie aan de Belgische kust in Oostende een inbreuk pleegt op het gemeentelijk reglement van Oostende en door de aangewezen sanctionerend ambtenaar te Oostende wordt gestraft, zal zijn beroep moeten instellen bij de jeugdrechtbank te Aarlen en *vice-versa*. Dit betekent dat de jeugdrechter te Aarlen kennis zal moeten nemen van het betrokken gemeentelijk reglement van Oostende. Dit geldt vanzelfsprekend voor de procureur des Konings die kan opteren hetzij voor een administratieve afhandeling, hetzij voor een afhandeling via het straf- of jeugdbeschermingsrecht.

tribunal de la jeunesse

L'absence de comparution de la partie qui introduit le recours entraîne l'irrecevabilité de celui-ci.<sup>156</sup> Le recours est formé par une requête écrite motivée. Le juge de police et le juge de la jeunesse se prononcent sur le recours après un débat contradictoire, auquel les principes et les règles propres à la procédure civile sont applicables.<sup>157</sup>

3. La compétence territoriale du tribunal de la jeunesse

Les lois de 2004 et de 2013 n'ont pas modifié les règles relatives à de la compétence territoriale du tribunal de la jeunesse, déterminée par l'article 44 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. En conséquence, le recours du mineur contre une amende administrative doit être introduit auprès du tribunal de la jeunesse de la résidence des parents, du tuteur ou des personnes qui en ont la garde. Lorsque ceux-ci n'ont pas de résidence en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié infraction, du lieu où il est trouvé ou du lieu où la personne ou l'établissement auquel il a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège.

Autrement dit, un mineur habitant Arlon et commettant un fait en contravention au règlement communal d'Ostende pendant ses vacances à la côte belge sanctionné par le fonctionnaire sanctionnateur d'Ostende, doit introduire son recours auprès du tribunal de la jeunesse d'Arlon et vice versa. Cela signifie que le juge de la jeunesse d'Arlon devra prendre connaissance du règlement communal d'Ostende. Cela vaut évidemment pour le procureur du Roi, auquel il revient d'opter pour un traitement administratif ou pour un traitement de type pénal ou protectionnel.

<sup>156</sup> Verslag over het Wetsontwerp tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties, Kamer, zittingsperiode 1998-1999 (49), 2031/4, 30; C. De Roy, Bestrijding van overlast blijkt een lastige juridische klus: over wijziging van de wijziging van de gemeentelijke administratieve sancties, in R.W., Antwerpen, Intersentia, 2005, p. 441; N. De Vos en L.M. Veny, Gemeentelijke bestuurlijke sancties... Een nieuwe mogelijkheid tot bestraffing van jongeren bij openbare overlast, in R.W., Antwerpen, Intersentia, 2005, p. 481.

<sup>156</sup> Rapport sur le projet de loi relatif aux sanctions administratives dans les communes, Chambre, législature 1998-1999 (49), 2031/4, 30; C. De Roy, Bestrijding van overlast blijkt een lastige juridische klus: over wijziging van de wijziging van de gemeentelijke administratieve sancties, in R.W., Antwerpen, Intersentia, 2005, p. 441; N. De Vos en L.M. Veny, Gemeentelijke bestuurlijke sancties... Een nieuwe mogelijkheid tot bestraffing van jongeren bij openbare overlast, in R.W., Antwerpen, Intersentia, 2005, p. 481.

<sup>157</sup> Art. 31 wet 24 juni 2013.

<sup>157</sup> Art. 31 de la loi du 24 juin 2013.

**e) De aanwezigheid van het openbaar ministerie**

Gelet op het burgerlijk karakter van deze procedures, zal de opdracht van het openbaar ministerie er niet in bestaan als woordvoerder van de sanctionerend ambtenaar<sup>158</sup> op te treden. Zijn voornaamste taak zal er, in voorkomend geval, in bestaan te waken over de naleving van de wet; dit in het raam van zijn algemene adviesbevoegdheid.

**1. Bij de politierechtbank**

Het onderzoek van de beroepen inzake de misdrijven van de eerste soort noodzaakt in principe geen tussenkomst of aanwezigheid van het openbaar ministerie, omwille van het louter administratieve karakter van deze beroepen.

Inzake de misdrijven van de tweede en de derde soort en vierde soort, worden de tussenkomst en de aanwezigheid van het openbaar ministerie, met toepassing van de artikelen 138 en 601<sup>ter</sup> Ger.W., ambtshalve of op vraag van de rechtbank, aangeraden wanneer dossiers of procedures die principekwesties inhouden, worden ingeroepen, zoals problemen inzake de bevoegdheid van de politierechtbank.

Gelet op de betrekkelijk lage inzet (een geldboete van hoogstens 350€), zal de opportuniteit van de aanwezigheid van het openbaar ministerie overigens dienen te worden benaderd vanuit overwegingen van strafrechtelijk beleid en in functie van de beschikbare capaciteit.

**e) La présence du ministère public**

Le ministère public n'aura pas pour mission d'être le porte-parole du fonctionnaire sanctionnateur<sup>158</sup>. Sa principale mission sera le cas échéant de veiller au respect de la loi, dans le cadre de sa compétence générale d'avis.

**1. Au tribunal de police**

L'examen des recours relatifs aux infractions du premier groupe n'appelle pas, en principe, l'intervention ou la présence du ministère public, en raison de leur caractère exclusivement administratif.

En ce qui concerne les infractions des deuxième, troisième et quatrième groupes, la présence et l'intervention du ministère public en application des articles 138 et 601<sup>ter</sup> du Code judiciaire, d'office ou à la demande du tribunal, sont recommandées lorsque sont évoqués des dossiers ou des procédures recelant des questions de principe, tels des problèmes de compétence du tribunal de police.

Les considérations de politique criminelle et les contraintes liées à la capacité disponible régiront pour le surplus l'opportunité de la présence du ministère public, tenant compte de la relativité de l'enjeu (une amende d'un montant maximal de 350€).

<sup>158</sup> Wanneer een beroep wordt ingesteld tegen de beslissing van de sanctionerend ambtenaar kan deze laatste of zijn afgevaardigde de gemeente vertegenwoordigen in het kader van de procedure voor de politierechtbank of de jeugdrechtbank. (Art. 31, §2 wet van 24 juni 2013).

<sup>158</sup> Lorsqu'un recours est introduit contre la décision du fonctionnaire sanctionnateur, ce dernier ou son délégué peut représenter la commune dans le cadre de la procédure devant le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse. (Art. 31, §2 de la loi du 24 juin 2013).



## 2. Bij de jeugdrechtbank

De aanwezigheid van het openbaar ministerie maakt een wettelijke vereiste uit<sup>159</sup>. Zij wordt daarenboven noodzakelijk gemaakt omwille van de mogelijkheid waarover de rechtbank beschikt om de geldboete te vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding zoals bepaald in art. 37 van de Jeugdbeschermingswet. De wet van 24 juni 2013 verduidelijkt dat “ *in dit geval artikel 60 van dezelfde wet van toepassing is*”.<sup>160</sup> Men kan overigens opmerken dat de parketmagistraten van de jeugdsecties meestal over inlichtingen beschikken betreffende de betrokken minderjarigen of de omgeving waarin zij leven.

Voor de jeugdrechtbank zal de aandacht van het openbaar ministerie in het bijzonder dienen te zijn gericht op de coherentie van de reacties op door minderjarigen gepleegde als misdrijf omschreven feiten, evenals op de inachtneming van de regels inzake de bijstand aan de minderjarige door een advocaat<sup>161</sup>, en de verplichting om een bemiddeling voor te stellen of de mogelijkheid om een gemeenschapdienst voor te stellen.<sup>162</sup>

### **f) Het gerechtelijk verleden**

Het is aan te raden geen al te groot belang te hechten aan het gerechtelijk verleden, wanneer het gaat om de keuze tussen een strafrechtelijke of administratiefrechtelijke afhandeling voor weinig ernstige feiten. M.a.w. een gerechtelijk verleden betekent *ipso facto* geen tegenaanwijzing voor een administratieve afhandeling.

## B. OVERLEGBELEID

### **a) Het overleg met de gemeenten**

Het is duidelijk dat overleg en goede communicatie met de lokale besturen essentieel zijn.

De beslissing om van bepaalde gedragingen een administratieve inbreuk te maken, behoort immers enkel tot bevoegdheid van de gemeente. Maar de toepasbaarheid van het systeem, wanneer het inbreuken van de tweede en derde soort betreft, wordt ondergeschikt aan de beslissingen – of het

## 2. Au tribunal de la jeunesse

La présence du ministère public constitue une exigence légale<sup>159</sup>. Elle est de surcroît rendue nécessaire par la possibilité qu'a le tribunal de remplacer l'amende par une mesure de garde, de préservation ou d'éducation prévue par l'article 37 de la loi relative à la protection de la jeunesse. La loi du 24 juin 2013 précise que « *dans ce cas, l'article 60 de la même loi est d'application* ». <sup>160</sup> On notera que les magistrats de parquet des sections de la jeunesse sont susceptibles de disposer d'informations relatives aux mineurs concernés ou au milieu où ils vivent.

Devant le tribunal de la jeunesse, le ministère public devra être particulièrement attentif à la cohérence des réactions face à des faits qualifiés infraction commis par des mineurs d'âge, au respect des règles relatives à l'assistance du mineur par un avocat<sup>161</sup>, à l'obligation de proposer une médiation ou à la possibilité de proposer une prestation citoyenne.<sup>162</sup>

### **f) Les antécédents judiciaires**

Il est recommandé de ne pas accorder une importance excessive aux antécédents judiciaires lorsqu'il s'agira de choisir entre un traitement pénal ou administratif pour des faits de peu de gravité. Autrement dit, des antécédents judiciaires ne constituent pas *ipso facto* une contre-indication pour un traitement administratif.

## B. POLITIQUE DE CONCERTATION

### **a) La concertation avec les communes**

Il est clair qu'une concertation et une bonne communication avec les administrations locales sont essentielles.

Certes, la décision d'ériger certains comportements en infraction administrative relève du seul pouvoir communal. Mais l'applicabilité du système, lorsqu'il concerne des infractions des deuxième et troisième groupes, est subordonnée aux décisions – ou à l'absence de décision – du ministère public.

<sup>159</sup> Art. 765 Gerechtelijk Wetboek. Vanaf 1 september 2014 met de inwerkingtreding van de wet betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank (M.B., 27 septembre 2013, 68429) zal dit art. 8 Jeugdbeschermingswet zijn.

<sup>159</sup> Art. 765 du Code judiciaire. A partir du 1<sup>er</sup> septembre 2014 avec l'entrée en vigueur de la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse (M.B., 27 septembre 2013, 68429), ce sera l'art. 8 de la loi relative à la protection de la jeunesse.

<sup>160</sup> Art. 31, §1, lid 5 wet 24 juni 2013.

<sup>160</sup> Art. 31, §1<sup>er</sup>, alinéa 5 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>161</sup> Art. 16 wet 24 juni 2013.

<sup>161</sup> Art. 16 de la loi du 24 juin 2013.

<sup>162</sup> Art. 18 en art. 19 wet 24 juni 2013.

<sup>162</sup> Art. 18 et art. 19 de la loi du 24 juin 2013.

gebrek aan beslissing – van het openbaar ministerie.

De coherentie en de efficiëntie van, enerzijds, het strafrechtelijk beleid en, anderzijds, het administratief beleid, maken de coördinatie ervan noodzakelijk. Deze noodzaak betreft vanzelfsprekend de administratieve sanctiëring van de inbreuken van de tweede en derde soort en vierde soort, maar eveneens de hypothesen van overlapping of cumulatie van politiereglementen en concurrerende strafrechtelijke bepalingen, die niet door de wet worden geregeld (zie supra hoofdstuk IV).

Dit overleg en deze communicatie dienen de procureur des Konings de mogelijkheid te bieden:

- een duidelijk zicht te hebben op de draagwijdte van de politiereglementen en -verordeningen, niet alleen deze waarin een administratieve geldboete wordt voorzien voor de inbreuken van de tweede en derde soort en vierde soort, maar ook voor deze van de eerste soort. Zelfs indien deze laatste niet langer strafrechtelijk gesanctioneerd worden, is het nuttig voor de procureur des Konings om te weten welk overlastgedrag gemeentelijk sanctioneerbaar blijft of wordt;
- het invoeren te bevorderen van zo eenvormig mogelijke reglementen in de gemeenten van eenzelfde politiezone en eenzelfde arrondissement;
- de harmonisering en de verenigbaarheid van deze reglementen met de keuzes inzake strafrechtelijk beleid van het parket te bevorderen.

Er wordt algemeen aanbevolen:

- dat de inbreuken van de eerste soort exclusief zouden worden beteugeld door middel van administratieve sanctiëringen;<sup>163</sup>
- dat wat de inbreuken van de tweede en de derde soort betreft, de laatste paragraaf van het model van protocolakkoord dat als bijlage 1 werd toegevoegd aan het koninklijk besluit van 21 december 2013, dat de overdracht van processen-verbaal met betrekking tot onbekende daders aan sanctionerende ambtenaren regelt, absoluut moet worden behouden.<sup>164</sup>

<sup>163</sup> Geen herpenalisering door middel van strafrechtelijke verordeningen.

<sup>163</sup> Pas de repénalisation au moyen d'ordonnances pénales.

<sup>164</sup> Ce paragraphe est libellé comme suit « 4. Au cas où il s'agit de constatations au sujet d'un suspect inconnu, il ne sera pas transmis de copie du procès-verbal au fonctionnaire sanctionnateur. Si le suspect initialement inconnu est identifié par la suite, le procureur du Roi peut décider de ne pas engager de poursuites et transférer l'affaire au fonctionnaire sanctionnateur compétent. »

<sup>164</sup> Deze paragraaf luidt als volgt: "4. Als het gaat om vaststellingen met een onbekende verdachte, zal geen kopie van het proces-verbaal worden overgemaakt aan de sanctionerende ambtenaar. Indien de aanvankelijk onbekende verdachte later wordt

La cohérence et l'efficacité des politiques criminelles d'une part et administratives d'autre part imposent leur coordination. Cette nécessité concerne bien sûr l'incrimination administrative des infractions des deuxième, troisième et quatrième groupes, mais aussi les hypothèses, non réglées par la loi (voir ci-avant le chapitre IV), de chevauchement ou de cumul entre règlements de police et dispositions pénales concurrentes.

Ces concertation et communication doivent entre autres permettre au procureur du Roi

- d'avoir une vue précise sur la portée des règlements et ordonnances de police qui prévoient des amendes administratives, pour les infractions des deuxième, troisième et quatrième groupe comme pour celles du premier groupe. Même lorsque ces dernières ne sont plus sanctionnées pénalement, il est utile que le procureur du Roi sache quel comportement de nuisance est ou demeure punissable à l'échelon communal;
- de promouvoir l'adoption de réglementations aussi uniformes que possible dans les communes d'une même zone de police et d'un même arrondissement;
- de promouvoir l'harmonisation et la compatibilité de ces règlements avec les choix en matière de politique criminelle du parquet.

Il sera généralement recommandé:

- Que les infractions du premier groupe soient exclusivement appréhendées par le biais d'incriminations administratives;<sup>163</sup>
- Qu'en ce qui concerne les infractions du deuxième et du troisième groupe, le dernier paragraphe du modèle de protocole d'accord qui constitue l'annexe 1 de l'Arrêté royal du 21 décembre, qui règle la question du transmis aux fonctionnaires sanctionneurs des procès verbaux auteurs inconnus soit absolument maintenu.<sup>164</sup>

De omzendbrief OOP 30bis van de minister van Binnenlandse Zaken maakte het voor de sanctionerende ambtenaar inderdaad mogelijkheid de politiediensten te verzoeken het dossier te vervolledigen, desgevallend na een bijkomend onderzoek, indien de gegevens van het proces-verbaal ontoereikend zijn (punt 2.2.2 nr. 26). Niets lijkt immers te verhinderen dat deze ambtenaar inlichtingen inwint of laat inwinnen teneinde zijn dossier te vervolledigen. Daarentegen machtigt geen enkele bepaling hem onderzoeksdaden te stellen of te laten stellen. Vanaf de vaststelling wordt hem bovendien een termijn van zes maanden verleend om een sanctie op te leggen.

Niets lijkt dus het gebruik van een VPV te belemmeren als de geldende omzendbrieven (COL 08/05) dit toestaan, meer bepaald indien de dader van een gewone diefstal, opzettelijke slagen of verwondingen en vernieling van een voertuig niet werd geïdentificeerd.

Door een VPV op te stellen en het afschrift van de processen-verbaal met betrekking tot onbekende daders niet langer verplicht aan de sanctionerende ambtenaren te moeten bezorgen zal het mogelijk worden om de problemen in te perken die deze verplichting meebrengt voor zowel de politiediensten (wat de redactie en het beheer van de doorstroming van de processen-verbaal betreft), de parketten (eveneens met betrekking tot de doorstroming van de processen-verbaal) en de sanctionerende ambtenaren (in verband met het beheer en de bewaring van deze processen-verbaal), enerzijds, en op het vlak van de bescherming van het privéleven en het waarborgen van het geheim van het onderzoek, anderzijds;

- dat de inbreuken van de derde soort binnen het strafrecht zouden worden gehouden, teneinde geen verschillen in behandeling noch discriminerende vormen van beleid te doen ontstaan; Het gebrek aan een administratieve sanctionering biedt de mogelijkheid problemen verbonden met deze verplichting tot bezorgen van een kopie te vermijden en die met name betrekking hebben op de bescherming van het privé-leven, het geheim van het onderzoek of de bewaring en het beheer van deze processen-verbaal door de gemeentelijke diensten.
- dat het type afhandeling van de inbreuken van de tweede soort zou worden vastgesteld in functie van de sociologische gegevens die

En effet, la circulaire OOP 30 bis du ministre de l'intérieur prévoyait la possibilité pour le fonctionnaire sanctionnateur d'inviter les services de police à compléter le dossier, le cas échéant après une enquête complémentaire, si les données du procès-verbal sont insuffisantes (point 2.2.2 n° 26). Rien ne paraît en effet faire obstacle à ce que ledit fonctionnaire recueille ou fasse recueillir l'un ou l'autre renseignement destiné à compléter son dossier. Par contre, aucune disposition ne l'autorise à procéder ou à faire procéder à des devoirs d'investigation. De surcroît, un délai de six mois lui est imparti à compter de la constatation pour imposer une sanction.

Dès lors rien ne paraît faire obstacle à l'utilisation du PVS dans les cas où les circulaires en vigueur (COL 08/05) l'autorisent notamment dans les cas d'auteur inconnu de faits de vols simples, de coups et blessures volontaires simples et de destruction de véhicule.

Le recours au PVS et le fait de ne pas transmettre la copie des procès-verbaux auteurs inconnus aux fonctionnaires sanctionneurs permettront de faire l'économie des problèmes que cette obligation de transmission posera aux services de police en termes de rédaction et de gestion des flux de procès-verbaux, aux parquets en termes de gestion des flux de procès-verbaux et aux fonctionnaires sanctionneurs en termes de gestion et de conservation de ces procès-verbaux comme en termes de protection de la vie privée et de préservation du secret de l'enquête.

- Que les infractions du troisième groupe soient maintenues dans le champ pénal, sous peine d'entraîner des disparités de traitement et des politiques discriminatoires ; L'absence d'incrimination administrative permet aussi de faire l'économie des problèmes liés à cette obligation de transmission, qui concernent notamment la protection de la vie privée, le secret de l'enquête ou la conservation et la gestion de ces procès-verbaux par les services communaux.
- Que le type de traitement des infractions du deuxième groupe soit déterminé en fonction des données sociologiques propres à chaque

eigen zijn aan elk arrondissement, de omvang of de specifieke kenmerken van de beoogde strafbare gedragingen, alsmede in functie van de respectievelijke reactiecapaciteit van de gemeentelijke instanties en het openbaar ministerie, in termen van prioriteiten.

arrondissement, de l'ampleur ou de spécificités des comportements infractionnels visés, et des capacités de réaction respectives des instances communales et du ministère public, en termes de priorité.

Bij dit type gemengde inbreuken beschikt de procureur des konings over een termijn van twee maanden, vanaf de dag van ontvangst van het proces-verbaal, om de sanctionerende ambtenaar in te lichten dat een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek werd opgestart, dat vervolging werd ingesteld of dat het dossier werd geseponeerd bij gebrek aan voldoende bewijs, zoniet kunnen enkel nog administratieve sancties worden opgelegd (art. 23 § 3, lid 1 et 2).

Dans ce type d'infractions mixtes, le procureur du Roi dispose d'un délai de deux mois prenant cour au jour de la réception du procès-verbal pour informer le fonctionnaire sanctionnateur qu'une information ou une instruction a été ouverte, que des poursuites ont été entamées ou qu'il classe le dossier sans suite à défaut de charges suffisantes à défaut de quoi les faits ne peuvent être sanctionnés que de manière administrative (art. 23 § 3, alinéas 1 et 2).

Bij gebrek aan een protocolakkoord of het gebruik van een VPV kan de procureur des konings derhalve, naast de nogal riskante overweging dat de termijn van twee maanden waarover hij beschikt om een standpunt in te nemen pas zou aanvangen na de identificatie van de dader, krachtens artikel 23 § 3 van de wet van 24 juni 2013, de sanctionerende ambtenaar er enkel over inlichten dat een opsporingsonderzoek werd geopend of dat de zaak werd geseponeerd wegens onvoldoende bezwaren tegen een welbepaald persoon, zoniet zouden zowel de strafvordering (na twee maanden) als de administratieve rechtsvordering (na zes maanden) als definitief vervallen kunnen of moeten worden beschouwd;

Dès lors, à défaut de protocole d'accord ou d'utilisation d'un PVS, sauf à considérer, ce qui paraît hasardeux, que le délai de deux mois dont dispose le procureur du Roi pour prendre attitude ne commencerait à courir qu'après identification de l'auteur, il n'est d'autre choix que de donner au fonctionnaire sanctionnateur l'avis prévu par l'article 23, § 3 de la loi du 24 juin 2013 qu'une information a été ouverte ou qu'un classement est intervenu à défaut de charges suffisantes contre une personne déterminée.

A défaut tant l'action publique (après deux mois) que l'action administrative (après six mois) pourraient ou devraient être considérées comme définitivement éteintes.

- dat met betrekking tot de inbreuken van de vierde soort, de originele vaststelling die werd bezorgd aan de sanctionerende ambtenaar er krachtens artikel 22 § 6 over wordt gewaakt dat de modaliteiten worden bepaald aan de hand waarvan er wordt geïnformeerd over de vaststelling.

- Quant aux infractions du quatrième groupe, l'original du constat étant envoyé au fonctionnaire sanctionnateur, vous veillerez comme le prévoit l'article 22 § 6 à déterminer les modalités selon lesquelles vous serez informé de l'existence du constat.

### **b) De plaats en de modaliteiten van overleg**

Het meest geschikte forum voor het scheppen van synergieën om te komen tot een coherente toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties blijft de zonale veiligheidsraad.

Andere vormen van overleg zullen ook worden overwogen tussen de referentiemagistraat "GAS" en de sanctionerende ambtenaren (zie B en C, artikel 1 van het model van protocolakkoord. Bijlage 1 bij het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, B.S., 27 december 2013, 102905).

### **b) Le lieu et les modalités de la concertation**

Le forum le plus approprié pour la mise en place de synergies tendant à une application cohérente des sanctions administratives communales reste le conseil zonal de sécurité.

D'autres formes de concertation seront aussi envisagées entre le magistrat de référence « SAC » et les fonctionnaires sanctionnateurs (voir B et C, article 1 du modèle de protocole. Annexe 1 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales, M.B., 27 décembre 2013, 102905).

De door de lokale politie verstrekte inlichtingen zijn immers van cruciaal belang voor de beoordeling van de opportuniteit van het opstellen van administratieve reglementen enerzijds en voor de keuze van de criteria die de toepassing ervan regelen anderzijds.

Het overleg tussen de gemeentelijke en de gerechtelijke overheden kan betrekking hebben zowel op de opportuniteit om administratieve sancties te voorzien voor een bepaalde vorm van gedrag, als op de modaliteiten voor de toepassing ervan.

Het sluiten van een protocolakkoord wordt ten stelligste aangeraden voor de inbreuken van de tweede en de derde soort en is verplicht voor de inbreuken van de vierde soort. Een model en de modaliteiten van dit protocolakkoord werden vastgelegd door het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.<sup>165</sup>

De protocollen dienen voorafgaandelijk ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het parket-generaal.

### **c) Documentatie**

U zal er over waken om een exemplaar te laten overmaken van het algemeen politiereglement dat toepasselijk is op het grondgebied van de verschillende gemeenten van het gerechtelijk arrondissement.

Een synoptische tabel van deze reglementen, die er de draagwijdte van zal verduidelijken, zal regelmatig worden op punt gesteld en, in uitvoering van onderhavige omzendbrief, worden bezorgd aan de Procureur-generaal van het rechtsgebied waaronder het arrondissement valt.

Les renseignements fournis par la police locale revêtent en effet une importance cruciale pour l'appréciation de l'opportunité de l'établissement de règlements administratifs et pour le choix de critères régissant leur application.

Sont entre autres susceptibles d'être concernées par la concertation entre les autorités communales et l'autorité judiciaire, tant l'opportunité de prévoir des sanctions administratives pour tel ou tel type de comportement que les modalités de leur application.

La conclusion de protocole d'accord est vivement conseillé pour les infractions du 2<sup>ème</sup> et 3<sup>ème</sup> groupe et obligatoire en ce qui concerne les infractions du 4<sup>ème</sup> groupe. Les modalités et le modèle de ce protocole d'accord sont fixés par l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions et le modèle du protocole d'accord en exécution de l'article 23 de la loi relative aux sanctions administratives communales.<sup>165</sup>

Les protocoles seront soumis à l'approbation préalable du parquet général.

### **c) La documentation**

Vous veillerez à vous faire remettre un exemplaire du règlement général de police applicable sur le territoire des diverses communes de l'arrondissement judiciaire.

Un tableau synoptique desdits règlements, qui en précisera la portée, sera tenu régulièrement à jour et transmis, en exécution de la présente, au procureur général du ressort dont relève l'arrondissement.

<sup>165</sup> Er moet worden vastgesteld dat de opmerkingen van het College van Procureurs-generaal grotendeels werden opgevolgd. Daarnaast moet er ook rekening worden gehouden met een opmerking van de Raad van State uit het advies 54727/2 van 16 december 2013 dat een protocol dat van toepassing zou zijn op alle gemeenten van de politiezone niet moet worden ondertekend door de korpschef van de politiezone.

<sup>165</sup> Il y a lieu de constater que les observations du Collège des procureurs généraux ont été très majoritairement suivies. Il y a lieu également de tenir compte d'une remarque du Conseil d'Etat dans son avis 54727/2 du 16 décembre 2013 qui a indiqué qu'un protocole qui s'appliquerait à l'ensemble des communes de la zone de police ne doit pas être signé par le chef de corp de la zone de police.

De procureurs des Koning zullen erover waken om zich de activiteitenverslagen te laten meedelen of elke pertinente informatie van de sanctionerende ambtenaren.<sup>166</sup>

Les procureurs du Roi veilleront à se faire communiquer les rapports d'activité ou toute information pertinente des fonctionnaires sanctionnateurs.<sup>166</sup>

---

<sup>166</sup> De Omzendbrief OOP 30*bis* van 3 januari 2005 beveelt in zijn punt 31 aan dat' « een overleg met de diensten van de procureur des Konings van het rechtsgebied waaronder de gemeente valt » zou plaatsvinden voorafgaand aan het in werking treden van de politiereglementen en -verordeningen. Het model van protocolakkoord dat werd voorgelegd ter advies aan het College van Procureurs-generaal voorzag trouwens een overleg, maar de tekst aangenomen door de Ministerraad op 6 december 2013 heeft deze mogelijkheid weggelaten.

<sup>166</sup> La circulaire OOP 30*bis* du 3 janvier 2005 recommande en son point 31 qu' « une concertation avec les services du procureur du Roi du ressort dont dépend la commune » ait lieu avant l'entrée en vigueur des règlements et ordonnances de police. Le modèle de protocole d'accord soumis à l'avis du Collège des procureurs généraux prévoyait d'ailleurs une concertation mais le texte adopté par le Conseil des ministres le 6 décembre 2013 omet complètement cette possibilité.

## VI. SAMENVATTENDE TABELLEN

**Samenvattende tabel 1: Het parket informeert de sanctionerend ambtenaar binnen de gestelde termijnen**

PV van vaststelling van de inbreuk			
Verzending naar het Parket			
<b>Inbreuken van de tweede soort: artikelen 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3° en 563bis Sw.</b>		<b>Inbreuken van de derde soort: artikelen 398, 448, 521, lid 3 Sw.</b>	
<b>2 maanden</b>		<b>2 maanden</b>	
Het parket <u>informeert</u> de gemeentelijke ambtenaar, binnen de termijn van 2 maanden, te rekenen vanaf de ontvangst van het origineel van het proces-verbaal,		Het parket <u>informeert</u> de gemeentelijke ambtenaar,	
over een strafrechtelijke opvolging (opsporingsonderzoek, gerechtelijk onderzoek, vervolgingen, klassering bij gebrek aan bezwaren)	over de afwezigheid van een strafrechtelijke vervolging (opportuïteitssepot of geen mededeling)		over de afwezigheid van een strafrechtelijke vervolging <b>en</b> over het nut om een administratieve boete op te leggen of een alternatieve maatregel
Verval van de administratieve vordering	Verval van de strafvordering		
Geen gemeentelijke administratieve boete of een alternatieve maatregel	Gemeentelijke administratieve boete mogelijk of een alternatieve maatregel		Gemeentelijke administratieve boete mogelijk of een alternatieve maatregel
	Verzending van een aangetekende brief		Verzending van een aangetekende brief
	Conform de welomschreven procedure		Conform de welomschreven procedure
	Uitspraak van de administratieve sanctie		Uitspraak van de administratieve sanctie
	Kennisgeving van de beslissing		Kennisgeving van de beslissing
	<b>1 maand</b>		<b>1 maand</b>
	Beroep mogelijk		Beroep mogelijk
	Geen beroep	Beroep	Geen beroep
	Ambtshalve uitvoering		Ambtshalve uitvoering

**Samenvattende tabel 2: het Parket informeert de sanctionerend ambtenaar niet binnen de toegestane termijnen**

PV van vaststelling van de inbreuk	
Verzending naar het Parket <span style="float: right;">eensluitend kopie aan de gemeentelijke ambtenaar</span>	
<b>Inbreuken van de tweede soort: artikelen 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3° en 563bis Sw.</b>	<b>Inbreuken van de derde soort: artikelen 398, 448, 521 lid 3 Sw.</b>
Het parket <u>informeert</u> de gemeentelijke ambtenaar <u>niet</u> , binnen de termijn van 2 maanden	Het parket <u>informeert</u> de gemeentelijke ambtenaar <u>niet</u> , binnen een termijn van 2 maanden, van het bestaan van een strafrechtelijke vervolging
Verval van de strafvordering	Verval van de administratieve vordering
Enkel een gemeentelijke administratieve boete mogelijk	Geen gemeentelijke administratieve boete mogelijk
Verzending van een aangetekende brief	

## VI. TABLEAUX RECAPITULATIFS

**Tableau récapitulatif 1: le parquet informe le fonctionnaire sanctionnateur dans les délais impartis**

PV de constatation de l'infraction					
Envoi au parquet			copie conforme au fonctionnaire communal		
<b>Infractions du 2<sup>ème</sup> groupe : articles 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559,1°, 561,1°, 563, 2° et 3° et 563bis CP</b>			<b>Infractions du 3<sup>ème</sup> groupe : 398, 448, 521, alinéa 3 CP</b>		
<b>2 mois</b>			<b>2 mois</b>		
Le parquet <u>informe</u> le fonctionnaire de la commune, dans un délai de 2 mois à compter de la réception de l'original du procès-verbal,			Le parquet <u>informe</u> le fonctionnaire de la commune, dans les 2 mois,		
d'un suivi pénal (information, instruction, poursuites, classement à défaut de charges)	de l'absence de poursuites pénales (classement d'opportunité ou absence de communication)		de l'absence de poursuites pénales <b>et</b> de l'opportunité d'infliger une amende administrative ou une mesure alternative		
Extinction de l'action administrative	Forclusion de l'action publique				
Pas d'amende administrative communale ou de mesure alternative	Possibilité d'amende administrative communale ou de mesure alternative		Possibilité d'amende administrative communale ou de mesure alternative		
	Envoi d'une lettre recommandée		Envoi d'une lettre recommandée		
	Procédure proprement dite		Procédure proprement dite		
	Prononcé de la sanction administrative		Prononcé de la sanction administrative		
	Notification de la décision		Notification de la décision		
	<b>1 mois</b> Appel possible		<b>1 mois</b> Appel possible		
	Pas d'appel	Appel	Pas d'appel	Appel	
	Exécution d'office		Exécution d'office		

**Tableau récapitulatif 2: le parquet n'informe pas le fonctionnaire sanctionnateur dans les délais impartis**

PV de constatation de l'infraction					
Envoi au Parquet			copie conforme au fonctionnaire communal		
<b>Infractions du 2<sup>ème</sup> groupe : articles 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559,1°, 561,1°, 563, 2° et 3° et 563bis CP</b>			<b>Infractions du 3<sup>ème</sup> groupe : 398, 448, 521, alinéa 3 CP</b>		
Le parquet <u>n'informe pas</u> le fonctionnaire de la commune, dans un délai de 2 mois à compter de la réception de l'original du procès-verbal,  Extinction de l'action publique			Le parquet <u>n'informe pas</u> le fonctionnaire de la commune, dans un délai de 2 mois, de l'existence de poursuites pénales  Extinction de l'action administrative		
Possibilité <u>uniquement</u> d'amende administrative communale			Pas de possibilité d'amende administrative communale		
Envoi d'une lettre recommandée					



Brussel, 2 juli 2014

Bruxelles, le 2 juillet 2014

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik, voorzitter van het College van procureurs-generaal,

Le procureur général près la cour d'appel à Liège, président du Collège des procureurs généraux,

Christian DE VALKENEER

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Bergen,

Le procureur général près la cour d'appel à Mons,

Ignacio de la SERNA

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Gent,

Le procureur général près la cour d'appel à Gand,

Anita HARREWYN

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel,

Le procureur général près la cour d'appel à Bruxelles,

Johan DELMULLE

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen,

Le procureur général près la cour d'appel à Anvers,

Patrick VANDENBRUWAENE



## **BIJLAGEN**

### **BIJLAGE I: EERSTE SOORT:**

- Boek II, Titel X Sw.
    - Overtredingen van de eerste klasse (de opgeheven artikelen 551-554 Sw)
      - Het niet onderhouden, herstellen of reinigen van schoorstenen, ovens of fabrieken, waar gebruik gemaakt wordt van vuur
      - Het niet zorgen voor verlichting, hoewel zij ertoe verplicht worden
      - Nalaten van het reinigen van straten of doorgangen, wanneer aan de inwoner opgelegd.
      - Het belemmeren van (een deel van) de openbare weg zonder noodzaak of verlof en dit door voorwerpen achter te laten of uitgravingen te doen
      - Het nalaten van verlichting van de achtergelaten voorwerpen of uitgravingen op de openbare weg
      - Inbreuken op regelingen met betrekking tot kleine wegen
      - Nalaten van het afbreken of herstellen van bouwvallige gebouwen, niettegenstaande een aanmaning van de administratieve overheid
      - Achterlaten, plaatsen of neerleggen op de openbare weg van voorwerpen, die kunnen schaden
      - Achterlaten van voorwerpen, waarvan dieven of andere boosdoeners misbruik kunnen maken
      - Voorwerpen op een onvoorzichtige wijze naar iemand werpen, die kunnen belemmeren of bevuilen
      - Zonder daartoe gerechtigd te zijn, op andermans grond lopen of honden erover laten lopen, indien de grond is gereedgemaakt of bezaaid
      - In strijd met een verbod op bepaalde plaatsen vuurwapens afschieten of vuurwerk afsteken
    - Overtredingen van de tweede klasse (de opgeheven artikelen 556 tot 558 Sw)
      - Paarden, trek-, last- of rijdieren in een bewoonde plaats laten of doen binnendringen
      - Kwaadaardige of woeste dieren laten rondzwerven
      - Honden niet in het bedwang houden of aanhitsen voorbijgangers aan te vallen of te volgen, zelfs wanneer geen schade of kwaad wordt aangericht
- Niet aannemen van echte en ongeschonden munten
- Zonder daartoe gerechtigd te zijn, over gronden lopen of honden erover laten lopen, die bezet met graan, druiven of andere voortbrengsels, die (bijna) rijp zijn
  - Vee, trek-, last- of rijdieren op andermans grond doen of laten lopen op het ogenblik dat die met veldvruchten bezet zijn
  - Bestuurders van voertuigen of lastdieren, die niet steeds in de omgeving ervan blijven en die niet in staat zijn om ze te besturen of te begeleiden, die het midden van wegen bezetten, wanneer andere weggebruikers in de buurt zijn en die geen plaats maken voor andere weggebruikers
  - Overtredingen in het kader van het laden, de snelheid of het besturen van voertuigen of dieren
  - Kansspelen aanleggen of houden op openbare wegen
  - Het werpen van voorwerpen, die kunnen bevuilen of beschadigen, tegen verende voertuigen, huizen, gebouwen en afsluiting van een ander of in tuinen of besloten werven
  - Op plaatsen, waarvan zij eigenaar, huurder, deelpachter, pachter, vruchtgebruiker of gebruiker zijn tot andermans nadeel een ander huisdier dan die opgesomd in art. 538 Sw (nl. paarden of andere trek-, last- of rijdieren, hoornvee, schapen, geiten of varkens) kwaadwillig doden of ernstig verwonden
  - Roven van vaste veldvruchten of andere vaste nuttige voortbrengselen van de grond

- Overtredingen van de derde klasse (artikelen 559 tot 562 Sw., waarvan het opgeheven artikel 560 Sw. en met uitsluiting van de artikelen 559, 1° et 561, 1° Sw.)
  - Het veroorzaken van de dood of van zware verwondingen van dieren of vee, aan een ander toebehorend, door het laten rondzwerven van kwaadaardige en woeste dieren of door de snelheid, het slecht besturen of het overmatig laden, van voertuigen of dieren
  - Onopzettelijk dezelfde ongevallen veroorzaken door onvoorzichtigheid met wapens of door het werpen van voorwerpen
  - Onopzettelijk dezelfde ongevallen veroorzaken door ouderdom, bouwvalligheid, gebrek aan herstelling of onderhoud van gebouwen of door een belemmering of uitgraving of enig ander werk op of nabij openbare wegen, zonder de voorgeschreven of gebruikelijke voorzorgsmaatregelen of waarschuwingstekens
  - Het kwaadwillig aftrekken of scheuren van wettig aangebrachte aanplakbiljetten
  - Het zonder toestemming wegnemen van aarde, graszoden, stenen of materialen van plaatsen, die tot het openbaar domein behoren
  - Het hebben van valse weegtoestellen, gewichten of maten
  - Het beledigen van gestelde lichamen of bijzondere personen, andere dan die beledigingen opgesomd in Boek II, Titel VIII hoofdstuk V Sw
- Overtredingen van de vierde klasse (artikelen 563-564 Sw., met uitsluiting van de artikelen 563, 2° en 3° en 563bis Sw.)
  - Een beroep maken van waarzeggen, voorspellen of uitleggen van dromen
  - Het opzettelijk en zonder noodzaak doden of zwaar verwonden van een ander huisdier dan opgesomd in artikel 538 Sw (nl. paarden of andere trek-, last- of rijdieren, hoornvee, schapen, geiten of varkens) of een tam dier, elders dan op een plaats waarvan de meester van het dier of de dader eigenaar, huurder, pachter, vruchtgebruiker of gebruiker is
  - Het aannemen van weddenschappen in een hippodroom buiten de daartoe bestemde plaats
- Besluitwet van 29 december 1945 houdende verbod tot het aanbrengen van opschriften op de openbare weg
  - Verbod op het aanbrengen:
    - van opschriften, affiches, beeld- en fotografische voorstellingen, vlugschriften en plakbriefjes
    - op de openbare weg en op bomen, aanplantingen en plakborden, voor- en zijgevels, muren, omheiningen, pijlers, palen, zuilen, bouwwerken, monumenten en andere langs de openbare weg of in de onmiddellijke nabijheid ervan liggende opstanden, op andere plaatsen dan die door de gemeenteoverheden hiervoor werden bestemd of vooraf en schriftelijk werden vergund door de eigenaar of door de gebruiksgerechtigde, voor zover de eigenaar eveneens voorafgaandelijk en schriftelijk heeft ingestemd

BIJLAGE II: TWEEDE SOORT:

- artikel 461 Sw en artikel 463 Sw:
  - het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak
  - het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak al dan niet voor kortstondig gebruik (diefstal)
- artikel 526 Sw:
  - vernieling of beschadiging van grafsteden, gedenktekens of grafstenen, van monumenten, standbeelden of andere voorwerpen die tot algemeen nut of tot openbare versiering bestemd zijn en door de bevoegde overheid of met haar machtiging zijn opgericht
  - hetzelfde geldt voor monumenten, standbeelden, schilderijen of welke kunstvoorwerpen ook, die in kerken, tempels, of andere openbare gebouwen zijn geplaatst
- artikel 534bis Sw:
  - het aanbrengen zonder toestemming van graffiti op roerende of onroerende goederen
- artikel 534ter Sw:
  - het opzettelijk beschadigen van andermans onroerende eigendommen
- artikel 537 Sw:
  - het kwaadwillig vernielen of omhakken van bomen of vernielen van enten
- artikel 545 Sw:
  - het geheel of ten dele dempen van grachten, het afhakken of uitrukken van levende of dode hagen, het vernielen van landelijke of stedelijke afsluitingen, het verplaatsen of verwijderen van grenspalen, hoekbomen of andere bomen, geplant of erkend om grenzen tussen de verschillende erven te bepalen
- artikel 559/1 Sw:
  - Opzettelijk beschadigen of vernielen van andermans roerende eigendommen, met uitzondering van die in Boek II, Titel VIII, hoofdstuk III Sw
- artikel 561/1 Sw:
  - Nachtlawaai, waardoor de rust van inwoners kan worden verstoord
- artikel 563/2 en 3 en 563bis Sw:
  - Opzettelijk beschadigen van stedelijke of landelijke afsluitingen
  - Feitelikheden, die tot de klasse van beledigingen behoren of lichte gewelddaden zonder gewonden of slagen; in het bijzonder het opzettelijk, doch zonder oogmerk om te beledigen, enig voorwerp op iemand werpen dat hem kan hinderen of bevuilen
  - Het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt

BIJLAGE III: DERDE SOORT:

- artikel 398 Sw:
  - opzettelijke slagen of verwondingen, al dan niet met voorbedachten rade
- artikel 448 Sw:
  - beledigingen van personen of van dragers van het openbaar gezag of openbare macht of bekleed met een openbare hoedanigheid en dit in die hoedanigheid of wegens zijn bediening door daden, geschriften, beelden of zinnebeelden in volgende omstandigheden:
    - openbaar
    - in tegenwoordigheid van andere personen, op niet openbare plaatsen
    - in tegenwoordigheid van getuigen
    - openlijke wijze
    - niet openlijk maar meegedeeld aan verschillende personen
- artikel 521/3 Sw:
  - de gehele of gedeeltelijke vernieling of van onbruikbaarmaking, met het oogmerk om te schaden, van rijtuigen, wagons en motorvoertuigen.

BIJLAGE IV: VIERDE SOORT:

Zie Koninklijk besluit van betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen.

## ANNEXES

### ANNEXE I: PREMIER GROUPE

- Livre II, Titre X CP.
  - Infractions de première classe (articles abrogés 551 à 554 CP)
    - Négliger l'entretien, la réparation ou le nettoyage des fours, cheminées ou usines où l'on fait usage de feu
    - Négliger l'éclairage, bien qu'on y soit obligé
    - Négliger de nettoyer les rues ou passages dans les communes où ce soin est mis à la charge des habitants
    - Embarrasser, sans nécessité, ou sans permission de l'autorité compétente, les rues, les places ou toutes autres parties de la voie publique, soit en y laissant des matériaux, des échafaudages ou d'autres objets quelconques, soit en y creusant des excavations
    - Négliger, en contravention aux lois et règlements, d'éclairer les matériaux laissés sur la voie publique ou les excavations qu'ils y ont creusées
    - Négliger ou refuser d'exécuter les règlements concernant la petite voirie
    - Négliger ou refuser d'obéir à la sommation faite par l'autorité administrative de réparer ou de démolir des édifices menaçant ruine
    - Jeter, exposer ou abandonner sur la voie publique des choses de nature à nuire
    - Laisser des objets dont les voleurs ou autres malfaiteurs peuvent abuser.
    - Jeter imprudemment sur une personne une chose quelconque pouvant l'incommoder ou la souiller
    - Entrer, passer ou faire passer ses chiens sans en avoir l'autorisation sur le terrain d'autrui, s'il est préparé ou ensemencé
    - Violenter la défense de tirer, en certains lieux, des armes à feu ou des pièces d'artifice quelconques
  - Infractions de deuxième classe (articles abrogés 556 à 558 CP)
    - Faire ou laisser pénétrer dans l'intérieur d'un lieu habité les chevaux, bêtes de trait, de charge ou de monture
    - Laisser divaguer des animaux malfaisants ou féroces
    - Exciter ou ne pas retenir ses chiens, lorsqu'ils attaquent ou poursuivent les passants, quant même il n'en serait résulté aucun mal ou dommage
    - Refuser de recevoir les monnaies non fausses ni altérées
    - Entrer, passer ou faire passer ses chiens, sans en avoir le droit, sur le terrain d'autrui dans le temps où ce terrain est chargé de grains en tuyaux, de raisons ou autres produits mûrs ou voisins de la maturité
    - Faire ou laisser passer des bestiaux, animaux de trait, de charge ou de monture, sur le terrain d'autrui, dans le temps où ce terrain est chargé de récoltes
    - Les conducteurs de voitures ou de bêtes de charge qui ne se tiendront pas constamment à leur portée et en état de les guider ou conduire; qui occuperont le milieu des routes quand d'autres usagers de la route approchent et qui ne leur laissent pas la place pour passer
    - Infractions dans le cadre du chargement, de la vitesse ou la direction de véhicules ou d'animaux
    - Établir des jeux de loterie ou d'autres jeux de hasard sur la voie publique
    - Jeter des objets pouvant souiller ou dégrader contre les voitures suspendues, les maisons, édifices et clôtures d'autrui, ou dans les jardins et enclos
    - Tuer méchamment ou blesser gravement, au préjudice d'autrui dans les lieux dont on est propriétaires, locataires, colons, fermiers, usufruitiers ou usagers, un animal domestique autre que ceux mentionnés à l'article 538 (chevaux ou autres bêtes de voiture ou de charge, des bestiaux à cornes, des moutons, chèvres ou porcs)
    - Vol de produits agricoles ou autres au sol

- Infractions de troisième classe (articles 559 à 562 CP dont l'article 560 abrogé et à l'exclusion des articles 559, 1° et 561, 1° CP)
  - Causer la mort ou la blessure grave des animaux ou bestiaux appartenant à autrui, par l'effet de la divagation d'animaux malfaisants ou féroces ou par la rapidité, la mauvaise direction ou le chargement excessif de voitures ou d'animaux
  - Causer involontairement les mêmes accidents par l'usage d'armes ou par le jet d'objets
  - Causer involontairement les mêmes accidents par la vétusté, la dégradation, le défaut de réparation ou d'entretien des maisons ou édifices, ou par l'encombrement ou l'excavation, ou telles autres oeuvres dans ou près des voies publiques, sans les précautions ou signaux ordonnés ou d'usage
  - Retirer ou déchirer méchamment les affiches légitimement apposées
  - Enlever des gazons, terres, pierres ou matériaux, sans y être dûment autorisés dans les lieux appartenant au domaine public, de l'État, des provinces ou des communes
  - Possession de faux poids, de fausses mesures ou de faux instruments de pesage
  - Diriger, contre des corps constitués ou des particuliers, des injures autres que celles prévues au chapitre V, titre VIII, livre II, du Code pénal.
  
- Infractions de quatrième classe (articles 563-564 CP à l'exclusion des articles 563, 2° et 3° et 563bis CP)
  - Faire métier de deviner, de pronostiquer ou d'expliquer les songes
  - Tuer volontairement et sans nécessité, tuer ou blesser gravement, soit un animal domestique autre que ceux mentionnés à l'article 538 (chevaux ou autres bêtes de voiture ou de charge, des bestiaux à cornes, des moutons, chèvres ou porcs), soit un animal apprivoisé, dans un lieu autre que celui dont le maître de l'animal ou le coupable est propriétaire, locataire, fermier, usufruitier ou usager
  - La réception de paris dans un hippodrome en dehors d'enceintes à ce exclusivement réservées
  
- Arrêté loi du 29 décembre 1945 portant interdiction des inscriptions sur la voie publique
  - Défense d'apposer:
    - Des inscriptions, des affiches, des reproductions picturales et photographiques, des tracts et des papillons
    - Sur la voie publique et sur les arbres, plantations, panneaux, pignons, façades, murs, clôtures, supports, poteaux, bornes, ouvrages d'art, monuments et autres objets qui la bordent ou sont situés à proximité immédiate de la voie publique à des endroits autres que ceux déterminés pour les affichages par les autorités communales ou autorisés, au préalable et par écrit, par le propriétaire ou par celui qui en a la jouissance pour autant que le propriétaire ait également marqué son accord préalable et écrit



ANNEXE II : DEUXIEME GROUPE:

- article 461 CP et article 463 CP:
    - soustraire frauduleusement la chose d'autrui
    - soustraire frauduleusement la chose d'autrui en vue d'un usage momentané (vol)
  
  - article 526 CP:
    - Détruire ou dégrader des tombeaux, signes commémoratifs ou pierres sépulcrales, monuments, statues ou autres objets destinés à l'utilité ou à la décoration publique et élevés par l'autorité compétente ou avec son autorisation
    - Il en va de même pour les monuments, statues, tableaux ou objets d'art quelconques, placés dans les églises, temples ou autres édifices publics
  
  - article 534bis CP :
    - Réaliser sans autorisation des graffitis sur des biens mobiliers ou immobiliers
  
  - article 534ter CP :
    - Dégrader volontairement les propriétés immobilières d'autrui
  
  - article 537 CP:
    - Abattre ou détruire méchamment un arbre ou détruire une greffe
  
  - article 545 CP:
    - En tout ou en partie, combler des fossés, couper ou arracher des haies vives ou sèches, détruire des clôtures rurales ou urbaines, de quelques matériaux qu'elles soient faites; déplacer ou supprimer des bornes, pieds corniers ou autres arbres plantés ou reconnus pour établir les limites entre différents héritages
  
  - article 559/1 CP:
    - Dommage ou destruction volontaire de propriétés mobilières d'autrui, hors les cas prévus par le chapitre III, titre IX, livre II du Code pénal
  
  - article 561/1 CP:
    - Bruits ou tapages nocturnes de nature à troubler la tranquillité des habitants
  
  - article 563/2 et 3 et 563bis CP:
    - Dégradation volontaire des clôtures urbaines ou rurales
    - Commettre des voies de fait qui n'entrent pas dans la classe des injures ou des violences légères, pourvu qu'ils n'aient blessé ni frappé personne, particulièrement ceux qui auront volontairement, mais sans intention de l'injurier, lancé sur une personne un objet quelconque de nature à l'incommoder ou à la souiller
    - Le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage
-

ANNEXE III : TROISIEME GROUPE:

- article 398 CP:
  - Volontairement faire des blessures ou porter des coups, avec ou sans préméditation
- article 448 CP:
  - Injurier par des faits, soit par des écrits, images ou emblèmes, en sa qualité ou en raison de ses fonctions, une personne dépositaire de l'autorité ou de la force publique, ou ayant un caractère public:
    - publiquement
    - en présence d'autres personnes dans un endroit non public
    - en présence de témoins
    - ouvertement
    - pas ouvertement mais communiqué à d'autres personnes
- article 521/3 CP :
  - Détruire, en tout ou en partie, ou mettre hors d'usage à dessein de nuire, des voitures, wagons et véhicules à moteur

ANNEXE IV : QUATRIEME GROUPE:

Voir l'arrêté royal relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et aux infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement.